

Саксонии и Тюрингии. В «химическом треугольнике», который функционирует в рамках метропольного региона *Средняя Германия (Mitteldeutschland)*, центром является *федеральная земля Саксония-Анхальт*, а особое значение имеет город Галле, где расположены многочисленные специализированные высшие учебные и исследовательские учреждения.

При всех сохраняющихся трудностях экономического характера наличие региональных кластеров повысило конкурентоспособность регионов Восточной Германии и обеспечило их достаточно высокий социально-экономический потенциал. Тем самым получила подтверждение осознанная региональная кластерная политика, которая вывела федеральные земли Восточной Германии на среднеевропейский уровень.

И. В. Ковалёва

ИСПАНИЯ: ДВИЖЕНИЕ ОТ УНИТАРИЗМА К РЕГИОНАЛЬНОМУ ГОСУДАРСТВУ

Процессы регионализации характерны для современной европейской политики. Данный процесс проявляется в создании новых региональных органов и увеличении их полномочий, перераспределении властных функций с национального на региональный уровень, стремлении к экономической и финансовой самостоятельности, а также к участию в европейской и мировой политике. Регионализация имеет давние исторические, культурные, географические корни. Однако именно сейчас с новой силой происходит активизация данного процесса, чему способствуют процессы глобализации, интеграции, демократизации всех сфер жизни. Ярким примером процесса регионализации является Европейский союз, где большое внимание уделяется повышению статуса регионов, преодолению их экономического и социального неравенства, культурному развитию.

Проблема регионализации особенно актуальна для государств, имеющих в своем составе стремящиеся к самостоятельному развитию исторические регионы: Испании, Италии, Великобритании, Франции.

Результатом процесса регионализации является отход от жесткого унитаризма, децентрализация государственного управления, предоставление регионам особого статуса и значительных возможностей в решении многих региональных проблем, итогом процесса является создание регионального государства.

Понятие «региональное государство» применяется к такому типу территориального устройства, которое представляет собой нечто среднее между унитарным децентрализованным и федеративным государством. Ярким примером является Бельгия, которая от унитарного децентрализованного государства пришла к региональному, а затем к федерации в 1993 г. Однако это не означает, что другие региональные государства пойдут по пути Бельгии и станут федерациями. Региональное государство призвано примирить стремление регионов к самостоятельности и необходимость сохранения на-

ционального единства. Оно пытается компенсировать неспособность унитарного государства принимать во внимание исторические, культурные, языковые, территориальные различия страны. Таким образом, регионализм гарантирует единство нации, не отрицая региональных различий.

Для региональных государств характерна асимметрия в предоставлении автономии различным регионам. Например, в Италии и Испании регионы обладают неодинаковой степенью автономии. При этом особый статус и широкие полномочия некоторых регионов могут способствовать процессам регионализации в других частях страны.

В этом плане интересен опыт Испании, которая прошла путь от классического унитаризма к государству регионов (автономий), которое представляет одну из наиболее новаторских систем в Европе.

Испания стремится обеспечить единство через признание многообразия, и тип ее территориального устройства называется в научной литературе «государство автономий». Испания состоит из исторических регионов, которые всегда проявляли стремление к независимости, в силу чего центральной власти с трудом удавалось обеспечивать внутреннее единство.

Во второй половине XIX века во времена Первой республики в Испании была предпринята неудачная попытка федерализации. Получение регионами некоторой автономии стало возможным только в годы Второй республики (1931 г.). Каталония получила особый статус в 1932 г., Галисия и Страна Басков – в 1936 г.

После установления авторитарного режима Франко в 1939 г. в стране ликвидируется автономия регионов, запрещаются любые проявления региональной культуры и местные языки, провозглашается девиз: «Одна страна – одна нация». После смерти Франко начался процесс демократизации, который был немыслим без децентрализации государственной власти. Исторические регионы Каталония, Страна Басков и Галисия получили автономию еще до принятия новой Конституции.

Основы «государства автономий» закреплены в Конституции 1978 года. В ст. 2 говорится, что «Конституция основана на нерушимом единстве испанской нации, едином и неделимом отечестве всех испанцев; она признает и гарантирует право на автономию для национальностей и регионов, ее составляющих, и солидарность между ними».

В Конституции сказано, что испанское государство делится на муниципалитеты, провинции, автономные сообщества, и все они обладают автономией в управлении своими собственными интересами. В Испании в настоящее время насчитывается 17 автономных сообществ (5 областей и 12 регионов), включающих в себя 50 провинций и более 8 тыс. муниципий. Конституцией предусмотрены два вида автономий: полная автономия, которой обладают исторические регионы, и обычная автономия, которую имеют остальные сообщества. Основным законом изначально не определяет границ автономных сообществ, а позволяет им формироваться самостоятельно с учетом их территориальных особенностей. Инициатива по обретению автономного статуса должна исходить от самого территориального

сообщества. Например, провинции самостоятельно принимают решение о создании автономного сообщества либо о присоединении к какому-то автономному сообществу. Так, Наварра образовала собственное автономное сообщество, не захотев присоединиться к Стране Басков.

Уровень автономии связан с процедурой ее получения. Существует специальная процедура, позволяющая получить обширную автономию, и обычная процедура, позволяющая получить автономию меньшего масштаба. Порядок получения широкой автономии предусмотрен в ст. 151 Конституции: 1) депутаты и сенаторы, избранные от территории, стремящейся к автономии, должны образовать ассамблею, которая должна разработать и принять статут об автономии; 2) проект статута направляется в Конституционную комиссию Конгресса для согласования; 3) согласованный текст статута выносится на референдум в провинциях, составляющих территорию, предусмотренную проектом статута; 4) в случае принятия статута большинством избирателей провинций он вносится в Генеральные кортесы для ратификации; 5) после ратификации статут подписывает Король, и он обнародуется как закон.

Получение автономии меньшего масштаба сводится к обсуждению и принятию статута муниципальными и провинциальными властями данного сообщества и национальным парламентом. Через пять лет после получения автономного статуса регионы могут расширять свои полномочия, следуя тем же процедурам. Первая процедура касается исторических областей – Андалусии, Страны Басков, Валенсии, Галисии, Канарских островов, Каталонии, Наварры. Для остальных сообществ действует вторая процедура.

Автономные сообщества имеют собственные органы: законодательное собрание, формируемое на основе всеобщего голосования; правительственный совет, выполняющий административные и исполнительные функции, работой которого руководит председатель правительства, избираемый законодательным собранием и утверждаемый Королем. Председатель является высшим должностным лицом в автономии и представителем государства. В каждом сообществе есть представитель центральной власти, назначаемый правительством, хотя он имеет ограниченные полномочия.

Полномочия автономных сообществ включают организацию административных органов, управление экономическим и социальным развитием, поддержанием и развитием инфраструктуры, образованием, культурой; а также обладают значительной финансовой самостоятельностью. В случае конфликта между автономным сообществом и центральной властью общегосударственные нормы обладают верховенством над нормами сообщества. Автономные сообщества могут сотрудничать друг с другом, заключать соглашения о совместной деятельности с уведомлением об этом Генеральных кортесов. Вместе с тем, статья 145 Конституции категорически запрещает образование федерации автономных сообществ.

Таким образом, испанская территориальная система является достаточно сложной, асимметричной, но она хорошо приспособлена к особенностям страны, где требования автономии неодинаковы, и ее уровень зависит от

процедуры ее получения. Пример Испании показывает, что обеспечение автономии регионов возможно и в рамках унитарного государства. Каждая страна, имеющая в своем составе регионы, должна найти свой вариант регионализации, который учитывал бы ее исторические, политические, экономические, культурные особенности.

Н. И. Марчинская

ПРОЯВЛЕНИЕ ПОЛИТИЧЕСКОГО ЭКСТРЕМИЗМА В СОВРЕМЕННОЙ ЕВРОПЕ

В начале XXI в. экстремизм не только выходит на уровень локальных и глобальных процессов политической жизни, но и становится непосредственно востребованным отдельными политическими движениями, не мыслящими свое существование без экстремизма.

В научной литературе различается множество видов и форм экстремизма – религиозный, этнический, политический, экологический экстремизм и т.д.

Теоретический анализ показывает, что в основе выделения различных видов и форм экстремизма лежит понятие социально-политического конфликта.

В качестве причин и условий экстремизма в самом общем виде выступают общественные противоречия. Социально-государственная ткань современного высокоразвитого общества с достаточно богатой культурой и историей пронизана множеством самых различных противоречий, среди которых: межрелигиозные и межконфессиональные противоречия, межэтнические и культурно-этнические противоречия, политические противоречия (между силами борющихся за власть в государстве), межнациональные (межгосударственные, международные) противоречия, рыночно-экономические противоречия (между представителями отдельных отраслей современной экономики и различными глобальными игроками современного рынка), идеологические противоречия (между приверженцами различных идеологических течений и доктрин, предлагающих различные формы и способы разрешения всех социальных противоречий) и т.д.

Указанные основные противоречия существуют в обществе объективно, независимо от воли и желаний людей, и в общественной жизни они проявляются в виде межличностных и межгрупповых конфликтов.

В ходе этих конфликтов и их осмысления противоборствующие стороны вырабатывают те или иные идеологии и программы, направленные на принципиальное разрешение этих конфликтов. И как раз в специфике этих принципиальных разрешений и может заключаться общественно опасный экстремизм.

Суть экстремизма заключается в том, что одна из сторон социального конфликта (или обе стороны) избирают такой способ его разрешения, который сводится к моральному, правовому или даже физическому подавлению и уничтожению одной из сторон конфликта. Вместо цивилизо-