

ЕС КАК КОНФЕДЕРАТИВНЫЙ СОЮЗ ГОСУДАРСТВ

В условиях глобализации в мире нарастают интеграционные процессы экономической и политической направленности. Проблема выбора формы государственного устройства в интеграционных объединениях является актуальной, так как затрагивает и взаимоотношения народов, и социально-экономические процессы, и принципы международного права. Решение вопроса о государственно-политическом устройстве Евросоюза (далее – ЕС), являющегося экономическим и политическим объединением европейских государств и сочетающего в себе признаки международной организации и государства, создаст основу и для понимания устройства иных интеграционных объединений.

В политической науке существует несколько точек зрения относительно формы государственного устройства ЕС.

1. Одни ученые рассматривают его как *международную организацию*, обосновывая это тем, что формирование произошло на основе многостороннего договора, а его членами могут быть только отдельные государства; важные решения, например, о присоединении новой страны-члена к ЕС, принимаются на основе консенсуса.

2. Другая часть ученых видит в ЕС признаки *федерации*: отсутствие внутренних границ для передвижения товаров, капитала и людей; общая валюта (евро) в большинстве стран; официальные языки и символы. Функционируют общие надстрановые структуры – Европарламент, суд, Европейская комиссия.

3. Вместе с тем, отсутствие общей конституции и сохранение многих функций за национальными суверенными государствами позволяет третьей группе ученых отнести ЕС к *конфедерации*. Суверенитет членов ЕС лишает силы решения Центра без их согласия. Например, несмотря на общее решение государств о принятии беженцев, Польша, Чехия и Венгрия отказались принимать беженцев на своей территории. Создание ЕС осуществлено на основе договора (Маастрихтский договор 1992 г.); наличие общих целей у государств-членов ЕС (создание экономического и валютного союза; укрепление роли Европы в мире; получение доступа к более дешёвым производственным ресурсам; желание добиться устойчивого экономического роста); формирование только органов для решения специально оговоренных вопросов (Европейский совет, Совет ЕС, Европейская комиссия, Суд ЕС, Европейский парламент, Европейская счётная палата, Европейский центральный банк), которые представляют и обеспечивают общие интересы всех стран-членов. Государства-члены ЕС могут прекратить членство в союзе по собственному желанию, например, как это сделала Великобритания. В пользу конфедерации говорит отсутствие прямого сбора налогов с граждан. ЕС строит деятельность на основе международного права и добровольно принятых международно-правовых обязательств.

Таким образом, при определении формы государственного устройства Европейского Союза наиболее обоснованной представляется идея, что ЕС в наибольшей степени соответствует конфедерации.