

Т. Ф. Иванова

ОСОБЕННОСТИ РАЗВИТИЯ И ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ЕВРОРЕГИОНОВ НА ГРАНИЦАХ АВСТРИИ

В последние десятилетия в рамках Евросоюза получила значительное развитие деятельность еврорегионов – сообществ трансграничного сотрудничества в области экономики, культуры, образования, транспорта, экологии и др. Исторически основной целью создания еврорегионов является объединение усилий приграничных районов европейских стран для преодоления их относительной социально-экономической отсталости и определенной изолированности по отношению к центру. По мере развития процессов евро-

пейской интеграции такая форма стала рассматриваться как необходимый дополнительный инструмент создания благоприятных условий для развития Евросоюза на его внешних и внутренних границах.

На границах Австрии сформировано более 10 еврорегионов, каждый из которых отмечен своими культурно-историческими корнями и особенностями актуального состояния. Примером успешного развития может служить трансграничный еврорегион «**Боденское озеро**», сформированный на востоке страны, территория которого охватывает само Боденское озеро и включает в себя территории 4 стран: *Германии, Австрии, Швейцарии и Лихтенштейна*. Межправительственная организация, образованная еще до официального оформления еврорегиона, активно осуществляет совместные программы по развитию туризма, являющегося наиболее важной составляющей развития региона. Здесь создана единая система кемпингов (проект «*Еврокэмпинг*»), осуществлен проект однодневной трансграничной проездной карты, развиты различные виды туризма: водный, историко-культурный, гастрономический, экологический, событийный (*Event-Tourismus*). К последнему относится, в частности, международный театральный фестиваль в городе Брегенце (*Bregenz*), столице земли Форарльберг (*Vorarlberg*), где масштабные представления музыкальных спектаклей, в том числе, опер и балетов, проходят под открытым небом на берегу Боденского озера на *Плавучей сцене (Seebühne)*.

Важным фактором развития приграничных районов Австрии на границе с Германией является пространственная мобильность населения еврорегионов с участием *Баварии*: «*Виа Салина*» (*Via Salina*), «*Цугшпитце-Веттерштайн – Карвендель*» (*Zugspitze – Wetterstein – Karwendel*), «*Зальцбург – Земля Берхтесгаден – Траунштайн*» (*Salzburg – Berchtesgadener Land – Traunstein*), «*Инн-Зальцах*» (*Inn-Salzach*), а также *Баварии и Чехии*: «**Баварский Лес – Богемский Лес/Шумава**» (*Bayerischer Wald – Böhmerwald/Sumava*). На функционирование последнего, сформированного на границах *Германии, Чехии и Австрии*, влияют различия в демографической ситуации по разные стороны национальных границ. Немецкие общины в юго-восточной части Баварии подвержены, в отличие от австрийской и чешской стороны, депопуляции, которая вызвана старением населения и интенсивным оттоком жителей трудоспособного возраста. Притоку работников из Баварии в Австрию способствует общность культурной и языковой среды и хорошая транспортная доступность на сложном по рельефу австрийско-баварском участке границы. В связи с миграционным перемещением в еврорегионе здесь активно осуществляется политика по формированию единого рынка труда.

Среди действующих на территории Австрии (Нижней Австрии – *Niederösterreich*) регионов с участием *Чешской Республики* лишь еврорегион «**Сильва Нортица**» (*Silva Nartica*), названный по древнеримскому названию местности *Северный Лес* в Австрии, полностью основан на двустороннем сотрудничестве. Довольно поздние сроки его организации (2002) объясняются взаимным «прохладным» восприятием жителей по обе стороны границы. Причины этого лежат в историческом аспекте, в частности, они связаны

с неразрешенными вопросами о компенсациях депортированным после Второй мировой войны «судетским» немцам и их потомкам. Существуют и трудности географического плана: приграничье занято в основном природными резерватами, что увеличивает стоимость совместных проектов для повышения уровня транспортной инфраструктуры региона. Тем не менее эта задача постепенно решается: реализуется программа по созданию трансграничных промышленных парков, примером которых может служить индустриальный парк «Access». Здесь создано единое пространство здравоохранения – любой гражданин приграничных муниципалитетов может обратиться в соседнюю страну с целью получения необходимых медицинских услуг. В рамках трансграничного туризма реализовано создание туристического маршрута – региона «Ренессанс» как объединения исторически связанных городов, отличающихся архитектурой эпохи Возрождения и находящихся на стыке Богемии, Моравии и Австрии, что увеличило приток туристов из Австрии в Чехию более чем на 30 %.

На востоке Австрии, на границе со *Словакией* межрегиональное сотрудничество в течение долгого времени сдерживалось различиями в национальных законодательствах. Однако в настоящее время интеррегиональное сотрудничество наращивает свой потенциал. В 2003 году был учрежден регион «**Центропа**» (*Centrope*), включающий восточные территории Австрии (*Вена, районы земли Нижняя Австрия и земли Бургенланд*), приграничные области *Братиславы*, а также *западные области Венгрии*. Общая численность его населения составляет около 7,2 миллионов человек. Цель данной инициативы – создать на основе тесного взаимосодействия, прежде всего, Вены и Братиславы, один из самых процветающих регионов в сердце Европы. Здесь планомерно создается активно функционирующий общий рынок труда, имеющий большое значение для западных регионов Словакии и Венгрии.

По мнению венгерских экспертов, одним из наиболее важных направлений трансграничного сотрудничества *Венгрии* и *Австрии* является, евро-регион «Вест/Западная Паннония» (*West/Westpannonien*), куда вошли западные венгерские области и австрийская земля *Бургенланд*. По их оценкам, участие Венгрии облегчило западным венгерским областям доступ к европейским программам развития и, следовательно, к источникам финансирования, в частности, включенного в список мирового культурного наследия ЮНЕСКО Национального парка «Нойзидлерзе – Зевинкель» (*Nationalpark Neusiedler See – Seewinkel*). Для Венгрии в этом плане ценен опыт австрийского Бургенланда, который не так давно был отсталой периферией Австрии, но за короткий срок с помощью субсидий ЕС преодолел имевшийся социально-экономический разрыв с другими федеральными землями. Для Венгрии немаловажно также, что трансграничное сотрудничество способствует восстановлению исторических связей, которые были прерваны в результате передела границ после двух мировых войн, в результате чего около четверти венгров проживают на территории сопредельных европейских стран.

Данные факторы сыграли важную роль и при формировании евро-региона «**Штирия – Словения**» (*Steiermark – Slowenien/Graz – Maribor*), который, как и регион «Вест/Западная Паннония», входит в более крупный

еврорегион «**Адриа – Альпы/Паннония**» (*Adria – Alpe – Pannonia*) с участием *Австрии, Италии, Венгрии, Словении и Хорватии*. Региону прочат значимые в европейском масштабе темпы развития, обозначая его «регионом будущего» («*Zukunftsregion*»).

Южный Тироль, будучи в течение веков австрийской территорией, после окончания Первой мировой войны был включен в состав итальянского государства согласно Сент-Жерменским (1919) соглашениям. После присоединения Австрии к Германии («аншлюс»/*Anschluss*) в 1938 году часть немецкоязычного населения была переселена из Италии в Австрию («*Option*»), а после прихода к власти в Италии фашистов Муссолини автономия немецкоязычных общин была здесь упразднена, а немецкий язык запрещен. В 60-е годы XX века была создана автономная область «Южный Тироль» с равным правом использования итальянского и немецкого языков. В последующем сформировался еврорегион «**Южный Тироль**» (*Südtirol/Tirol – Südtirol – Trentino*), но существование южнотирольской проблемы сохраняло свой конфликтный характер, поскольку власти Италии не всегда выполняли достигнутые договоренности. Одновременно сепаратисты из партии Свободы Южного Тироля (*Süd-Tiroler Freiheit*) ставят задачу единения всех бывших подданных монархии Габсбургов, чьим родным языком является немецкий, то есть регион продолжает оставаться проблемной территорией. В силу этих причин исследователи считают проблемы немецкоязычного населения в едином итальянском государстве на данный момент исторически не решенным.

Как видим, деятельность территориальных сообществ по типу еврорегионов является распространенным механизмом приграничного взаимодействия сторон, которые близки по своим культурно-историческим корням. Функционирование этих интеграционных объединений предполагает, прежде всего, их экономическое сближение. К сожалению, именно сейчас это сближение затруднено, поскольку актуальные экономические проблемы, связанные с глобальной эпидемиологической ситуацией, становятся наиболее значимыми препятствиями на пути дальнейшего объединения приграничных территорий европейских стран.