

Интегрирующим началом в процессе оптимизации диаспоральной политики белорусского государства может и должна стать консолидация диаспоры на основе общей цели – достижение процветания Республики Беларусь.

ЛИТЕРАТУРА

1. Белорусы зарубежья [Электронный ресурс] / М-во иностр. дел Респ. Беларусь. – Режим доступа : <http://mfa.gov.by/multilateral/diaspora>. – Дата доступа : 28.11.2019.
2. Литературное наследие белорусских эмигрантов возвращается в Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://news.tut.by/culture/338273.html>. – Дата доступа : 28.11.2019.
3. Программа развития конфессиональной сферы, национальных отношений и сотрудничества с соотечественниками за рубежом на 2016–2020 годы [Электронный ресурс] : утв. решением коллегии аппарата Уполномоч., 2 февраля 2016 г., №1 / Могилёв. обл. испол. ком. – Режим доступа : <http://mogilev-region.gov.by/category/religiya-i-nacionalnosti/programma-razvitiya-konfessionalnoy-sfery-nacionalnyh-otnosheniy-i>. – Дата доступа : 12.07.2018.
4. О первом заседании Консультативного совета по делам белорусов зарубежья при МИД Беларуси [Электронный ресурс] / М-во иностр. дел Респ. Беларусь. – Режим доступа : http://mfa.gov.by/press/news_mfa/ff69032f75574ee8.html. – Дата доступа : 30.11.2017.
5. Об утверждении Концепции миграционной политики Респ. Казахстан на 2017–2021 годы и Плана мероприятий по реализации Концепции миграционной политики Респ. Казахстан на 2017–2021 годы [Электронный ресурс] : Постановление Правительства Респ. Казахстан, 29 сент. 2017 г., № 602 // М-во труда и соц. защиты населения Респ. Казахстан. – Режим доступа : <http://www.enbek.gov.kz/ru/node/345460>. – Дата доступа : 30.11.2017.

Поступила в редакцию 10.03.2020

В. В. Наумова

ВЛИЯНИЕ ПРЕПЯТСТВИЙ ВО ВЗАИМНОЙ ТОРГОВЛЕ ЕАЭС НА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СУБЪЕКТОВ ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ БЕЛАРУСИ

В статье проанализированы: юридические аспекты ограничений, барьеров и изъятий, имеющих место в экономических отношениях стран ЕАЭС; степень воздействия указанных препятствий на ведение предпринимательской деятельности отечественных субъектов хозяйствования; ответные меры Республики Беларусь для защиты своих экономических интересов. Автором предлагаются меры, направленные на преодоление рассматриваемых препятствий.

Договор о Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС) (далее Договор) начал функционировать с января 2015 года. В указанном документе зафиксирована необходимость устранения препятствий (изъятий, ограничений, барьеров) во взаимной торговле стран-участниц [1]. На текущий момент данное экономическое образование объединяет 5 постоянных государств-членов – республики Армению, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан и Российскую Федерацию.

Следует отметить, что в настоящее время фактически в торговле на внутреннем рынке рассматриваемого интеграционного объединения сохраняются многие из вышеперечисленных препятствий. Например, во избежание противоречий с действующим законодательством ЕАЭС, страны вводят различные тарифные барьеры на национальном и наднациональном уровнях, которые по своему содержанию имеют лишь небольшие различия с нетарифным регулированием, но никак не регулируются и не упоминаются в официальных документах союза.

Впервые данная проблема была детально отражена в 2016 г. в расширенном докладе Евразийской экономической комиссии (ЕЭК) «Барьеры, изъятия, ограничения», результаты которого ежегодно корректируются [2]. Анализ аналогичного документа за 2017 г. позволяет сделать вывод о том, что часть заявленных препятствий ликвидирована, однако в связи с появлением новых их общая цифра увеличилась, например, со стороны Российской Федерации – с 48 до 55, Республики Армении – с 41 до 46, Республики Кыргызстан – с 40 до 45. В связи с этим ЕЭК разработала:

1) реестр препятствий, который формируется на основании свободных электронных обращений со стороны государств ЕАЭС и представителей их бизнес-сообщества;

2) «дорожную карту» на 2018–2019 гг. для устранения выявленных препятствий [3; 4].

С нашей точки зрения, законодательство указанного экономического образования иногда затрудняет эффективное ведение внешнеэкономической деятельности отечественных предпринимателей. Например, анализ процесса проведения закупок в государствах экономического союза на основании подписанного протокола показал, что данная процедура лучше всего функционирует в Беларуси: субъекты хозяйствования из любого государства могут свободно принимать участие в тендерах, в том числе и из стран Европейского Союза [1; 2; 3; 4]. Другие участники интеграционного объединения не дают равного доступа к государственным закупкам, в т.ч. коммерческим структурам: в Казахстане в них может принимать участие компания, у которой есть официальное представительство на территории этого государства; в России выявлены случаи умышленной регламентации достаточно сжатых сроков поставки с целью победы собственных резидентов; в Армении, в нарушение соглашений, не публикуется информация на веб-портале государственных закупок Министерства финансов [3; 4].

Хотелось бы обратить внимание на тот факт, что субъекты хозяйствования стран Договора могут оспорить в судебном порядке результаты данных тендеров [1; 5]. Мы разделяем точку зрения А. М. Мысливского

о том, что суд ЕАЭС своими решениями «...создает собственную правовую систему внутреннего функционирования и обязательные для участников экономического оборота правила поведения в виде судебного обычая, формируя при этом право наднационального союза...» [6, с. 8]. Однако здесь возникают проблемы, например, на протяжении нескольких лет белорусское ОАО «Камволь» не могло получить российский заказ, так как пошив одежды для государственных организаций и учреждений Российской Федерации постоянно отдавался Брянскому камвольному комбинату. Отечественная компания выиграла спор, обжаловав данные решения, но они были заблокированы ответчиком [7].

Следует отметить, что указанных судебных процессов происходит достаточно мало, хотя субъекты хозяйствования Беларуси могут отстаивать свои права в рассматриваемой инстанции. Иски по поводу бездействия ЕЭК в отношении препятствий, вводимых государствами на национальном уровне, направлялись только предпринимателями из Казахстана и России, что свидетельствует о слабой заинтересованности бизнеса нашей страны в отстаивании своих прав [5].

Хотелось бы акцентировать внимание на том факте, что нормативные документы ЕАЭС в основном оказывают косвенное влияние на деятельность отечественных субъектов хозяйствования. Официальная статистика свидетельствует о том, что, например, с 1 января 2014 г. по 1 января 2016 г. количество предпринимателей снизилось: юридических лиц – на 5,6 %, индивидуальных предпринимателей – на 12,8 % [8; 9]. Данные показатели эксперты связывают, прежде всего, со вступлением Беларуси в данное экономическое объединение.

Нами была проанализирована статистика вклада отечественных субъектов хозяйствования в формирование ВВП Республики Беларусь, а также их доля в годовом экспорте товаров и услуг. По оценкам правительства эта цифра составляет в среднем 25–30 % [9]. Европейский банк реконструкции и развития определяет эти данные на уровне в 20 % и уточняет, что, несмотря на сравнительно небольшую долю частных предприятий в национальной экономике, они работают гораздо эффективнее государственных [10; 11]. Стоит отметить, что оба источника оперируют примерно одинаковыми цифрами.

На основании статистических данных нами был сделан вывод о том, что малый, средний и микробизнес обеспечивают значительную часть годового экспорта товаров и услуг. Доля экспорта частного сектора с 2010 по 2013 год составила 42,9 %, 46,1 %, 41,4 % соответственно. Активная рабочая сила этих предприятий составляла примерно 27 % от всего трудоспособного населения Беларуси. Падение указанных показателей в среднем на 8–10 % продолжалось до конца 2016 г. во многом благодаря вступлению Беларуси в ЕАЭС и ужесточению конкуренции [9; 12, с. 4–5].

Следует акцентировать внимание на том факте, что частный сектор Республики Беларусь состоит не только из малого, среднего и микробизнеса, но в него входят также индивидуальные предприниматели. На 1 марта 2016 г. на учете в налоговых органах состояло 238,9 тыс. указанных выше субъектов. Этой категорией плательщиков в бюджет республики в январе – феврале

рассматриваемого года перечислено 2,9 % доходов бюджета, удельный вес увеличился по сравнению с январем – февралем 2015 г. на 0,1 %. Темп роста поступлений в текущих ценах составил 110,3 %, в расчете на одного индивидуального предпринимателя – на 15 % больше. Объем товаров и услуг со стороны данной категории субъектов в рамках ЕАЭС в целом вырос на 2,8 % [9; 13]. Следовательно, индивидуальные предприниматели оказались менее уязвимыми и более мобильными в связи с возросшей конкуренцией и неко-торыми препятствиями при вступлении Беларуси в ЕАЭС.

Анализ статистических данных позволяет сделать вывод о том, что с 2017 г. по октябрь 2019 г. наблюдался рост товарооборота рынка услуг нашего государства в рамках Союза в среднем на 29 %. Вклад бизнес-сообщества увеличился по сравнению с 2015–2016 гг. на 8 % [9; 14; 15]. Эти данные в целом свидетельствуют об адаптации субъектов хозяйствования к правилам игры на рынке ЕАЭС, а также об устранении отдельных препятствий во внешней торговле.

Одним из барьеров на пути свободной торговли между странами рассматриваемого интеграционного образования можно считать институт специмпортеров, который функционирует в государствах Союза (в Беларуси – с 2008 г.) в интересах национальных предприятий и позволяет реализовать исключительные права государства на импорт определенных товаров [16]. В нашей стране данным способом регулируется оборот пива, рыбная, алкогольная и табачная продукция. Например, в 2019 г. специмпортерами алкогольной продукции стали 30 национальных предприятий [17].

В свою очередь, отечественные предприятия-экспортеры, в т. ч. частные компании, чаще всего сталкиваются с проблемами продажи отдельных видов товаров в Российскую Федерацию. Стоит отметить, что институт специмпортеров лучше развит в указанном государстве и охватывает большую группу товаров: от продуктов питания до изделий машиностроения [18].

Следует отметить, что в 2015 г. белорусской стороной был введен новый ограничительный механизм (система сертификации импорта рыбных консервов), который не нарушал законодательство ЕАЭС, но не позволяла ввозить данную продукцию из Российской Федерации [18]. Подобные решения могут вводиться государствами в отношении любых товарных позиций, но это, в свою очередь, отрицательно сказывается на деятельности субъектов хозяйствования – импортерах.

С нашей точки зрения, несовершенство законодательства ЕАЭС, постоянно возникающие препятствия при осуществлении внутренней торговли стран-участниц не позволяют данному союзу более высокие места в различных международных рейтингах: исследовании Всемирного банка «Ведение бизнеса» (Doing Business), Индексе экономической свободы и др. [19; 20]. Это, в свою очередь, оказывает косвенное и, в отдельных случаях, негативное влияние на деятельность субъектов хозяйствования рассматриваемых государств.

Таким образом, законодательство ЕАЭС и национальное право стран-участниц содержат ряд документов, создающих препятствия во внутренней торговле. Это, в свою очередь, оказывает влияние (в отдельных случаях

негативное) на деятельность отечественных субъектов хозяйствования. В целях единообразного применения правовых актов и ликвидации барьеров, изъятий и ограничений, следует: государствам союза – унифицировать свои внутренние законодательства между собой; ЕЭК – усилить работу по формированию документов союза для устранения существующих пробелов и нестыковок; отечественным субъектам хозяйствования – активнее отстаивать свои позиции в судебных инстанциях ЕАЭС.

ЛИТЕРАТУРА

1. Договор о создании Евразийского экономического союза [заключен в г. Астане 29.05.2014 г.] [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр». Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.
2. Барьеры, изъятия, ограничения, 2016 г. [Электронный ресурс] // Евразийская экономическая комиссия. – Режим доступа : http://www.eurasiancommission.org/ru/act/dmi/internal_market/Documents/Доклад. – Дата доступа : 09.11.2019.
3. Карта реестра препятствий Евразийского экономического союза [Электронный ресурс] // Евразийская экономическая комиссия. – Режим доступа : <https://barriers.eaeunion.org/ru-ru/Pages/obstacles.aspx>. – Дата доступа : 12.11.19.
4. Функционирование внутренних рынков Евразийского экономического союза [Электронный ресурс] // Евразийская экономическая комиссия. – Режим доступа : <https://barriers.eaeunion.org>. – Дата доступа : 09.11.2019.
5. Акты Суда Евразийского экономического союза [Электронный ресурс] // Суд Евразийского экономического союза. – Режим доступа : <https://docs.eaeunion.org/ru-ru/Pages/AllDocuments.aspx#npbdocumentbelongstaxId={%22id%22:%225d60ff44-faa8-4594-a4ec-c1a6e9b7655c%22,%22title%22:%22Решения%20Суда%20Евразийского%20союза%22>. – Дата доступа : 19.09.2019.
6. *Мысливский, П. А.* Международно-правовое регулирование создания Евразийского экономического союза и способа разрешения споров : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.10 / П. А. Мысливский ; РГУП. – М., 2015. – 34 с.
7. *Пустовит, В.* В госзакупках не обошлось без барьеров / В. Пустовит [Электронный ресурс] // Право.бай : Национальный правовой интернет-портал Респ. Беларусь. – Режим доступа : <http://www.pravo.by/novosti/obshchestvenno-politicheskie-i-v-oblasti-prava/2016/april/4176/>. – Дата доступа : 11.09.2019.
8. За год количество индивидуальных предпринимателей в Беларуси сократилось почти на 8 % [Электронный ресурс] // Навины.бай: Белорусские новости. – Режим доступа : http://naviny.by/rubrics/economic/2016/02/27/ic_news_113_471366/. – Дата доступа : 21.10.2019.
9. Бизнес-статистика [Электронный ресурс] // Национальный статистический комитет Республики Беларусь. – Режим доступа : http://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/realny-sector-ekonomiki/strukturnaja_statistika/biznes-statistika/. – Дата доступа : 12.11.19.
10. ЕБРР: основной вопрос новой стратегии банка для Беларуси – готово ли Правительство к реформам [Электронный ресурс] // Навины.бай: Белорус-

- ские новости. – Режим доступа : http://naviny.by/rubrics/economic/2015/02/18/ic_news_113_454294/?keepThis=true&TB_iframe=true&height=500&width=1100&caption=Белорусские+новости%3A+Все+материалы#. – Дата доступа : 21.03.2019.
11. Госсектору Беларуси поставили тяжелый диагноз и прописали лечение [Электронный ресурс] // Навины.бай: Белорусские новости. – Режим доступа : http://naviny.by/rubrics/economic/2012/07/11/ic_articles_113_178424/. – Дата доступа : 21.03.2019.
12. Акулова, М. Ю. Роль частного сектора Беларуси: проблема подсчета / М. А. Акулова // Экономический рост Республики Беларусь : глобализация, инновационность, устойчивость : материалы XI Междунар. науч.-практ. конф., Минск, 17 мая 2018 г. / Белорус. гос. экон. ун-т; редкол.: В. Н. Шимов (отв. ред.) и др. – Минск, 2018. – С. 8–9.
13. О формировании доходов бюджета, контролируемых налоговыми органами, индивидуальными предпринимателями в январе – феврале 2016 года [Электронный ресурс] // Министерство по налогам и сборам Республики Беларусь. – Режим доступа : http://www.nalog.gov.by/pda/ru/news_ministerstva_ru/o-formirovanii-dokhodov-bjudzheta-kontroliruemyx-nalogovymi-organami-individualnymi-predprinimateljami-v-21748/. – Дата доступа : 21.10.2019.
14. Интеграционный эффект: что Беларусь получает от участия в Евразийском союзе [Электронный ресурс] // Евразия: эксперт. – Режим доступа : <https://news.rambler.ru/other/42277454-integratsionnyu-effekt-cto-belarus-poluchaet-ot-uchastiya-v-evraziyskom-soyuze/>. – Дата доступа : 12.11.19.
15. Малое и среднее предпринимательство в Республике Беларусь, 2019 [Электронный ресурс] // Национальный статистический комитет Республики Беларусь. – Режим доступа : http://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/publications/izdania/index_13941/. – Дата доступа : 12.11.19.
16. О некоторых вопросах государственного регулирования производства, оборота и рекламы пива, алкогольной продукции и табачных изделий [Электронный ресурс] : Декрет Президента Респ. Беларусь от 29 февр. 2008 г., № 3 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр». Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.
17. Определены специпортеры алкогольной продукции на 2019 год [Электронный ресурс] // Инспекция Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь по Витебской области. – Режим доступа : http://www.nalog.gov.by/ru/news_ministerstva_vitebsk_ru/view/opredeleny-spetsimportery-alkogolnoj-produktsii-na-2019-god-31551/. – Дата доступа : 12.11.19.
18. Манёнок, Т. ЕАЭС создали, специпортеры остались / Т. Манёнок [Электронный ресурс] // Завтра твоей страны. – Режим доступа : http://zautra.by/art.php?sn_nid=17662. – Дата доступа : 21.10.2019.
19. World trade [Electronic resource] // The World bank. – Mode of access: <https://www.worldbank.org/en/topic/trade>. – Date access: 08.10.2019.
20. Рейтинг стран по уровню экономической свободы [Электронный ресурс] // Ноньюс. – Режим доступа : <https://nonews.co/directory/lists/countries/economic-freedom>. – Дата доступа : 08.10.2019.

Поступила в редакцию 17.03.2020