

расширение предпринимательства и деловой активности. Белорусы ещё сохранили веру в демократию и демонстрируют более выраженный запрос на расширение экономической свободы и самостоятельности [3].

ЛИТЕРАТУРА

1. Романчук, Я. Основы рыночной экономики / Я. Романчук // Школа гражданского образования: сб. лекций и метод. материалов / под ред. В. Ровдо и В. Чернова. – Минск, 2002. – 635 с.
2. Хайек, Ф. А. Кто кого? / Ф. А. Хайек ; пер. с англ. // Фридман и Хайек о свободе. – Париж: Cato Institute, 1985. – 135 с.
3. У чым Беларусь пераўзыходзіць заходнія краіны, а ў чым – адстае ад афрыканскіх? Belarusian Institute for strategic studies. BISS [Электронны рэсурс]. – Рэжым доступу : https://belinstitute.com/be/article/3605?fbclid=IwAR0FO1Ayu58spfBh2cEB57dV7ijKuE3W6ECMKHb3XFfDysYPHE_NWrJREDM. – Дата доступу : 28.03.2020.

Поступила в редакцию 03.04.2020

А. М. Захаров, Е. С. Савельева

ОПТИМИЗАЦИЯ ДИАСПОРАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В КОНТЕКСТЕ ЭТНОПОЛИТИЧЕСКИХ ОСОБЕННОСТЕЙ БЕЛОРУССКОЙ ДИАСПОРЫ

В статье рассмотрены факторы, определяющие актуализацию осуществления системной государственной политики в отношении белорусов зарубежья. Выявлены этнополитические особенности современной белорусской диаспоры. Представлена классификация организаций соотечественников за рубежом, анализируются тенденции их развития. Определяются базовые направления при осуществлении оптимизации диаспоральной политики Республики Беларусь на современном этапе. Делается вывод о значимости консолидации белорусской диаспоры как интегрирующего начала в процессе данной оптимизации.

Актуальность осмысления государственной политики в отношении белорусов зарубежья определяется различными факторами: их значительной численностью (по официальным данным от 2,5 до 3,5 млн человек, т.е. практически 1/3 от общей численности населения современной Беларуси [1]), сравнительно небольшим опытом и недостаточно четкой государственной стратегией взаимодействия с соотечественниками, что открывает возможности для совершенствования этого направления политики; этнополитическими особенностями самой диаспоры, которая склонна к ассимиляции и разобщена по идеологическим основаниям (часть соотечественников лояльны к политическому курсу Беларуси, часть – настроены оппозиционно), и необходимостью разработки способов ее консолидации; наличием

собственного потенциала диаспоры и возможностью воздействия на политику стран ее проживания для укрепления позиции Республики Беларусь на международной арене.

Согласно действующей концепции национальной безопасности Республики Беларусь взаимодействие с белорусами зарубежья относится к числу приоритетных интересов государства, что требует теоретического осмысления этого процесса и разработки рекомендаций по совершенствованию государственной диаспоральной политики на основе национально-государственных интересов, учета международных тенденций и мирового опыта.

При сравнении переписей населения с начала 90-х гг. XX в. по настоящее время в отношении различных стран можно отметить, что официальная численность представителей белорусского этноса за рубежом имеет тенденцию к уменьшению. Основной причиной ситуации, по оценкам различных исследователей, является позиция самих эмигрантов, которые принимают национальность страны проживания в целях получения более выгодных условий трудоустройства, образования, приобретения льгот и т.д. Председатель совета общественного объединения «Згуртаванне беларусаў свету “Бацькаўшчына”». Н. Шидловская считает, что в последние годы из Беларуси уезжают по экономическим причинам. Новые эмигранты «не пополняют ряды белорусской диаспоры, не участвуют в белорусских фестивалях, не помогают своими финансами выходу белорусских книг, газет, журналов», что было характерно для старого поколения [2].

С одной стороны, интеграция в зарубежное общество свидетельствует об успешности эмигрантов и их высоких адаптивных способностях. С другой стороны, это может приводить к снижению потребности поддерживать связи с исторической родиной. В такой ситуации важным является усиление внимания со стороны государства к молодежи (как к потомкам ранее эмигрировавших белорусов, так и к современным новым эмигрантам).

Часто причиной представленной выше тенденции белорусов зарубежья к ассимиляции является периодическая антибелорусская риторика в СМИ стран проживания диаспоры. При нехватке объективной информации о современной ситуации в Беларуси соотечественники не всегда стремятся признавать себя белорусами. В регионах, где организации белорусов ведут активную работу и эмигранты ощущают себя частью белорусской национальной общности, эта тенденция не имеет выраженного характера.

Другими причинами, способствующими ассимиляции белорусов зарубежья, являются (это особо было заметно на протяжении 90-х гг. XX в.) слабая материально-техническая база структур диаспоры или ее полное отсутствие, а также недостаточная финансовая поддержка со стороны этнической родины. Несмотря на патерналистский характер государственной программы «Белорусы в мире», действующей с 1993 года, случаи оказания поддержки соотечественникам со стороны Беларуси долгое время не носили системного характера вследствие отсутствия нормативной правовой базы, регламентирующей отношения государства с диаспорой. Ситуация стала меняться в лучшую сторону лишь с 2000-х гг.

Этнополитической особенностью белорусской диаспоры, наряду со склонностью к ассимиляции, является ее идеологическая разобщенность. Часть белорусов зарубежья негативно восприняла итоги референдумов 1995–1996 гг., расценив их как угрозу для белорусской государственности, наступление на белорусский язык, национальную историческую символику. Внутренний раскол диаспоры обусловлен политическими причинами: существуют организации и сообщества, лояльные к политическому курсу, проводимому в Беларуси, и те, кто находится в оппозиции к официальным властям. Например, в Польше действует Белорусское общественно-культурное товарищество (БОКТ), позитивно настроенное к официальной политике Республики Беларусь, и Белорусский Союз (объединяет семь организаций), критикующий политическую ситуацию в Беларуси. Наиболее жестко и непримиримо по отношению к белорусским властям выступают организации США (Беларуска-амерыканскае задзіночанне, Беларуска-амерыканская нацыянальная рада), Канады (Згуртаванне беларусаў Канады, Згуртаванне беларусаў у Квебеку), Великобритании (Объединение белорусов Великобритании). Конфронтация такого рода препятствует консолидации белорусской диаспоры.

В связи с этим актуальным остается вопрос о налаживании конструктивного сотрудничества с организациями и лидерами дальнего зарубежья. Это необходимо обеим сторонам. Государственным органам власти Беларуси следует понять, что диаспора дальнего зарубежья представляет собой значительный ресурс. Во-первых, это представители культурной и научной интеллигенции и их потомки (эмигрировавшие по политическим причинам после Первой и Второй мировых войн), а во-вторых, часть активных в предпринимательском смысле соотечественников, которые заинтересованы во взаимовыгодном сотрудничестве.

Сторонам важно понять, что невозможно достичь общей цели путем дальнейшей конфронтации. Надо искать точки соприкосновения на уровне культуры, просвещения, науки, обходя стороной «острые политические углы». Отношениям Беларуси с диаспорой дальнего зарубежья требуется определенная «перезагрузка», и государство может выступить ее инициатором.

При поиске путей оптимизации государственной политики по отношению к белорусам зарубежья необходимо учитывать как само наличие, так и специфику организаций соотечественников. В этом контексте можно выделить следующую классификацию данных структур по странам.

1. Страны, в которых созданы устойчивые сформированные организации соотечественников. Они в основном находятся по соседству с Республикой Беларусь (Польша, СНГ, государства Балтии). Как правило, эти страны продуктивно сотрудничают с Беларусью и поддерживают ее политический курс. Организуемые ими культурные и иные мероприятия обычно проводятся при поддержке и участии загранпредставительств и иных органов государственной власти Республики Беларусь. Целью их деятельности является популяризация современных успехов Беларуси в странах проживания диаспоры. Проблемы, с которыми сталкиваются данные организации,

связаны в основном с недостаточной финансовой и организационной поддержкой со стороны материнского государства. Важно подчеркнуть роль лидера организации, так как мнение соотечественников, которое складывается в отношении Беларуси, часто зависит от его личной позиции.

2. Страны, в которых организации неустойчивы или в которых белорусы по каким-либо причинам вступают в украинские или российские организации (Куба, Чехия, Аргентина и др.).

3. Страны, где не созданы белорусские организации по причинам малочисленности, разобщенности, высокой степени ассимиляции (Бельгия, Германия, Австрия, Турция и др.).

В целом, анализируя белорусские общественные объединения за рубежом, следует выделить ряд негативных тенденций, на которые органам государственной власти следует обратить внимание. К ним относятся:

- невысокая активность белорусов зарубежья в создании объединений и сообществ. С одной стороны, сравнительно высокий уровень ассимиляции соотечественников за рубежом свидетельствует об их способностях легко адаптироваться, что требует глубокого знания страны проживания и обеспечивает разнообразные возможности. С другой – ставит перед государством задачу разработки способов и методов привлечения белорусов зарубежья к сотрудничеству;

- по возрастным характеристикам объединения соотечественников представлены в основном лицами старшего поколения. В связи с этим возникает необходимость разработать способы привлечения молодежи в структуры диаспоры;

- недостаточная компетентность руководителей организаций диаспоры в вопросах привлечения частного финансирования (спонсорской помощи, получения грантов, оказания посреднических услуг и т.д.), стимулирования деятельности организаций соотечественников-предпринимателей, ученых, представителей творческой интеллигенции. Как правило, это объясняется нехваткой у них опыта общественной работы.

Учитывая перечисленные факты, органам государственной власти Беларуси следует разработать механизмы решения проблемных вопросов. Например, необходимо организовать курсы повышения квалификации руководителей общественных объединений диаспоры на базе белорусских учреждений высшего образования. Это могло бы помочь им эффективнее раскрывать потенциал соотечественников, привлекая в ряды диаспоры новых членов.

Результаты анализа особенностей белорусской диаспоры позволяют перейти к раскрытию процесса формирования диаспоральной политики, вырабатываемой органами государственной власти. Сегодня при определении политического курса государствам необходимо учитывать не только особенности внутренней ситуации (исторические факторы, национальный состав населения, внутреннюю миграцию, политическую и экономическую ситуацию в стране и др.) и характеристики диаспоры, но и мировые тенденции (глобализацию, внешние миграционные процессы и т.д.). В соот-

ветствии с данными тенденциями Республика Беларусь использует сочетание патерналистского и прагматического подходов с элементами репатриационного, поскольку это связано с вопросами демографии. В частности, репатриационный подход наблюдается в настоящее время при осуществлении государственной программы «Здоровье народа и демографическая безопасность Республики Беларусь» на 2016–2020 гг. Эта программа предусматривает изучение возможностей выработки упрощенного механизма получения соотечественниками разрешения на временное и постоянное проживание в стране.

В настоящее время работа с диаспорой за рубежом реализуется в соответствии с законом «О белорусах зарубежья» (2014 г.), а также с постоянно пролонгируемыми подпрограммами единой программы «Белорусы в мире» (на 2016–2020 гг.), Программой развития конфессиональной сферы, национальных отношений и сотрудничества с соотечественниками за рубежом (также на 2016–2020 гг.). Содержание обозначенных программ представляет собой совокупность организационных, правовых, экономических, социальных, информационных, культурно-просветительских и других мер государственной политики в отношении белорусов зарубежья, которые предполагается осуществлять государственными органами совместно с заинтересованными общественными объединениями для реализации интересов Республики Беларусь за рубежом посредством проведения соответствующих мероприятий.

Основными целями Программы развития конфессиональной сферы, национальных отношений и сотрудничества с соотечественниками за рубежом на 2016–2020 гг. являются создание эффективных механизмов взаимовыгодного сотрудничества Республики Беларусь с соотечественниками за рубежом, их привлечение к участию в реализации программ социально-экономического и культурного развития Республики Беларусь, а также осуществление комплекса мер по поддержке белорусских национальных общностей, деятельности национально-культурных объединений соотечественников в странах их нахождения [3]. Выполнение данной программы будет содействовать расширению сфер экономических, культурных, политических интересов и связей Республики Беларусь за рубежом, привлечению иностранных инвестиций, решению демографических проблем, укреплению положительного имиджа белорусского государства на международной арене.

Анализ деятельности органов государственной власти позволяет заключить, что диаспоральная политика Республики Беларусь реализуется на следующих уровнях:

- 1) на общегосударственном уровне – Президент Республики Беларусь, Совет Министров Республики Беларусь, Уполномоченный по делам религий и национальностей, отдельные министерства и ведомства. Здесь особую роль играет деятельность Консультативного совета по делам белорусов зарубежья при Министерстве иностранных дел Республики Беларусь. Заключительные решения, выработанные в процессе работы Консультативного совета, легли в основу «дорожной карты» действий со стороны Республики Беларусь

в отношении белорусской диаспоры. Среди них необходимо отметить продление на 2016–2020 гг. срока действия программы «Белорусы в мире», проведение в г. Минске в 2016 г. делового форума белорусов зарубежья, создание интернет-портала, посвященного деятельности белорусов зарубежья [4];

2) на региональном уровне – на основе региональных программ, например, «Административный регион Беларуси – организация соотечественников за рубежом»;

3) на уровне общественных объединений Республики Беларусь. Тесные контакты с белорусами зарубежья поддерживают такие общественные объединения, как Белорусское общество по связям с соотечественниками за рубежом «Радзіма», Международная ассоциация белорусистов, Згуртаванне беларусаў свету «Бацькаўшчына».

В реализации диаспоральной политики задействованы как вертикальные, так и горизонтальные связи, что способствует структурированности, организованности, но в то же время гибкости и повышению коммуникативности во взаимоотношениях Республики Беларусь с белорусами зарубежья.

Практический аспект организации работы с соотечественниками на всех уровнях делится на три основных этапа: сбор информации, установление или возобновление контактов, налаживание (развитие) практического взаимодействия. Большой опыт по формированию базы данных имеет Министерство иностранных дел Республики Беларусь, которое занимается сбором информации о соотечественниках и их организациях с начала 90-х гг. XX в. Связи с соотечественниками налаживаются следующими методами: деятельность загранпредставительств Республики Беларусь; направление письменных обращений о сотрудничестве; использование возможностей Интернета; размещение публикаций на тему сотрудничества стран проживания диаспоры в СМИ; приглашения соотечественников на различные празднования и торжества; заключение экономических соглашений и т.д. Налаживание практического взаимодействия с представителями диаспоры осуществляется на основе республиканских и региональных программ.

Разработчиками основных направлений государственной политики в отношении соотечественников за рубежом являются Национальная академия наук Беларуси, Академия управления при Президенте Республики Беларусь, Уполномоченный по делам религий и национальностей, Министерство образования Республики Беларусь, Министерство культуры Республики Беларусь и др. Анализ государственных республиканских и региональных программ по взаимодействию с соотечественниками позволяет выделить следующие направления современной диаспоральной политики:

- организационно-правовые мероприятия по обеспечению сотрудничества с белорусами зарубежья. Основными задачами этого направления являются разработка и заключение международных соглашений в сфере защиты прав соотечественников в соответствии с общепринятыми принципами и нормами международного права. Это направление предусматривает также содействие в создании организаций соотечественников;

- деятельность органов государственной власти по оказанию содействия возвращению соотечественников в Республику Беларусь. Предусматриваются подготовка и распространение в странах проживания белорусов зарубежья информации о процедурах репатриации в Республику Беларусь, о рынке рабочих вакансий и иных возможностях трудоустройства, сбор и анализ информации о соотечественниках, желающих переселиться в Беларусь. Для демонстрации эффективности мер репатриационного характера можно использовать модель Казахстана, где государство проводит активную политику по стимулированию добровольного возвращения в страну этнических казахов. За период с 1992 по 2017 г. число прибывших сюда репатриантов превысило 1 млн человек [5];

- взаимодействие в культурно-просветительской сфере, которое включает: сохранение и развитие национального самосознания и белорусского языка, обеспечение национально-культурных потребностей белорусов зарубежья, содействие популяризации белорусской культуры. Это направление включает также целенаправленную деятельность по поиску и возвращению ценностей белорусского наследия. В образовательной сфере предусматриваются содействие открытию за рубежом школ, классов с обучением на белорусском языке, поддержка шефских связей между учреждениями образования, оказание им методической помощи;

- привлечение соотечественников к развитию международного туризма: разработка и организация для соотечественников туристических и экскурсионных маршрутов по Беларуси, содействие созданию белорусских туристических представительств на основе организаций зарубежья белорусов;

- информационный обмен и сотрудничество в области информации. Государство заинтересовано в поддержке и развитии информационных связей с белорусами, проживающими в других странах, так как информационный ресурс диаспоры может способствовать укреплению позитивного имиджа Беларуси на международной арене. Важной задачей является обеспечение белорусов зарубежья достоверной информацией о Беларуси, с использованием при этом как государственных информационных ресурсов, так и СМИ соотечественников;

- взаимодействие в научной сфере: проведение и поддержка научных исследований по изучению истории, культуры и иных аспектов жизни белорусской диаспоры. Это направление включает также сотрудничество с представителями научного сегмента диаспоры;

- взаимодействие в экономической сфере: организация мероприятий для предпринимателей-соотечественников и индивидуальных предпринимателей Республики Беларусь по разработке совместных инвестиционных проектов; привлечение структур предпринимателей-соотечественников к коммерческой деятельности за рубежом; организация встреч представителей власти Беларуси с представителями бизнес-кругов диаспоры по вопросам участия в торгово-экономических проектах; проведение совместных бизнес-форумов;

- организация встреч представителей диаспоры с представителями органов государственной власти различного уровня. В частности министр иностранных дел Республики Беларусь В. В. Макей регулярно проводит встречи с руководителями общественных объединений соотечественников, в ходе которых обсуждаются инициативы представителей диаспоры по укреплению научных, экономических и культурных связей с Беларусью, вопросы деятельности организаций, совместные проекты. Такие встречи способствуют продуктивному развитию сотрудничества и дружбы с белорусами зарубежья. Специфика этих мероприятий заключается в том, что соотечественники в ходе личных встреч чувствуют поддержку и признание со стороны материнского государства.

Однако в настоящее время имеется и ряд проблем, задерживающих процесс повышения эффективности государственной политики по отношению к белорусам зарубежья. Прежде всего это отсутствие единого центра анализа и разработки стратегии по вопросам взаимодействия с соотечественниками, несовершенство белорусского национального законодательства, проблемы финансирования и недостаточный уровень консолидации диаспоры из-за политических разногласий. Решение данных вопросов предполагает проведение комплексного подхода по оптимизации диаспоральной политики. Основными направлениями по осуществлению подобной оптимизации являются:

- координация деятельности институтов государственной власти, концентрация полномочий по формированию и реализации диаспоральной политики в пределах компетенции одного органа;

- совершенствование нормативной правовой базы на основе закона «О белорусах зарубежья», в частности доработка «свидетельства соотечественника», расширение льгот для представителей диаспоры (бесплатные визы, льготные условия при поступлении в учебные заведения Беларуси / трудоустройстве);

- включение в законодательство положения относительно интенсификации экономического и научного сотрудничества (речь идет о разработке системы льгот для представителей бизнес-структур соотечественников, создании условий для присоединения к сотрудничеству представителей западной диаспоры, о принятии стратегии дистанционной мобилизации научной диаспоры);

- усиление информационной поддержки диаспоры (особенно дальнего зарубежья), в том числе посредством использования СМИ соотечественников, создания англоязычных сайтов;

- разработка путей и способов привлечения источников частного финансирования для осуществления культурных, образовательных и научных проектов (речь идет о частных инвесторах, фондах, общественных организациях);

- привлечение органов государственной власти к работе с молодым поколением белорусской диаспоры, в частности к поддержке инициативы создать молодежные объединения по связям с белорусами зарубежья.

Интегрирующим началом в процессе оптимизации диаспоральной политики белорусского государства может и должна стать консолидация диаспоры на основе общей цели – достижение процветания Республики Беларусь.

ЛИТЕРАТУРА

1. Белорусы зарубежья [Электронный ресурс] / М-во иностр. дел Респ. Беларусь. – Режим доступа : <http://mfa.gov.by/multilateral/diaspora>. – Дата доступа : 28.11.2019.
2. Литературное наследие белорусских эмигрантов возвращается в Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://news.tut.by/culture/338273.html>. – Дата доступа : 28.11.2019.
3. Программа развития конфессиональной сферы, национальных отношений и сотрудничества с соотечественниками за рубежом на 2016–2020 годы [Электронный ресурс] : утв. решением коллегии аппарата Уполномоч., 2 февраля 2016 г., №1 / Могилёв. обл. испол. ком. – Режим доступа : <http://mogilev-region.gov.by/category/religiya-i-nacionalnosti/programma-razvitiya-konfessionalnoy-sfery-nacionalnyh-otnosheniy-i>. – Дата доступа : 12.07.2018.
4. О первом заседании Консультативного совета по делам белорусов зарубежья при МИД Беларуси [Электронный ресурс] / М-во иностр. дел Респ. Беларусь. – Режим доступа : http://mfa.gov.by/press/news_mfa/ff69032f75574ee8.html. – Дата доступа : 30.11.2017.
5. Об утверждении Концепции миграционной политики Респ. Казахстан на 2017–2021 годы и Плана мероприятий по реализации Концепции миграционной политики Респ. Казахстан на 2017–2021 годы [Электронный ресурс] : Постановление Правительства Респ. Казахстан, 29 сент. 2017 г., № 602 // М-во труда и соц. защиты населения Респ. Казахстан. – Режим доступа : <http://www.enbek.gov.kz/ru/node/345460>. – Дата доступа : 30.11.2017.

Поступила в редакцию 10.03.2020

В. В. Наумова

ВЛИЯНИЕ ПРЕПЯТСТВИЙ ВО ВЗАИМНОЙ ТОРГОВЛЕ ЕАЭС НА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СУБЪЕКТОВ ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ БЕЛАРУСИ

В статье проанализированы: юридические аспекты ограничений, барьеров и изъятий, имеющих место в экономических отношениях стран ЕАЭС; степень воздействия указанных препятствий на ведение предпринимательской деятельности отечественных субъектов хозяйствования; ответные меры Республики Беларусь для защиты своих экономических интересов. Автором предлагаются меры, направленные на преодоление рассматриваемых препятствий.