

А. Л. Подгайский

СИСТЕМНЫЕ РЕФОРМЫ В ЭКОНОМИКЕ – УСЛОВИЕ АДАПТАЦИИ СУБЪЕКТОВ К НОВЫМ РЕАЛИЯМ ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ

В статье показана необходимость системных экономических реформ для повышения адаптивности субъектов к динамично меняющейся бизнес-среде. Содержание данных преобразований предполагает меры макроэкономического плана, направленные на ограничение монополизма и конкурентное стимулирование производства, и институциональное реформирование предприятий, изменение базовых принципов взаимоотношения государства и предприятий, а также ряд мер в области инновационного развития экономики. Показано, что реализация этих мер в современных условиях возможна на основе использования информационно-коммуникационных технологий, позволяющих субъектам решать задачи интеграции в глобальную бизнес-среду и гибко реагировать на изменение экономических реалий.

Стратегия институциональных преобразований, направленных на достижение высокой адаптивности субъектов экономики к условиям нестабильности внешнеэкономической среды, предполагает реализацию широкого комплекса мер реформирования экономики Беларуси. Эти меры затрагивают институционально-экономические, организационно-производственные и социальные аспекты развития национальной экономики. Они охватывает процессы по реструктуризации и диверсификации крупного производства, углублению его специализации и кооперации; привлечение иностранных инвестиций и создание совместных предприятий; создание высокотехнологических производств и внедрение высоких технологий; повышение конкурентоспособности отраслей и предприятий, создание конкурентоспособных продуктов; освоение современных методов международного маркетинга и формирование соответствующей инфраструктуры; осуществление системы мер по развитию в реальном секторе экономики малого и среднего бизнеса, разработке механизмов его интеграции с крупными предприятиями, в том числе зарубежными компаниями.

В реализации стратегии институциональных реформ должны быть взаимосвязаны многие направления экономической политики государства: институциональная политика и инфраструктурное обеспечение, структурная экономическая политика, инвестиционная политика, налоговая и таможенно-тарифная политика, инновационно-технологическая политика, кадровая и научно-образовательная политика.

Основополагающей частью институциональных преобразований, повышающих адаптивность субъектов экономики к условиям нестабильной внешней среды должно стать формирование макроэкономических и политических условий, обеспечивающих усиление рыночных принципов функционирования экономики и создание конкурентной среды внутри страны.

Это предполагает ряд мер по демополизации и разгосударствлению экономики, обеспечению реального равенства форм собственности, конкурентному стимулированию производства, поддержке малого и среднего бизнеса. Сложность реализации этих мер в условиях Республики Беларусь заключается в том, что проявления монополизма связаны с государственным предпринимательством, монополизировавшим наиболее прибыльные сферы бизнеса, и патронажем государства над определенным частным бизнесом.

Важнейшими среди таких мер следует признать разработку и реализацию программы реальной приватизации, направленной на формирование эффективных собственников и привлечение частных инвесторов на основе вовлечения в инвестиционный процесс широких слоев населения Республики Беларусь. Эти меры должны сочетаться с созданием условий оперативного выявления экономически несостоятельных государственных предприятий, с целью их реорганизации, включая продажу отечественным и иностранным инвесторам.

Обязательной составляющей институциональных реформ должна стать не декларируемая, а реальная отмена всех норм, содержащих дискриминацию частной формы собственности. Выравнивание условий ведения бизнеса предполагает: устранение повышенных цен и тарифов на услуги для частных предприятий со стороны государственных организаций; постепенную отмену налоговых, кредитных и прочих льгот для государственных предприятий; обеспечение всем субъектам экономики равного доступа к ресурсам (земле, капитальным активам и финансовым ресурсам, технической и экономической информации); введение норм ответственности государственных структур и их представителей за ущерб, причиненный нарушением права собственности.

Следующим элементом институциональной трансформации должен стать комплекс мер по противодействию проявлениям монополизма в экономике страны. Необходимо совершенствование антимонопольного законодательства и практики правоприменения в направлении преодоления несоответствия существующих норм антимонопольного законодательства с практикой государственного покровительства определенных направлений частного бизнеса, их привилегированного положения. Нуждается в совершенствовании сама система органов антимонопольного регулирования. Сосредоточение всех функций антимонопольного контроля в одном органе (Министерстве антимонопольного регулирования и торговли), на наш взгляд, не способствует обеспечению комплексности и оперативности решения возникающих проблем. Необходимо его дополнение консультативной структурой, представляющей интересы субъектов экономики, затрагиваемые антимонопольным законодательством, а также специализированным антимонопольным судом, разрешающим конфликтные ситуации в данной сфере. Наконец, надо создать условия деятельности общественных организаций, обеспечивающих общественный контроль за соблюдением антимонопольного законодательства.

Важным компонентом институциональных реформ, повышающих адаптивность субъектов экономики к реалиям современной бизнес-среды, являются меры по расширению и демократизации предпринимательства путем усиления заинтересованности широких слоев населения в предпринимательской деятельности путем освобождения от государственного диктата в выборе видов деятельности, организационных форм бизнеса, источников финансирования и т.п. Необходимо устранение административных, правовых и организационных барьеров для входа на рынок новых хозяйствующих субъектов, а также барьеров выхода из бизнеса. Прежде всего, это касается барьеров, обусловленных особенностями конкретного вида хозяйственной деятельности. Речь идет о ликвидности активов, возможностях репрофилирования производства с использованием имеющегося оборудования и технологий и т.п.

Особая роль в обеспечении институциональных реформ принадлежит мерам комплексного развития рыночной инфраструктуры, формированию системы специальных инвестиционных институтов, фондовых и товарных бирж, консалтинговых, телекоммуникационных, маркетинго-исследователь-

ских и др. компаний. Однако формирование необходимых звеньев инфраструктуры как целостной системы должно носить не формальный характер, а возникать на основе растущего спроса на соответствующие услуги и роста конкуренции среди институтов рыночной инфраструктуры. Особую значимость для экономики Беларуси представляет формирование развитого и действующего рынка ценных бумаг. Наличие законодательной базы его функционирования должно быть дополнено мерами, расширяющими доступ к ценным бумагам предприятий широких слоев населения, поддержания обратной связи между участниками рынка ценных бумаг и регулирующими органами, выработки навыков обращения с ценными бумагами у населения.

Обязательной составляющей институциональных преобразований, повышающей адаптивность к условиям нестабильной внешней среды, должны стать *меры институционального реформирования предприятий на микроэкономическом уровне*. Такое реформирование основано на концепции «Индустрии 4.0» (четвертой промышленной революции), объединяющей индустриальное производство и цифровые технологии, создании «умных производств», в которых устройства и люди, коммуницируют посредством цифровых технологий и Интернета [1]. Преобразование субъектов хозяйствования на этой основе позволит придать новую динамику технологическим и бизнес-процессам, оперативно вносить изменения в производственный цикл, осуществлять структурные рекомбинации, гибко реагировать на изменения внешней среды.

В ряду таких мер, прежде всего, следует отметить меры реструктуризации производственного и технологического процессов, упрощение порядка смены видов деятельности организации, что особенно актуально для белорусских предприятий. Во-первых, необходимо провести имущественную реструктуризацию организаций, направленную на формирование структуры активов, позволяющей обеспечить эффективное ведение бизнеса. Речь идет об освобождении предприятий от непрофильных активов и неэффективно используемых основных фондов. Во-вторых, необходима диверсификация крупных специализированных производств, перераспределяющая распространение деятельности предприятий на новые сферы, постоянное освоение новых видов продуктов, расширение ассортимента производимых изделий. Эти меры должны осуществляться в рамках парадигмы перехода к децентрализованному цифровому производству, позволяющему выпускать чрезвычайно широкий спектр дифференцированной продукции в небольших объемах и поддерживать эффективность массового производства [2].

Важной составляющей институционального реформирования предприятий являются меры по обеспечению условий гибкого изменения организационной структуры предприятий (состава, субординации и распределения функций между подразделениями и работниками). Надо изменить принципы управления производством, отказаться от его устаревших организационных форм, внедрять современные методы управления и соответствующие организационные

структуры, а также изменить состав и функции внутрифирменных институтов, обеспечивающих нормы поведения сотрудников и механизмы соблюдения этих норм (система принятия решений, корпоративная культура и т.д.).

Значительным потенциалом повышения адаптивности субъектов экономики к новым реалиям хозяйствования обладает стимулирование рынка промышленных услуг, позволяющим одним предприятиям избавиться от своих непрофильных служб, а другим переходить на аутсорсинг, осваивая рынки транспортных, ремонтных и прочих услуг. В этом ряду следует отметить меры по развитию практики субконтрактации, позволяющей сочетать выпуск собственной конечной продукции с работой по субконтракту в рамках производственной кооперации, гибко менять соотношение между ними и, тем самым, оптимизировать производственные процессы. Условием реализации этих мер является формирование современной инфраструктуры обеспечения субконтрактных отношений; необходимо создание сети центров субконтрактации, собирающих информацию о производственных возможностях предприятий и потребностях в определенной продукции и услугах. Такие центры являются связующим звеном в поиске партнеров по производственной кооперации и установлении контактов между ними. Осуществление данных мер позволит простимулировать процесс кластеризации, возникновения на рыночной основе комплекса взаимодополняющих друг друга и технологически сопряженных производств вокруг предприятий, имеющих конкурентные преимущества на внешних рынках.

Необходимой составляющей институциональных преобразований, повышающих гибкость реагирования субъектов экономики на условия внешней среды, являются *меры государственного регулирования деятельности организаций, изменение самих принципов взаимоотношений государства и предприятий*. Новые условия хозяйствования в нестабильной внешней среде и глобальных рынках меняют подходы к инструментам экономической политики государства. Это предполагает корректировку стратегий развития бюджетной, кредитной, налоговой, торговой, инновационной и др. составляющих экономической политики государства; их переориентацию на решение задач структурной перестройки экономики и развитие высокотехнологичных производств. В рамках данных стратегий сочетание точечной государственной финансовой и кредитной поддержки локомотивных отраслей должно сочетаться с усилением рыночных механизмов аккумуляции финансовых ресурсов и внедрением передовых финансовых технологий, способных обеспечить более эффективное перераспределение ресурсов и направление финансовых потоков на развитие перспективных предприятий.

Необходимо изменение широкого спектра экономических инструментов на основе информационно-коммуникационных технологий. В частности нуждается в изменениях действующая система налогообложения на основе внедрения информационных технологий с целью снижения налоговой нагрузки, повыше-

ния эффективности налогообложения, сокращение издержек налогообложения, вменяемых субъектам хозяйствования. Приоритетом государственной монетарной политики должно стать обеспечение доступного кредитования перспективных и высокотехнологичных предприятий в сочетании с возможностями привлечения средств на международном рынке ссудного капитала. Кроме того, надо обеспечить эффективную правовую защиту субъектов экономики, действующих на внешних рынках при мобильных деловых контактах в их онлайн-формате. Отмеченные изменения во взаимодействии государственных учреждений и бизнеса должны проходить в рамках реализации концепции электронного правительства (ЭП), которая предполагает обеспечение мобильности контактов, быстрое решение вопросов и достижение прозрачности взаимоотношений благодаря использованию информационно-коммуникационных технологий.

Обязательным компонентом институциональных реформ, повышающих адаптивные способности субъектов, является комплекс *мер в области инновационного развития экономики*. Именно инновации, продуктовые и технико-технологические, управленческие и маркетинговые, информационные и социальные, способны обеспечить динамичное развитие бизнеса в соответствии с изменяющимися внешними условиями. Система их стимулирования предполагает определение набора приоритетных направлений и критических технологий, без которых невозможно преодоление технологического отставания индустриальных производств Беларуси и возникновение современных высокотехнологичных производств. Их разработка или приобретение, в свою очередь, позволит создать внутренний спрос на наукоемкие продукты и услуги, предлагаемые множеством мелких и средних предприятий.

Меры стимулирования инновационной активности субъектов хозяйствования предполагают создание инфраструктурных условий для предприятий и кластеров путем стимулирования корпоративных научных исследований и связанной с ними инновационной деятельности на микроэкономическом уровне, а также формирование рыночных механизмов финансового обеспечения стартапов, развитие институтов венчурного финансирования, позволяющего малым высокотехнологичным предприятиям осуществлять разработку и выпуск новой продукции. Помимо того, необходимо создание общенациональных органов управления инновационным развитием с самыми широкими полномочиями и наделение их чрезвычайно высоким статусом, в состав этих органов, помимо государственных чиновников, должны быть включены представители науки, образования, бизнеса.

В рамках мер инновационного развития экономики, повышающих адаптивные способности субъектов необходимы:

- обеспечение общих условий инновационного развития страны путем развития потенциала отечественной науки, интеграции ее в мировое научное пространство, что требует существенного увеличения финансирования фундаментальной и прикладной науки;

- переориентация системы образования с воспроизводства наемных работников на массовую подготовку лиц, способных осуществлять предпринимательскую деятельность в высокотехнологичных сферах и перспективных нишах экономики;

- вовлечение в инновационный процесс широких масс населения путем разработки и реализации комплекса мер, направленных на обеспечение доступа к информационно-телекоммуникационным технологиям.

Таким образом, рассмотренная система мероприятий, направленных на развитие адаптивных способностей экономических субъектов на основе использования информационно-коммуникационных технологий, позволяет решить проблему их интеграции в глобальную бизнес-среду и гибко реагировать на изменение реалий хозяйствования.

ЛИТЕРАТУРА

1. *Тарасов, И. О.* Индустрия 4.0: понятие, концепции, тенденции развития [Электронный ресурс] / И. О. Тарасов // Стратегии бизнеса: анализ, прогнозирование, управление. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/industriya-4-0-ponyatie-kontseptsii-tendentsii-razvitiya>. – Дата доступа: 03.04.2021

2. *Амелин, С. В.* Организация производства в условиях цифровой экономики [Электронный ресурс] / С. В. Амелин, И. В. Щетинина. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/organizatsiya-proizvodstva-v-usloviyah-tsifrovoy-ekonomiki>. – Дата доступа: 12.04.2021.

Поступила в редакцию 26.04.2021