

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ  
Минский государственный лингвистический университет

В. И. Бобрович, А. М. Захаров, И. В. Ковалёва

## **ПОЛИТИЧЕСКИЕ СИСТЕМЫ ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН**

Сетевое электронное учебное издание  
для самостоятельной работы студентов МГЛУ,  
обучающихся по специальностям 1-23 01 02  
«Лингвистическое обеспечение межкультурных коммуникаций  
(по направлениям)» и 1-21 06 01 «Современные иностранные языки  
(по направлениям)»

Минск, МГЛУ  
2020

УДК 321(1-87)(075.8)  
ББК 66.03(О)я73  
Б72

Рекомендовано Редакционным советом Минского государственного лингвистического университета. Протокол № 7 от 21.05.2019 г.

Рецензенты: доктор исторических наук, профессор кафедры социально-гуманитарных дисциплин *Г. В. Корзенко* (БГПУ им. М. Танка); кандидат социологических наук, доцент кафедры философии и логики *И. П. Салтанович* (МГЛУ)

### **Бобрович, В. И.**

Б72 Политические системы зарубежных стран: сетевое электронное учебное издание для самостоятельной работы студентов МГЛУ, обучающихся по специальностям 1-23 01 02 «Лингвистическое обеспечение межкультурных коммуникаций (по направлениям)» и 1-21 06 01 «Современные иностранные языки (по направлениям)» / В. И. Бобрович, А. М. Захаров, И. В. Ковалёва. – Минск : МГЛУ, 2020. – 1,26 Мб.  
ISBN 978-985-460-958-4.

В электронном учебном издании изложен ряд тем, в которых содержится подробная характеристика политических систем: США, Российской Федерации, наиболее развитых стран Европы и Юго-Восточной Азии. К каждой теме разработаны вопросы для самоконтроля. Издание нацелено на расширение знаний о внутренней и внешней политике зарубежных государств, а также на развитие страноведческой компетентности лингвиста за счет понимания национальных особенностей политической жизни.

Предназначено для самостоятельной работы студентов МГЛУ, обучающихся по специальностям 1-23 01 02 «Лингвистическое обеспечение межкультурных коммуникаций (по направлениям)» и 1-21 06 01 «Современные иностранные языки (по направлениям)».

**УДК 321(1-87)(075.8)  
ББК 66.03(О)я73**

**ISBN 978-985-460-958-4**

© В. И. Бобрович, А. М. Захаров, И. В. Ковалёва, 2020  
© Минский государственный лингвистический университет, 2020

## ОГЛАВЛЕНИЕ

Политическая система США.....	4
Вопросы для самоконтроля.....	31
Политическая система Федеративной Республики Германии .....	32
Вопросы для самоконтроля.....	55
Политическая система Швейцарской Конфедерации .....	56
Вопросы для самоконтроля.....	76
Политическая система Великобритании.....	77
Вопросы для самоконтроля.....	93
Политическая система Франции.....	94
Вопросы для самоконтроля.....	110
Политическая система России .....	111
Вопросы для самоконтроля.....	125
Политическая система Испании .....	126
Вопросы для самоконтроля.....	142
Политическая система Китая .....	143
Вопросы для самоконтроля.....	166
Политическая система Японии .....	167
Вопросы для самоконтроля.....	182

## ПОЛИТИЧЕСКАЯ СИСТЕМА США

### **Возникновение, численность, этнический и религиозный состав**

Дата образования: 4 июля 1776 года. День принятия Конституции: 17 сентября 1787 года. Принята на Конституционном конвенте в Филадельфии и ратифицирована всеми существовавшими тогда тринадцатью штатами. Население Соединенных Штатов Америки на конец 2017 г. составляло 327 908 413 человек. За 2017 г. население Соединенных Штатов Америки увеличилось приблизительно на 2 450 697 человек. Учитывая, что население Соединенных Штатов Америки в начале года оценивалось в 325 457 716 чел., годовой прирост составил 0,75 %.

В 2018 г. численность населения Соединенных Штатов Америки увеличилась на 2 469 150 чел. и в конце года составила 330 377 563 человека. Естественный прирост населения был положительным и составил 1 429 681 человек. За весь год родилось примерно 4 131 646 детей и умерло 2 701 965 человек. Если уровень внешней миграции останется на уровне прошлого года, то вследствие миграционных причин численность населения изменится на 1 039 470 человек. То есть, суммарное количество людей, въезжающих в страну с целью долгосрочного пребывания (иммигрантов), больше количества людей, покидающих страну (эмигрантов). Скорость прироста населения Соединенных Штатов Америки в 2018 г. составила 6 765 чел. в день.

Общая площадь Соединенных Штатов Америки составляет 9 632 030 квадратных километров. Плотность населения США равна 34 чел. на км<sup>2</sup>.

Средняя ожидаемая продолжительность жизни при рождении (для обоих полов) в Соединенных Штатах Америки составляет 78,4 лет. Это выше средней ожидаемой продолжительности жизни в мире, которая находится на уровне около 71 года.

Столица – город Вашингтон. В США богатый расовый, этнический и религиозный состав населения. К самым крупным демографическим группам относятся:

**Белые американцы.** Их большинство, а именно 199 млн чел., что превышает 67 %. Из них жителей стран немецкого происхождения около 50 млн, наследников выходцев из Ирландии – 34 млн, итальянские корни имеют 17 млн, потомков французских колонистов 10 млн. человек. Поляков 9 млн, голландцев 5 млн, русских около 3 млн человек. Белые американцы равномерно расселены по территории страны и занимают доминирующее положение.

Прирост населения в этой группе ниже, чем в других. Количество европейцев постепенно сокращается. В начале XX в. их число составляло 70 %, на сегодняшний день уменьшилось до 65 %. В 2050 г. этот показатель достигнет 53 %.

**Вторая позиция в общем рейтинге этносов США** – это выходцы из Латинской Америки. Их более 15 % населения. Сюда относят мексиканцев, кубинцев и пуэрториканцев. Мексиканцы занимают земли, протянувшиеся в юго-западной части США. Большинство представителей этой категории прибыли в страну в качестве экономических мигрантов. Многие нелегально пересекают государственную границу США. Пуэрториканцы сосредоточены на побережье Атлантики. Основная их локация – в агломерации Нью-Йорка. Кубинцы сосредоточены в штате Флорида. Около 2 млн испаноязычных американцев проживает в Калифорнии и Техасе. Почти 40 % численности населения США, которые говорят на испанском языке, находится на территории штата Нью-Мексика.

**Ежегодно стремительно увеличивается число афроамериканцев.** Уже 10 лет назад их число достигло 40 миллионов. Чистокровных афроамериканцев в США мало, 90 % являются мулатами. Все большее количество чернокожих принимают ислам, что влечет за собой увеличение концентрации мусульман в обществе. Их доля в группе из 7 млн принявших ислам американцев составляет 4 млн человек.

**Более 13 млн американцев – азиатского происхождения.** Большинство их проживает в штатах, расположенных на побережье Тихого океана. Это выходцы из Китая, Филиппин, Вьетнама, Индии, Кореи и Японии. Из них китайцев около 3 млн человек. В мегаполисах существуют обособленные азиатские кварталы. Их жители неохотно перенимают местный менталитет и предпочитают жить в изоляции от американского общества.

**Коренные жители США – это индейцы, гавайцы, алеуты, эскимосы.** Количество представителей племен, которые населяли территорию страны, осталось на том же уровне, что и до колонизации. Сегодня в составе населения США они представлены в меньшинстве и проживают в обособленных резервациях. Самая крупная резервация – во власти индейцев племени наваха.

В религиозном составе населения США доминируют протестанты. На них приходится 56 %. Число католиков – около 28 % населения, иудеев – 2 %. Мусульмане пока в меньшинстве, но их количество стремительно увеличивается. Максимальная концентрация американцев, которые исповедуют ислам, находится в крупных городах США. Так, в Лос-Анджелесе и Атланте их несколько миллионов. Большинство мусульман считают себя суннитами. Приверженцы ислама прибывают в США из Сирии, Пакистана, Ливана, Ирана, Палестины, Иордании.

Буддизм представлен в США большим разнообразием учений и этнических групп. Общее количество буддистов – около 6 млн человек,  $\frac{3}{4}$  из них – это выходцы из юго-восточной Азии и Китая.

## **Обозначение политических символов в США**

Американский флаг – триколор – представлен тремя цветами: белым, красным и синим. Цвета эти имеют глубокий смысл: красный символизирует храбрость и доблесть, тогда как белый – невинность и чистоту, а синий – справедливость, упорство и бдительность. Знамя украшают 13 полос – 13 британских колоний, которые и образовали государство. Звездочки на флаге, их 50, означают 50 штатов, входящих на данный момент в состав США.

Одна из трактовок флага принадлежит Дж. Вашингтону, и гласит она о следующем: «Мы взяли звезды с Небес; красный цвет означал страну, откуда мы приплыли; белые полосы на красном – это символ того, что мы отсоединились от нее, а полосы должны будут символизировать свободу будущих поколений».

Текстом для американского гимна послужила поэма Фрэнсиса Скотта Ки «Оборона Форта Макгенри». Эта поэма была написана после того как писатель стал свидетелем обстрела крепости во время англо-американской войны 1812–1815 годов. В своем гимне, который называется «The Star-Spangled Banner» («Знамя, усыпанное звездами»), американский народ поет о флаге. Песня стала официально считаться гимном только с 1931 г., а до этого у США не было гимна.

Среди символов США есть и представитель животного мира – орел, а точнее, белоголовый орлан, название которого на английском звучит как «bald eagle». Эта национальная птица (national bird) изображена на гербе, денежных знаках и различных официальных документах. Орлом украшена и Большая печать США.

Фраза «In God We Trust», которая переводится как «На Бога уповаем», является официальным девизом США (national motto). Она напечатана на всех бумажных денежных знаках страны. Иногда фраза становится причиной споров среди американцев. Дело в том, что свобода вероисповедания – важный аспект для каждого жителя Америки. Об этом даже говорится в Конституции США. Можно исповедовать любую религию, или же не исповедовать ее вообще. Еще один известный девиз американского народа «E Pluribus Unum», что в переводе с латыни означает «Из многих единое». Этот девиз размещен на гербах США и футбольного клуба «Бенфика» (Лиссабон). Цитата принадлежит Цицерону (речь «О достоинствах»). Фраза состоит из 13 букв – изначальное количество штатов, образующих в свое время союз, ныне известный как Соединенные Штаты Америки. Сегодня девиз трактуется как единство нации, которая когда-то состояла из многих национальностей, прибывших в Америку. Выражение «E pluribus unum» можно увидеть на всех монетах США.

### **Исторические особенности**

До прихода европейцев территорию будущих США населяли около 3–4 млн коренных жителей. Они принадлежали к многочисленным племенам, враждовавшим друг с другом или объединявшимся в союзы. Знакомство

европейцев с этой частью Америки состоялось уже через пять лет после открытия ее Колумбом. Первые шаги здесь сделали испанцы: именно они в 1565 г. основали первый город во Флориде. Завоевывать и осваивать ее довелось французам (вдоль р. Миссисипи), голландцам, шведам, немцам, но в основном англичанам. Их колонизация шла двумя потоками – северным и южным. Постепенно колонии множились, богатели, население росло. Его все более тяготила зависимость от Великобритании и 4 июля 1776 г. 13 американских колоний приняли Декларацию независимости (дата ее подписания считается днем создания США). В 1782 г. Великобритании пришлось признать самостоятельность американских колоний. В 1787 г. была принята конституция единого государства под названием США, и в 1790 г. Дж. Вашингтон стал первым президентом США.

Колонисты стали продвигаться на запад и в конце XVIII в. пересекли Аппалачи и вышли к Миссисипи. Перед лицом этой экспансии Франция продала им свою громадную колонию Луизиана (вдоль р. Миссисипи, 1803), потом и Испания решила продать США свои владения во Флориде (1819). В середине века США силой отняли у Мексики Техас, присвоили Калифорнию, а затем перешли к освоению горного запада.

Тем временем все глубже становились противоречия между Севером и Югом: Север развивался по капиталистическому пути, на базе свободного фермерства, а на Юге существовало рабовладение, на котором держалось возделывание товарных культур вроде табака или хлопка. Эти противоречия привели к Гражданской войне 1861–1865 гг., в которой северяне во главе с президентом Абрахамом Линкольном одержали победу. Рабство на Юге было отменено, началось стремительное развитие капитализма.

В Первую мировую войну США вступили одной из крупнейших мировых держав. Однако в 1929 г. разразилась Великая депрессия – жестокий экономический кризис. Его удалось побороть только к 40-м годам с помощью «нового курса» президента Франклина Рузвельта – политики активного вмешательства государства в экономику. Из Второй мировой войны США вышли наименее пострадавшей страной среди великих держав и надолго захватили мировое лидерство, которое мог у них оспаривать только СССР. Между «лагерями» – союзами стран во главе с СССР и США – разгорелась «холодная война», которая в 1962 г. поставила мир на грань «горячей» войны (так называемый карибский кризис). После короткой «разрядки» в 70-х гг. XX в. «холодная война» разгорелась с новой силой уже в начале 80-х при президенте Р. Рейгане, но с началом перестройки в СССР быстро пошла на убыль.

В 1973–1979 гг. экономика США пережила энергетический кризис, порожденный многократным ростом мировых цен на нефть, от импорта которой страна зависела примерно на 50 % своих потребностей. Однако рационализация энергопотребления позволила справиться с этим положением, и с начала 80-х гг. США вошли в полосу устойчивого экономического роста.

Этому способствует оптимальное для страны сочетание частной инициативы с государственным регулированием. И хотя США явно утратили былое господство в мировой экономике, их руководство упорно стремится к мировому политическому лидерству.

### **Форма государства: форма правления, форма территориального устройства. Политический режим**

По форме правления США, как отмечалось, – президентская республика. Прямого указания о том, что данное государство представляет собой республику, в конституции страны нет. Она гарантирует республиканскую форму правления лишь штатам (разд. 4 ст. IV). Однако наличие избираемого на определенный срок президента, выполняющего функции не только главы исполнительной власти, но и главы государства, обременение его юридической ответственностью перед парламентом в форме импичмента служат неопровержимыми доказательствами существования в США именно республиканской формы правления.

В своей твердой приверженности принципу *разделения властей* отцы-основатели США руководствовались опасением концентрации власти в любом ее проявлении. Так, стремясь не допустить централизации власти, творцы конституции поделили ее между федерацией и штатами. В осуществлении же государственной власти на федеральном уровне участвуют различные органы – Конгресс, Президент и Верховный Суд, олицетворяющие три ее ветви со строго разграниченными функциями и механизмами взаимоконтроля. Исполнительную власть сделали выборной, обязанной следовать предписаниям законов, принимаемых Конгрессом как законодательным органом. Поэтому он был разделен на две во многом равноправные палаты и в нормальной ситуации отстранен от выборов президента. Разработчики американской конституции уравнили выборные органы власти невыборной – судебной властью в лице прежде всего Верховного Суда США. Был выработан комплекс институтов взаимоконтроля, который получил название системы *сдержек и противовесов*. В американском же, собственно первоначальном, варианте конституционная система сдержек и противовесов выражается в том, что Президент «сдерживает» Конгресс правом вето на принятые палатами законы и некоторыми другими, не столь радикальными правомочиями. Конгресс «сдерживает» Президента правом преодоления его вето, возможностью выступить в отношении него в качестве суда посредством импичмента. При формировании принципа разделения властей получила развитие и достигла высшего уровня правовая культура всех политических сил и должностных лиц государства. Во многом благодаря этому ни разу за двухсотлетнюю историю Соединенных Штатов не возникало серьезной угрозы того, что какой-либо индивидуум или орган правительства станут настолько доминирующими, что смогут подорвать демократическую систему управления страной.

**Государственно-территориальное устройство: США – это федерация.** Субъектами федерации США являются 50 штатов. Территория США включает также острова Пуэрто-Рико (3,4 млн жителей) и Гуага (110 тыс.). Острова Микронезии (Республика Палау, Соединенные Штаты Микронезии и др.) являются «ассоциированными государствами» с США. Большинство из них – члены ООН, у них есть избираемые парламенты и президенты. Пуэрто-Рико считается «свободно присоединившимся государством», этот остров не является членом ООН.

Особый статус имеет федеральный округ Колумбия. Жители округа избирают трех выборщиков для участия в выборах президента. Они посылают также одного делегата в нижнюю палату конгресса с правом совещательного голоса, но законодательные полномочия в отношении округа принадлежат конгрессу. Вашингтон – столица США, находящаяся на территории округа, пользуется самоуправлением, население избирает прямыми выборами городской совет и мэра.

Штаты – это государственные образования. Все они равноправны, не обладают государственным суверенитетом и не имеют права выхода из США. Однако они принимают свои конституции, которые должны соответствовать Конституции США (конституции штатов в отличие от Конституции США принимались неоднократно и являются часто гораздо более пространными). Штаты вправе издавать свои законы, обладают собственным гражданством. Их граждане равноправны на территории всей федерации. Конституция запрещает штатам вступать в какие-либо союзы, договоры или конфедерации, без согласия Конгресса облагать пошлинами импорт и экспорт, заключать соглашения с другим штатом или иностранным государством, содержать в мирное время войска.

**Органы государственной власти: законодательная, исполнительная, судебная**

Законодательная власть в США выражается в деятельности Конгресса, состоящего из двух палат: Палаты представителей и Сената.

Конгресс США избирается на основе всеобщих, равных и прямых выборов при тайном голосовании. Палата представителей в составе 435 депутатов избирается сроком на два года по одномандатным округам. Депутатом может быть избрано лицо, являющееся гражданином США не менее семи лет, достигшее 25 лет и проживающее в штате, где находится его избирательный округ.

Сенат состоит из 100 сенаторов: каждый штат избирает по два сенатора сроком на 6 лет. Сенат обновляется на 1/3 каждые 2 года. Сенатором может быть избрано лицо, являющееся гражданином США не менее девяти лет, достигшее 30 лет и проживающее в штате, от которого избирается.

Каждая палата Конгресса имеет свою внутреннюю разветвленную систему вспомогательных органов, которые призваны содействовать выполнению конституционных полномочий: председатели палат, комитеты, партийные фракции, административно-технические службы.

Председателем палаты представителей является спикер, избираемый палатой. Его избрание предопределено, так как он является представителем партийной фракции большинства в палате. Спикер палаты представителей – «третье» должностное лицо в государстве. Он занимает пост президента республики вслед за вице-президентом в случае вакансии. В сенате председательствует в силу должностного положения вице-президент. В случае его отсутствия избирается временный председатель от партийной фракции большинства.

Важную роль в деятельности Конгресса выполняют комитеты: объединенные, комитеты всей палаты, специальные, согласительные, постоянные. Объединенные комитеты включают членов обеих палат Конгресса (экономический, по налогообложению, по библиотеке Конгресса) и координируют деятельность палат Конгресса в определенной сфере. Комитет всей палаты – это заседание палаты в полном составе, выступающей в качестве комитета с целью ускорить прохождение какого-либо законопроекта. При этом обсуждение вопроса проходит по регламентарной процедуре комитета. Специальные комитеты носят временный характер. Они создаются для решения какого-либо конкретного вопроса. Согласительные комитеты учреждаются обеими палатами в случае возникновения разногласий между ними по определенному вопросу.

Решающая роль в законодательной деятельности Конгресса принадлежит постоянным комитетам палат. В палате представителей создано 22 постоянных комитета. В сенате работает 16 постоянных комитетов. Постоянные комитеты определяют судьбу каждого законопроекта. Практика свидетельствует, что 90 % законопроектов, одобренных постоянными комитетами, принимается палатами без поправок.

Финансовые полномочия Конгресса: устанавливать и взимать налоги, пошлины, подати и акцизные сборы единообразно на всей территории США; уплачивать долги, делать займы, чеканить монету, регулировать стоимость валюты США, устанавливать наказания за подделку государственных ценных бумаг и монет.

Полномочия Конгресса в области экономики и торговли: принимать единообразные законы по вопросам о банкротстве, регулировать торговлю с иностранными государствами и между отдельными штатами.

Военные полномочия Конгресса: объявлять войну, формировать и обеспечивать армию, создавать и содержать военно-морской флот.

Иные полномочия Конгресса: регулировать порядок приобретения гражданства США, учреждать федеральные суды. Данные полномочия определены в Конституции США.

В ней также записано, что «Конгресс имеет право издавать все законы, которые будут необходимы и уместны» для реализации перечисленных полномочий. Это конституционное положение позволяет ему расширять свою компетенцию.

Компетенция палат Конгресса не одинакова. Только в Палату представителей могут вноситься финансовые законопроекты. Она формулирует также обвинения в порядке импичмента в отношении президента республики и других высших должностных лиц, избирает президента республики в случае, если ни один кандидат не получит абсолютного большинства голосов выборщиков. Верхняя палата также наделена исключительными полномочиями. Только Сенату принадлежит право ратифицировать международные договоры, утверждать назначения на высшие должности в государстве, производимые президентом, решать вопрос о виновности должностного лица в порядке импичмента, избирать вице-президента, если ни один кандидат не получит абсолютного большинства голосов выборщиков. Сенат рассматривается как орган, представляющий интересы штатов и обеспечивающий преемственность государственной власти, с этой целью сенат обновляется по частям.

Конгресс реализует свои полномочия путем принятия законов и резолюций. Законодательный процесс в Конгрессе США реализуется, как и во многих других государствах, проходя следующие стадии: внесение законопроекта, обсуждение и его принятие. Правом внесения законопроекта обладают только члены палат. Практически законодательная инициатива членов Конгресса во многом определяется посланиями президента республики, в которых прямо указывается, какие законы следует принять. Обсуждение законопроекта проходит в трех чтениях. Первое чтение формально, во время его законопроект регистрируется, о нем оповещаются члены палат, и документ направляется в постоянные комитеты. Во время второго чтения вносятся поправки. При третьем чтении проходит обсуждение законопроекта с внесенными поправками, внесение поправок (кроме редакционных) в третьем чтении не допускается. После этого законопроект ставится на голосование.

После принятия закона в каждой палате он направляется на утверждение президенту. В случае разногласий между палатами по какому-либо законопроекту из членов обеих палат на паритетных началах создается согласительный комитет. Текст законопроекта, одобренный согласительным комитетом, палаты изменить не могут. Однако если палаты вновь проявят несогласие, то создается новый согласительный комитет или законопроект будет считаться отвергнутым.

В законотворчестве палаты американского Конгресса равноправны: все законы принимаются с согласия обеих палат.

Исполнительная власть в стране осуществляется Президентом США с помощью аппарата исполнительной власти. Всего на федеральной службе в ведомствах исполнительной власти состоит около 3 млн человек. На уровне штатов носителями исполнительной власти являются губернаторы, возглавляющие административные органы своих штатов. Многие функции исполнительной власти осуществляются органами самоуправления и управления на местах.

Президент США совмещает полномочия главы государства и главы правительства. Он избирается на 4 года, с возможностью переизбрания только один раз. Президентом может быть любой гражданин США по рождению, не моложе 35 лет, проживающий на территории США не менее 14 лет. Официальная резиденция – Белый дом, Вашингтон.

Полномочия президента США:

- верховный главнокомандующий вооруженными силами США,
- верховный представитель страны на международной арене,
- назначение федеральных судей, включая членов Верховного суда, по-слов и высших должностных лиц аппарата исполнительной власти,
- созыв чрезвычайных сессий конгресса,
- помилование лиц, осужденных по федеральным законам,
- чрезвычайные полномочия в кризисных внутренних и внешних ситуациях,
- формирование законодательной программы администрации (послания конгрессу),
- представление бюджета конгрессу,
- издание президентских приказов, имеющих силу закона.

Вице-президент избирается вместе с президентом на 4-летний срок.

Выполняет различные поручения президента, имеющие общенациональную значимость, имеет право председательствовать в Сенате, является преемником президента в случае его смерти или недееспособности.

Исполнительное управление президента – неконституционный надведомственный орган при Белом доме, координирующий и контролирующий важные аспекты государственной деятельности, состоит из следующих подразделений:

- аппарат Белого дома,
- административно-бюджетное управление,
- экономический совет при президенте,
- совет национальной безопасности, управление по разработке политики,
- управление по вопросам политики в области науки и техники.

Кабинет министров – это неконституционный совещательный орган при президенте. В состав кабинета входят главы двенадцати федеральных министерств (секретари) и глава министерства юстиции (генеральный атторней). Члены кабинета обычно принадлежат к той же партии, что и президент.

Руководители министерств (федеральных департаментов) подчинены непосредственно президенту, назначаются им при согласии Сената. Главы министерств и ведомств не могут быть членами Конгресса.

Основными министерствами являются:

Государственный департамент (1789) – министерство иностранных дел США. Осуществление внешней политики – прерогатива президента, и глава департамента (государственный секретарь) является главным советником президента по внешнеполитическим вопросам.

Министерство обороны (1947) ведает всеми вопросами вооруженных сил США, отвечает за их боеготовность и материально-техническое обеспечение. К компетенции министерства относится планирование НИОКР в военной области. Министр обороны назначается президентом с согласия сената из числа гражданских лиц.

Министерство финансов (1789) разрабатывает рекомендации в области экономической, финансовой, налоговой и кредитно-денежной политики государства, выступает как финансовый агент правительства. Выпускает денежные знаки США.

Министерство юстиции (1870) является координирующим ведомством федерального правительства в сфере правоприменения. Возглавляется генеральным атторнеем США. Имеет три основные функции:

- консультирование президента и правительства по юридическим вопросам,
- представительство США в судах,
- обеспечение исполнения федеральных законов.

Министерство внутренних дел (1849) ведает вопросами землепользования, освоения природной среды и ее ресурсов. Оно же опекает индейские резервации и районы размещения коренных жителей Аляски.

Министерство сельского хозяйства (1862) осуществляет государственное кредитование, страхование и консультирование фермерских хозяйств.

Министерство торговли (1913) выполняет следующие основные задачи:

- обеспечение экономического развития страны,
- укрепление международных экономических позиций США,
- поощрение частных инвестиций в новые технологии,
- содействие максимальному использованию научно-технических ресурсов,
- организация научно-технических исследований,
- руководство государственной патентной службой и службой стандартов.

Министерство труда (1913 и его функции:

- осуществляет контроль за соблюдением трудового законодательства,
- координирует проведение программ подготовки и переподготовки рабочей силы,
- осуществляет сбор информации и анализ статистики в сфере трудовых отношений.

Министерство здравоохранения и социальных служб (1979) объединяет большое количество управлений и служб, которые осуществляют социальные программы федерального правительства:

- медицинские исследования,
- борьба с алкоголизмом и наркоманией,
- медицинское и социальное страхование,
- государственное вспомоществование.

Министерство образования (1979) осуществляет и координирует федеральные программы содействия образованию.

Министерство жилищного строительства и городского развития (1969) координирует и содействует в исполнении программ в области жилищного строительства.

Министерство транспорта (1966) разрабатывает государственную политику по широкому кругу проблем транспорта.

Министерству энергетики (1977) вменены в обязанность экономическое регулирование национальной энергетики, выработка научно-технической политики в этой области.

Федеральные административные ведомства (независимые агентства и государственные корпорации). Они выполняют административные, исполнительные и нормотворческие функции, выходящие за пределы компетенции существующих министерств. Ведомства учреждаются по инициативе Конгресса, он же определяет набор их полномочий. Их статус и полномочия определяются актами конгресса. В настоящее время существует около шестидесяти ведомств, как, например, агентство по охране окружающей среды, НАСА, почтовая служба США, ЦРУ, комиссия по гражданским правам.

Губернаторы штатов избираются в разных штатах на два и четыре года.

Полномочия губернатора штата во многом повторяют prerogatives главы исполнительной власти США с поправкой на масштабы деятельности.

Местное самоуправление представлено местными органами власти. Местные органы создаются на основе законодательства штатов и обладают полномочиями, определенными этим законодательством. Местная власть имеет право осуществлять свои функции без формального контроля со стороны органов штата, на основе самоуправления. Бюджет местных органов складывается из местных налогов и целевых ассигнований штатов и федерального правительства. Органы местного самоуправления выбираются в округе (графстве). Избирается совет графства, а также ряд должностных лиц (казначей, шериф, сборщик налогов). Совет графства контролирует состояние местных дорог, содержание мест заключения, больниц и мест для отдыха. В большинстве штатов города, находящиеся на территории графства, имеют собственные, независимые от графства, органы самоуправления. В одних случаях избираются мэр и совет, члены которого становятся главами департамента городского управления; в других – избирается муниципальная комиссия, которая может назначить мэра. Иногда избранный населением совет нанимает управляющего для квалифицированного руководства городским хозяйством.

Система судебной власти США исторически сложилась как двух-уровневая. Она предполагает наличие в каждом штате как федеральных судов, так и судов субъектов федерации. Американская конституция заложила основы единой централизованной федеральной судебной системы, которая состоит из трех звеньев: районных, окружных судов и Верховного Суда США.

Судьи этих судов назначаются Президентом США с одобрения Сената. Кроме того, в систему федеральных судов входят так называемые специализированные суды, имеющие отдельную компетенцию с правом вынесения приговоров и решений (налоговый суд, суд по делам военнослужащих, суд по таможенным и патентным делам, претензионный суд).

Районные суды рассматривают уголовные и гражданские дела в качестве суда первой инстанции. Апелляционные (окружные) суды осуществляют проверку решений районных судов, а также рассматривают жалобы на решения ряда административных органов.

Верховный Суд, состоящий из девяти судей, является высшей судебной инстанцией. Согласно Конституции судьи назначаются Президентом по совету и с согласия Сената пожизненно. Они могут быть смещены с должности только в результате применения процедуры импичмента. Для Верховного Суда характерна письменная процедура рассмотрения дела, не требующая присутствия сторон, свидетелей и других обязательных для судебной процедуры действий. Верховный Суд широко использует право принимать к производству по собственному усмотрению дела, содержащие «федеральный вопрос».

Кроме того, Верховный Суд является высшей апелляционной инстанцией, которая проверяет решения и приговоры нижестоящих судов. В качестве суда первой инстанции этот суд выступает по всем спорам между двумя и более штатами, между центром и штатом, по делам, возбуждаемым одним штатом против граждан другого или иностранцев. Верховный Суд внес крупный вклад в дело защиты гражданских прав, в ликвидацию расовой дискриминации.

Судебная система штатов чрезвычайно разнообразна, поскольку в каждом субъекте она определяется на основе собственной конституции и местных законов. В компетенцию судов штатов входят все гражданские дела и дела о преступлениях, нарушающих законы штатов.

Как правило, судебная система штатов состоит из трех или четырех инстанций:

- низовые суды (мировые суды, полицейские суды и т.д.), рассматривающие мелкие уголовные и гражданские дела;
- суды первой инстанции (суды графств, округов, городские суды и др.), разбирающие подавляющее большинство гражданских и уголовных дел;
- апелляционные суды, осуществляющие надзорную функцию по отношению к нижестоящим судам. Решения носят окончательный характер;
- высшие (верховные) суды, являющиеся высшей судебной инстанцией штата. Они обладают апелляционной юрисдикцией по отношению к решениям нижестоящих судов, а также осуществляют предварительный конституционный надзор.

Кроме того, судебные системы штатов включают в себя специальные суды штатов (по делам о наследстве, опеке, по семейным делам).

## **Экономические особенности**

США представляет исключительно развитую постиндустриальную страну в мире. Доля услуг в экономике государства составляет почти  $\frac{3}{4}$  от общего показателя ВВП, тем самым выводя страну в лидеры. Долгие годы подряд США являлись бесспорным лидером по ВВП, но, начиная с 2014 г., в мире появился новый лидер – КНР. Материальное производство дает всего 20 % ВВП, что включает всю промышленность, сельское и лесное хозяйство, строительство. Причем сельское хозяйство дает менее 1 % ВВП, хотя доля сельскохозяйственной продукции на мировом рынке более чем значительная. Хозяйство США является одним из самых высокоэффективных благодаря ориентации ее экономики и промышленности на НТП, передовую технику и внедрение ее в производство. США являются мировым лидером по экспорту лицензий на свои изобретения, новейшие разработки и открытия.

Инновационный потенциал США имеет высокий уровень конкурентоспособности. Огромное значение здесь имеет как само государство, финансирующее около половины всех научных исследований, так и частные компании, местные органы власти и другие институты. Следует подчеркнуть, что более 50 % инноваций развитых государств приходится на США. На долю исследователей-американцев приходится 35 % публикаций научных статей в наиболее престижных журналах. Однако около 40 % крупнейших ученых страны являются иммигрантами, треть из числа американских лауреатов Нобелевской премии – выходцы из других стран. США проводят активную работу по стимулированию т.н. «утечки умов» из других государств, приглашая их в свои научные лаборатории и предлагая более благоприятные условия для деятельности, чем на родине. Нужно сказать, что США интересуются не только уже состоявшимися учеными, но и подающими надежды молодыми специалистами, потому их деятельность и имеет негласное название «охота за головами». Результатом такой политики стала высокая доля иностранцев в компьютерной отрасли (более 40 %), математике (30 %) и инженерии (около 50 %).

Доля США в мировом хозяйстве снизилась, в то же время страна все еще остается лидером по производству и экспорту промышленного продукта среди развитых стран мира. Однако в промышленном развитии США есть особенность – большую часть ВВП выдают не машиностроение и черная металлургия, а наукоемкое производство, текстильная, пищевая промышленность и продукты потребления. Львиную долю выдает военно-промышленный комплекс, «поедающий» огромное количество материальных средств бюджета, но вместе с тем в больших количествах продукты именно этой отрасли идут на экспорт.

По производству сельскохозяйственной продукции США уверенно удерживают 3-е место после Китая и России. При этом Штаты много лет подряд являются лидером по экспорту сельскохозяйственных продуктов.

Развитие сельского хозяйства отличается высокой производительностью труда, высокой степенью оснащенности предприятий, разнообразием продукции. Последние 30–40 лет наблюдается процесс концентрации производства. Так, количество ферм сократилось с 4 до 2 млн. В то же время нет снижения количества сельскохозяйственной продукции – происходит ее рост. Этот факт подтверждает, что действительно имеет место концентрация, а не снижение количества производящих предприятий. США являются лидером и по производству, и по потреблению энергии в мире. До 40-х гг. XX века лидирующие позиции удерживала энергия, полученная с помощью угля, затем произошел резкий рост доли энергии от нефти и газа. Это продолжалось до 70-х гг., когда разразился энергетический кризис. На тот момент доля энергии от нефти и газа составляла порядка 77 %. После чего начался процесс снижения такого потребления, вплоть до 53 % (в производстве). Штаты активно закупают нефть на внешних рынках – в основном в Мексике и Канаде. Это не говорит о том, что в стране недостаточно собственных ресурсов, а свидетельствует о том, что страна может себе позволить закупать дешевое сырье, потому как его добыча внутри государства может обходиться дороже, чем импорт. В настоящее время в Штатах также большая доля энергопроизводства приходится на тепловые станции – более 70 %, атомные станции – 20 %, гидростанции – около 10 %.

Транспортное сообщение в США весьма разнообразно: автомобильное, авиационное, железнодорожное, водное. Все эти виды развиты достаточно сильно, однако и здесь есть свои особенности. В результате того, что структура ВВП США в последнее время претерпела значительные изменения, транспортные пути тоже изменились. В этом плане следует отметить, что доля в перевозках ж/д транспорта была сильно снижена в результате развития автомобилестроения и появления скоростных автомагистралей в 50–60-х гг. XX века. Железные дороги в настоящее время используются преимущественно для перевозки грузов. Однако стихийные бедствия (ураганы, снегопады) показали населению, что ж/д транспорт еще рано списывать со счетов – в то время, когда автодороги были парализованы или сообщение по ним было сильно затруднено, перевозки по железной дороге осуществлялись без проблем. Авиаперевозки и перевозки по воде также играют значительную роль в сообщениях внутри страны и за ее пределами. Нужно сказать и о роли метрополитенов в переполненных автомобилями городах, и о появлении легкорельсовых трамвайных линий. В итоге сфера услуг в области перевозки людей и товаров дает немалую долю в общей структуре ВВП Штатов.

### **Положение на международной арене**

При анализе направлений, инструментов и методов внешней политики США необходимо исходить из того, что Америка остается государством, последовательно отстаивающим собственные, а не глобальные интересы.

Уход СССР с геополитической арены коренным образом изменил соотношение сил в мире. «Холодная война» поставила США лицом к лицу с могущественным врагом, но одновременно позволила привлечь к борьбе против него относительно мощных союзников. Когда враг исчез, союзники хотя и не повернулись к Америке спиной, но стали проявлять все большую самостоятельность и демонстрировать постоянно уменьшающуюся зависимость от лидера западного мира. Меняется и среда, в которой Соединенным Штатам приходится утверждать свое лидерство. Американская администрация стремится не допускать появления сколько-нибудь серьезного противника или группы противников в каком бы то ни было регионе мира. В отношении к потенциальным конкурентам геополитическая стратегия США приобретает более жесткие формы с целью ограничить их активность и нейтрализовать ресурсы, особенно если создание коалиции под американскими знаменами проблематично.

Стратегия национальной безопасности начинается с утверждения: «Соединенные Штаты обладают беспрецедентной и несравненной силой и влиянием в мире». В основе американских претензий на мировое лидерство лежат такие факторы, как:

- масштабы экономики и ее особое место в международном разделении труда;

- роль доллара в международных расчетах;

- информационные и высокие промышленные технологии;

- огромный военный потенциал;

- развитые дипломатические связи;

- контроль над важными для многих государств информационными потоками;

- способность управлять конфликтным потенциалом в среде союзников, вытекающая из ключевой роли США в ряде военно-политических альянсов и экономических организаций.

Этим факторам сопутствуют и сформулированные американской администрацией задачи внешней политики, решение которых должно позволить Соединенным Штатам реализовывать свои геополитические цели:

- обеспечивать такой уровень боевой готовности американских вооруженных сил, чтобы те были способны предотвращать войну, демонстрировать силу, а если сдерживание посредством устрашения не дает результата, то применять ее в интересах страны;

- поощрять экономический рост и политическую открытость, распространяя блага свободной торговли и устойчивой международной валютной системы на все государства, приверженные этим принципам, в том числе и на страны Западного полушария;

- возродить прочные и тесные отношения с союзниками, которые принимают американские ценности и потому способны разделить бремя усилий ради мира, процветания и свободы;

– сделать особый упор на развитие многоплановых отношений с крупными державами, особенно с Россией и Китаем, которые со временем смогут определять характер мировой политической системы;

– решительно нейтрализовать угрозу со стороны «государств-изгоев» и враждебно настроенных держав, которые наращивают потенциал террористической деятельности и производства оружия массового уничтожения.

### **Военное положение**

Численность вооруженных сил США составляет 1 430 000 человек. По этому показателю они находятся на 2-м месте в мире после вооруженных сил КНР. В настоящее время по совокупности боевых характеристик являются самыми сильными и подготовленными в мире. На службе находятся только солдаты контрактной службы. В состав вооруженных сил входят военно-воздушные силы, военно-морские силы и корпус морской пехоты, сухопутные силы и береговая охрана.

Военная доктрина в данный момент сосредоточена на поддержание лидирующей позиции ВС США на планете. Большая численность армии США и высокий уровень подготовки военнослужащих позволяют иметь возможность одновременного ведения одной крупной войны и нескольких локальных конфликтов на удаленных театрах военных действий. Концепция глобального доминирования предполагает комплексные меры по обеспечению высокой степени мобильности подразделений и возможности значительной концентрации войск в любой точке земного шара.

### **Социальная политика**

Достижения социальной политики США определяются в значительной степени уровнем ее образования и медицины.

Среднее образование в Америке преимущественно государственное, оно финансируется за счет бюджетов штатов, федерального и местного. А вот система высшего образования в США устроена так, что большинство университетов функционирует на частной основе, поэтому они стремятся привлекать студентов со всего мира. В зависимости от штата различается возраст для начала обучения и его продолжительность. Для детей образование в США, как правило, начинается с 5–8 лет, а заканчивается в возрасте 18–19 лет. Девушки и юноши, получившие школьное образование в США, могут поступать в колледж. Отучившись там в течение 2 лет, они получают степень, которая равнозначна среднему специальному образованию в России. А можно отучиться в колледже или сразу же в университете 4 года и получить степень бакалавра. Желающие могут продолжить обучение еще дальше и через два-три года получить степень магистра или доктора. В старшей школе, т.е. на последнем этапе среднего образования, включающем обучение в 9–12-х классах, ученикам предоставляется больше свободы в выборе предметов для изучения. Для получения диплома предусмотрены минимальные требования, устанавливаемые школьным советом. В стране

действует около 4,5 тысяч учреждений высшего образования. Более 50 % студентов выбирают обучение по 6-летней программе (бакалавриат + магистратура). Образование в США ежегодно получают свыше полмиллиона иностранных студентов, больше половины из которых составляют представители азиатских государств. Стоимость обучения ежегодно растет, причем это касается и государственных, и частных учреждений. За год учебы приходится платить от 5 до 40 тыс. долл. (в зависимости от учебного учреждения). Вместе с тем малообеспеченным студентам многие университеты платят щедрые стипендии.

Все университеты страны тоже делятся на университеты штатов, финансируемые правительством, и частные. При этом по престижности первые несколько уступают вторым. Главная цель университетов штатов – обучать студентов своего региона, а для молодых людей из других штатов устанавливается конкурс и с них взимается повышенная плата за обучение. В таких случаях качество образования часто страдает из-за слишком больших групп, бюрократии и недостаточного внимания преподавателей к студентам. Но, несмотря на это, многие выпускники школы и даже иностранные абитуриенты, желающие получить образование в США, устремляются в лучшие университеты штатов, в числе которых Мичиганский и Вирджинский, а также Калифорнийский университет в Беркли.

#### **Уровень медицины**

Медицина в США является приоритетной сферой интересов правительства: система здравоохранения, научные исследования, а также прочие аспекты медицины здесь в большом почете. Это означает, что сфера постоянно развивается и терпит те или иные изменения. Медицина привлекает большое количество желающих работать в этой среде: по данным за последние 10 лет зарплаты в этом сегменте только растут. Также высококвалифицированные специалисты в медицинской сфере являются самыми высокооплачиваемыми. Неудивительно, что в отрасли работают более 10 млн человек, еще около двух млн получают высшее образование в Америке в той или иной области, связанной с медициной. Система здравоохранения бережет здоровье нации. Основные уровни работы медицины в США: семейный сектор (доктора проводят осмотр больных, при необходимости направляют их к узким специалистам, осуществляют контроль за здоровьем определенного круга семей); система госпитализации (на этой системе держится практически вся структура заботы о здоровье); не экстренная помощь больным, включающая отслеживание эпидемиологической безопасности. Расходы на здравоохранение в США являются одними из наиболее высоких в мире: по абсолютным затратам – более 7 000 долл. на человека в год, процент соотношения затрат к ВВП на душу населения – 16 %. Также следует отметить и то, что представители США чаще всего получают Нобелевскую премию по медицине. Врач является одной из наиболее престижных профессий. Не стоит придерживаться мифа

о том, что доктора в США практически гении, профессора и академики, что у них какой-то особый подход и чудодейственные способности. На самом деле американский доктор отвечает основному требованию: если к нему попал больной, он его постарается вылечить. Здесь очень низкий процент медицинских ошибок, во многом это обусловлено медицинскими адвокатами и исками: когда врач знает, что неправильный диагноз может быть оспорен в суде, и это способно нанести непоправимый ущерб его практике, он вряд ли будет относиться к больному халатно. Американский институт медицины в первую очередь базируется на доказательных диагнозах. Это значит, что проводятся тщательные современные обследования, благодаря которым и ставится диагноз. Американская медицина практически не доверяет мнению доктора как субъективной личности. Диагностические обследования дают куда более полную картину здоровья и состояния пациента, нежели чутье хорошего специалиста. Отзывы об американской медицине известны по всему миру, и эти отзывы более чем на 90 % положительные.

Система здравоохранения в США устроена таким образом, что пациент принимает непосредственное участие в процессе своего выздоровления. Врач предоставляет информацию о том, какие существуют способы лечения, а конечный выбор практически всегда остается за больным. Экономическая ситуация в США складывается таким образом, что все большему количеству слоев населения время от времени требуется медицинское обслуживание, которое им не по карману. Несколько лет назад Конгрессом США был одобрен законопроект, согласно которому государство обязалось продавать малоимущим гражданам дешевые медицинские страховые полисы. Благодаря этому страховые компании оказались в сложной ситуации: теперь они не имеют права отказывать человеку в оформлении страховки, если он тяжело болен или находится в весьма преклонном возрасте. Благодаря этому медицинская страховая система становится более социализированной, масштабной. Страховку имеют примерно 95 % американцев и тех, кто приравнен к ним в правах (обладатели Green Card). Многие имеют страховку, в которую включены члены семьи, это позволяет хорошо сэкономить на медицинском обслуживании. Если страховки по каким-либо причинам нет, однократный визит к врачу выльется в 100–150 долларов. Это приводит к тому, что люди без медицинской страховки практически не посещают врачей, обращаясь в крайнем случае в «неотложку». Минусов в американской системе здравоохранения тоже достаточно. Наиболее серьезный из них – возможное снижение качества медицинского обслуживания, которое неизменно последует за реформами в области медицины. Дело в том, что увеличение количества пациентов без повышения бюджетов лечения приводит к тому, что каждый врач берет большую нагрузку, соответствующая стоимость лечения не компенсируется, и специалисты со временем начинают заметно хуже работать. Остается надеяться лишь на то, что внутренняя система контроля качества обслуживания и лечения позволит сохранить медицинскую помощь на нормальном уровне.

## **Партийная система**

Особый политический феномен представляет собой двухпартийная система США. Ее существенной чертой является то, что только две политические партии реально претендуют на власть и делят ее между собой. Ее специфика в республике президентского типа (США) состоит в том, что обе партии могут как попеременно менять друг друга у власти, так и быть одновременно у власти, контролируя различные ветви (законодательную или исполнительную), а также различные уровни (федеральный, штатный, местный). Двухпартийная система в США сформировалась в ходе исторического развития страны. Институт политических партий в Соединенных Штатах Америки не предусмотрен письменными документами, однако при этом он является одним из главных элементов американской политической структуры. Партийная система США относится к так называемой совершенной партийной системе, где основные партии набирают более 90 % голосов. Третьи партии повлиять на распределение власти не могут. Политические партии в США, как и в большинстве стран мира, представляют собой группы граждан, организованные по признакам взглядов на то, как нужно управлять страной. Усилия партийных структур направлены на то, чтобы добиться избрания своих кандидатов на руководящие государственные посты.

В настоящее время в США существуют две основные политические партии: Демократическая и Республиканская. Современные американцы считают позиции Демократической партии более либеральными. Демократы активно требуют от федерального правительства и органов власти в каждом отдельном штате большей нацеленности на социальную политику, помощь экономически слабым социальным слоям. Это не означает, что республиканцы выступают противниками проведения подобных программ. Но при этом среди них распространены мнения о том, что многие социальные программы являются слишком затратными для налогоплательщиков, а повышение налогов для их реализации отрицательно сказывается на интересах граждан. Члены Республиканской партии США делают ставку на частное предпринимательство и постоянно обвиняют своих оппонентов-демократов в слишком больших расходах на содержание госаппарата и принятии чрезмерного количества законов, налагающих ограничение на частную инициативу. По этим причинам американцы считают Республиканскую партию имеющей более консервативные взгляды.

У двух основных политических партий США есть своя узнаваемая, хотя и неофициальная, символика. У Демократической партии неофициальным символом является ослик, который показывает упрямство в преодолении препятствий. Неофициальным цветом демократов является синий. Члены Республиканской партии в качестве своего официального символа признают слона, обозначающего мощь. В качестве неофициального цвета используют красный.

Избираться на руководящий пост гражданин Соединенных Штатов может без принадлежности к какой-либо политической партии. Однако вести избирательную кампанию без ресурсов партийных организаций практически невозможно, поэтому беспартийных среди представителей власти в США почти нет.

Помимо двух основных существуют и другие политические партии США, хотя ни одна из них не пользуется достаточно широкой поддержкой избирателей, чтобы одержать победу на выборах президента. При этом на уровне городов и даже отдельных штатов своих кандидатов на выборные должности эти партии провести могут. Также они могут манипулировать своим ресурсом для оказания помощи одной из двух основных партий, определяя таким образом победителя или проигравшего в их борьбе.

Деятельность партии и их партийных аппаратов мобилизуется по мере приближения выборов. Съезд партии собирается каждые четыре года для принятия программы и выдвижения кандидатов на пост президента и вице-президента. В США существуют династии политиков, традиционно являющихся демократами и республиканцами. Например, семья Кеннеди, давшая США несколько поколений политиков и одного президента, традиционно выступает на стороне демократов. Политическая династия Бушей – республиканская.

Основными особенностями партийной системы США можно назвать следующие:

- политические партии в Америке сформировались под влиянием важнейших конституционных факторов: федерализма, системы разделения властей, жестко фиксированных сроков выборов и сроков пребывания у власти высших должностных лиц и т.д.;

- коалиционный и фракционный характер американских политических партий. Высокая степень плюралистичности, т.е. наличие и выражение партийцами разнообразных интересов, отсутствие твердой партийной дисциплины;

- монополия на власть двух партий, сохраняющаяся в течение двух столетий, является фактором долгосрочной политической стабильности в США.

### **Гражданское общество, общественные организации**

На сегодняшний день в Соединенных Штатах существует около 1,5 млн общественных организаций. Эти независимые добровольные союзы людей помогают утвердить индивидуальную свободу, поддерживая при этом устойчивый общественный порядок. Можно назвать это гражданским обществом, но этот термин не передает всего разнообразия организаций, всей динамики и энергии граждан, которые объединяются, чтобы решить какую-нибудь социальную проблему или удовлетворить насущную потребность. Гражданское общество через активную деятельность граждан воспитывает их единство и солидарность. Через неправительственные организации

американцы объединяются для решения таких местных проблем, как безопасность детей на дорогах, снижение уровня преступности, улучшение работы школ (в США вопросами образования занимаются местные органы власти), увеличение прозрачности в работе местной администрации и т.п. Общественные организации занимаются и такими общенациональными вопросами, как реформы здравоохранения или иммиграционного законодательства. Некоторые американские общественные организации пытаются решать глобальные вопросы (например, такие, как ассоциация за контролем над вооружениями или глобальный женский фонд).

Разнообразие стратегий и форм деятельности американских общественных организаций просто удивляет. К примеру организации, предоставляющие услуги. Многие общественные организации в Америке предоставляют социальные услуги, гуманитарную помощь американским гражданам. Американский промышленник XIX в. Эндрю Карнеги основал фонд для открытия публичных библиотек по всей территории США. Эту традицию продолжил Билл Гейтс, который основал свой фонд с целью оснащения несколько тысяч публичных библиотек компьютерами и доступом к Интернету, что сделало интернет-технологии доступными для миллионов американцев. Другие общественные организации, такие как американский Красный Крест и Армия спасения, направляют свои усилия на устранение последствий стихийных бедствий и оказание гуманитарной помощи. Эти организации часто поддерживаются различными церковными организациями по всей Америке. Предоставляя жертвам домашнего насилия разнообразные услуги и убежище, национальная горячая линия для пострадавших от насилия является еще одним примером организации, которая оказывает помощь непосредственно гражданам.

Общественные организации занимаются экспертным анализом исследований по основным вопросам государственной политики. Существуют общественные организации и мозговые центры, занимающиеся самыми разнообразными проблемами, включая внешнюю политику и систему управления жизнью общества. Анализ, проводимый американскими мозговыми центрами, затрагивает весь спектр политических проблем. Многие в этой связи знакомы с аналитическими отчетами Фонда международного мира Карнеги, так как эта организация имеет филиал в России – Московский центр Карнеги. Задача Института американского предпринимательства – «расширение свободы личности, личных перспектив и укрепление свободного предпринимательства». Институт воплощает в жизнь эти неизменные идеалы с помощью развития независимого мышления, открытой дискуссии, аргументированных доводов, фактов и высочайших стандартов исследований с описанием их результатов. Фонд «Наследие» видит свою цель в проведении консервативной государственной политики, основанной на принципах свободного предпринимательства, ограничения

государственной власти, свободы личности, традиционных американских ценностей, а также на идее сильной национальной обороны. Раньше количество мозговых центров было невелико, однако за последние три десятилетия оно выросло в геометрической прогрессии.

Распространены общественные организации по защите прав человека. Например, Национальная стрелковая ассоциация была создана в 1871 г. с целью защиты права на владение оружием, а также организации стрелковой подготовки полицейских и курсов самообороны, повышения безопасности огнестрельного оружия, улучшения техники стрельбы и развития охотничьего промысла в США. Сегодня Национальная стрелковая ассоциация больше известна как одна из основных политических сил, выступающих за сокращение ограничений для владельцев оружия и в защиту прав, предусмотренных второй поправкой к Конституции США. С другой стороны, деятельность Центра Брейди по предотвращению насилия с применением оружия направлена на принятие и применение федеральных законов, законов штатов, нормативных актов и проведение государственной политики, которые обеспечили бы более жесткий контроль за применением и владением оружием. Обе эти организации наряду с тысячами других общественных организаций играют важную роль в дебатах о контроле над оружием США.

Многие организации гражданского общества, особенно те, которые выступают в защиту гражданских свобод, уделяют большое внимание критике властей. Ярким примером может служить Американский союз гражданских свобод. Цель этой организации – защита и сохранение прав и свобод личности, закрепленных в Конституции США и американских законах. Представители Американского союза гражданских свобод ежедневно работают в судах, законодательных органах, а также с населением, чтобы защитить и сохранить права и свободы личности.

Общественные организации, осуществляющие контроль над действиями властей, проведением выборов и выполнением предвыборных обещаний, проводят расследования и изобличают факты коррупции, а также активно выступают от имени национальных меньшинств. Одна из функций общественных организаций – мониторинг в судах, где граждане США следят за принятием решений. Например, общественная организация из Миннесоты WATSN указывает свою цель как повышение эффективности и оперативности судебной системы в случае проявления насилия в отношении женщин и детей. Эта организация – член Национальной ассоциации программ судебного мониторинга, которая обеспечивает соответствующую подготовку и предоставляет материал заинтересованным организациям в разных штатах. Поскольку американская конституция гарантирует открытость судов перед общественностью, члены общественных организаций, контролирующих суды, не испытывают затруд-

нений при получении доступа в суд и при наблюдении за происходящим в рамках судебного дела.

Общественные организации, отстаивающие интересы своих членов общества перед властями. Еще одним принятым для общественных организаций видом деятельности является защита интересов населения своих избирательных округов в учреждениях, законодательных и избирательных органах на всех уровнях власти. Крупные общественные организации используют свои возможности по мобилизации избирателей и сбору средств для влияния на политику. Например, Американская ассоциация пенсионеров – некоммерческая негосударственная организация для лиц пенсионного возраста. В ней состоит 37 млн человек. Ассоциация информирует своих членов по вопросам законодательства, влияющим на условия их жизни на пенсии, в таких сферах, как здравоохранение, социальное обеспечение. Организация также защищает интересы своих членов в отношениях с обслуживающими компаниями, помогая им получать скидки по причине ограниченных пенсионных бюджетов, а также оказывает такие услуги, как составление планов пенсионного обеспечения. Она также лоббирует в органах власти штатов и на национальном уровне те вопросы, которые больше всего заботят ее членов, например, законы об охране здоровья и о медицинском страховании.

Таким образом, общественные организации способны влиять на политику путем формирования общественной дискуссии по интересующим общественность вопросам.

### **Избирательная система США**

В Америке власть делится на три ветви: законодательную, исполнительную и судебную. Две первых ветви являются выборными на всех уровнях, начиная с совета школы и заканчивая Президентом США, а суды, в зависимости от штата, могут выбираться или назначаться. Верховные судьи назначаются Президентом с одобрения Сената. Конгресс (законодательная власть) состоит из двух палат: Сената (по два представителя от каждого штата), который избирается прямым голосованием на 6 лет, с ротацией 1/3 через каждые два года, и Палаты представителей – избирается на 2 года по 435 одномандатным округам. Президента и вице-президента выбирает коллегия выборщиков (538 человек), которая формируется в соответствии с результатами избирательной кампании в каждом отдельном штате. Общее число выборщиков от штата равно количеству сенаторов и членов Палаты представителей от данного штата. Федеральный округ Колумбия, не имеющий выборного представительства в Конгрессе, располагает тремя голосами выборщиков. Президент и вице-президент приносят присягу и вступают в должность 20 января года, следующего за годом выборов.

В Америке нет общего федерального закона об организации и проведении выборов, а в каждом штате выборы проводятся по закону штата в соответствии с требованиями Конституции США и конкретного штата. Только в четырех

федеральных законах содержатся статьи, регламентирующие порядок организации и проведения выборов:

– закон 1965 г. об избирательных правах (предоставлено право голосовать национальным меньшинствам);

– закон 1975 г. о регулировании финансовой помощи кандидатам;

– закон 1984 г. о доступности мест голосования для инвалидов;

– закон 1993 г. о регистрации избирателей.

Кроме вышеперечисленных законов в ходе проведения выборов применяются общегражданские законы, направленные против мошенничества и подлога. В большинстве штатов конгресс состоит из двух палат и избирается по аналогии с общей федеральной. Губернаторы и их замы (вице-губернаторы) также избираются прямым и тайным голосованием.

Процедура выдвижения кандидата на должность Президента и вице-президента однозначно не прописана в Конституции или федеральных законах США, и поэтому каждый штат проводит выборную кампанию со своими особенностями. В зависимости от законодательства штата избиратели могут подавать голоса непосредственно за самих кандидатов в президенты или опосредованно – за делегатов партконференций и съездов, которые обязаны поддерживать кандидатов.

Предвыборная гонка начинается с предварительных выборов (праймериз). Праймериз – это прямые выборы среди сторонников одной и той же партии, где определяются партийные кандидаты («кандидаты в кандидаты»), которые будут баллотироваться на всеобщих выборах. В ходе голосования на праймериз в большинстве случаев избиратели просто ставят крестик напротив фамилии того или иного кандидата. Иногда они также выбирают делегата, который обязуется голосовать на партийном съезде за конкретного кандидата. Республиканцы, для которых более характерна партийная дисциплина, иногда просто предлагают своим избирателям выбрать делегата на партийный съезд, предоставив ему возможность самому решить вопрос о достойном кандидате в президенты.

Предварительные выборы могут быть закрытыми – тогда к голосованию допускаются только члены партии из этого штата – или открытыми – тогда любой избиратель приходит на участок, берет бюллетень той партии, которую поддерживает, и ставит в ней крестик напротив имени того кандидата, который может лучше всего представить эту партию на федеральных выборах. Потом голоса со всего штата подсчитываются и становится понятно, сколько голосов получил каждый из кандидатов.

Праймериз являются первым серьезным шагом в избирательной кампании любого кандидата, их результаты во многом определяют исход выборов. Поэтому кандидаты тщательно готовятся к первичным выборам и уделяют особое внимание штатам, где будут в этих выборах участвовать (а кандидат не обязан участвовать во всех праймериз, проходящих США).

Больше всего от этого выигрывают штаты Айова и Нью-Гемпшир, в которых праймериз проходят на несколько недель раньше, чем в других местах. Результаты первичных голосований в этих штатах подробно обсуждаются в СМИ, и к моменту прохождения остальных праймериз общественное мнение по поводу основных кандидатов уже сформировано. Желая получить не меньше внимания от участников предвыборной гонки, некоторые штаты кооперируются и проводят праймериз в один день – так называемый «супервторник». Обычно в каждую избирательную кампанию проходит несколько таких «супервторников». После проведения праймериз в партийной организации штата подсчитывают голоса и распределяют те места (которые штат получил на партийном съезде) между делегатами, представляющими разных «кандидатов в кандидаты».

Фактическая численность делегации штата на национальном партийном съезде рассчитывается по установленной партией формуле, учитывающей такие факторы, как население штата, оказанная им поддержка на прошлых выборах, количество выбранных должностных лиц и т.п. Партийный съезд в предвыборный год всегда преследует две главные цели: выбрать единого кандидата в президенты от партии и определиться с партийной программой. Так как в большинстве штатов проходят праймериз и кокусы (партийные собрания), обязывающие каждого из делегатов голосовать за того или иного кандидата, расклад голосов можно предсказать после проведения одного или двух «супервторников». Для того чтобы стать официальным кандидатом от партии, человек должен набрать как минимум  $2/3$  голосов делегатов. Поэтому, как только в результате очередного предварительного голосования в каком-либо штате кто-либо из кандидатов набирает это количество, процесс выдвижения кандидатов теряет интригу.

Кандидат в президенты подбирает себе партнера по выборам, то есть человека, который станет кандидатом в вице-президенты. Обычно партии стараются выдвинуть в вице-президенты человека, который по своим качествам будет дополнять кандидата в президенты.

Отличительной особенностью избирательной системы США является институт уведомительной регистрации избирателей. В списки вносятся только те избиратели, которые зарегистрировались на своем избирательном участке. По оценкам американских политологов, 83–87 % жителей, обладающих активным избирательным правом, зарегистрированы как избиратели. Цифра эта очень приближительна, так как в Америке отсутствует институт учета и регистрации населения.

Президента и вице-президента выбирает коллегия выборщиков каждого штата. Выборщики заседают и официально голосуют за президента и вице-президента в соответствии с Конституцией США в первый понедельник после второй среды декабря в год президентских выборов. Чтобы кандидат считался избранным, требуется простое большинство голосов (не менее 270).

Если большинство голосов выборщиков не получает ни один из кандидатов, то победителей должна определить палата представителей из числа трех кандидатов, набравших наибольшее число голосов на заседании коллегии выборщиков. При голосовании по кандидатуре президента делегация от каждого штата имеет только один голос и в этой процедуре особенно ощутимо влияние малочисленных штатов (центральные и северные штаты). До 1860 г. в бюллетени для голосования вносились фамилии выборщиков. В настоящее время списки выборщиков в штате формирует кандидат и по негласному закону все выборщики обязаны голосовать за «своего» кандидата. Но несмотря на эту вековую традицию в Америке было девять случаев, когда выборщики голосовали против кандидата, внесшего их в список.

Хотя закон оставляет выборщикам свободу самим решать, кому отдать голос, в подавляющем большинстве случаев они основываются на мнении избирателей своего штата. Камнем преткновения и непрекращающихся споров является данная двухступенчатая система выборов президента с использованием коллегии выборщиков. В Конгрессе за всю историю США было предпринято более 600 попыток изменить или поправить существующее положение с целью его упрощения и рационализации. Для внесения поправки в Конституцию о прямых выборах президента необходимо получить  $\frac{2}{3}$  голосов в каждой палате Конгресса, но самое непреодолимое – это то, что необходима ратификация данной поправки тремя четвертями штатов, большинство из которых устраивает нынешняя ситуация.

### **Политическая культура**

1. Политическая культура США во многом определяется традициями, принесенными с европейского континента первым поколением переселенцев. Иначе говоря, на основе английских традиций происходило становление американской политической культуры, например, идеи парламентаризма. Европейские идеи представительного правления, верховенства закона, традиции гражданских свобод и местного самоуправления, утвердившиеся к тому времени, были успешно перенесены на новую почву.

2. Основой стабильности политической системы США является Конституция, принятая более 200 лет назад, в 1787 г., и действующая поныне.

3. Представление об особой значимости американской демократии, истории и ее принципов и превосходстве по отношению к политическим системам других стран. Здесь сформировалась идея об особой миссии, «предназначении» Америки, т.е. идея о национальной исключительности американского народа как оплота свободы, хранителя демократических устоев. Поскольку такие американские ценности, как демократия, свобода, права личности, являются лучшими и носят универсальный характер, то их должны заимствовать другие государства. Именно в этом заключается особое предназначение Америки – служить образцом для других народов и всячески способствовать распространению своих политических, культурных и иных ценностей в других странах, не останавливаясь, вплоть до «принуждения к демократии».

4. Нетерпимость к антиамериканским взглядам. Это норму американской политической культуры можно определить как нетерпимость ко всем взглядам и представлениям, не вписывающимся в рамки официальных представлений.

5. Приверженность консенсусу по основополагающим базовым ценностям. Отсюда и стабильность американской политической системы.

6. Законопослушность граждан. Американцы чтут закон и ревностно следят за тем, чтобы власть тоже его уважала. Особенно жесткие требования предъявляются к высшим должностным лицам, которым неминуемо грозит отставка в случае вступления их в конфликт с законом, равно как и в случае нарушения моральных норм.

7. Политика и политическая борьба рассматриваются как рынок.

8. Несмотря на гомогенный в целом характер политической культуры США специалисты выделяют в ней три специфические субкультуры: реалистическую, традиционалистскую и индивидуалистическую. Морализм предполагает оценку всего происходящего вокруг индивида сквозь призму этических норм. События политического характера также оцениваются сквозь призму нравственных категорий. В южных штатах США сохранились элементы традиционалистской субкультуры, что проявляется в признании социальной иерархии, особом взгляде на отношения элиты и покровительствуемых социальных групп. В политическом процессе на Юге особое значение придается семейным, дружественным связям; здесь предпочитают иметь дело не с безличной «партийной машиной», а действовать через традиционные кланы. Индивидуалистическая политическая субкультура также является составной частью политической культуры США. Индивидуализм выступает в качестве самой яркой, доминирующей черты американского национального менталитета. Именно индивид, а не общество, государство или семья рассматриваются здесь как главная ценность. При этом политика понимается как разновидность бизнеса, род политического торга, в котором стороны имеют взаимные обязательства, но каждая действует исходя из собственных интересов. Утверждению индивидуализма как ценности в общественном сознании способствовала, прежде всего, психология иммигрантов, которые, по различным причинам покинув родину, могли рассчитывать только сами на себя.

9. В Америке отсутствуют идеологические течения крайнего толка, как левые, так и правые: там нет ни серьезной социалистической традиции, ни исторически обусловленной тоски по монархии, бонапартизму или власти иных «сильных личностей».

Своеобразным моментом в политической культуре США выступает афроамериканский фактор, вернее, участие афроамериканцев в политике. По утверждению СМИ именно афроамериканские организации и женское движение конкурируют сегодня между собой по степени влияния на социально-политические события.

## Вопросы для самоконтроля

- 1) В чем состоит основная специфика этнического и религиозного состава населения США?
- 2) Каковы отличительные особенности федеративного устройства Штатов?
- 3) Каковы основные черты США как президентской республики?
- 4) Охарактеризуйте структуру и базовые полномочия конгресса страны.
- 5) В чем состоит двухуровневый характер системы судебной власти США?
- 6) В чем проявляется постиндустриальный характер современной американской экономики?
- 7) Каковы основные направления внешнеэкономической деятельности США?
- 8) Обоснуйте тот факт, что достижения социальной политики Штатов определяются качественными параметрами ее образования и медицины.
- 9) В чем состоят основные особенности партийной системы США?
- 10) Почему деятельность общественных организаций в США свидетельствует о весьма высоком уровне развития гражданского общества в этой стране?
- 11) Охарактеризуйте специфические черты избирательной системы в стране.
- 12) В чем состоят основные черты современной политической культуры США?

## ПОЛИТИЧЕСКАЯ СИСТЕМА ФЕДЕРАТИВНОЙ РЕСПУБЛИКИ ГЕРМАНИИ

### **Возникновение, численность, этнический и религиозный состав**

Год образования: 23 мая 1949 года. С 3 октября 1990 г. – это название объединенной Германии. Год принятия конституции: 1949 г. С 1990 г. – полноценная конституция объединенной Германии.

Население Германии составляет 80 млн 220 тыс. человек. ФРГ является самой «обитаемой» страной Европейского союза. Плотность населения Германии составляет 230 чел. на км<sup>2</sup>, однако оно варьируется в зависимости от федеральной земли. В ФРГ наблюдается общая западноевропейская тенденция к проживанию в небольших городках (62 % населения). На долю сельских жителей приходится всего 7 % граждан страны. Городов-миллионщиков в Германии не так уж и много: Берлин (3,5 млн), Гамбург (1,8), Мюнхен (1,3) и Кёльн (1 млн. чел.). Можно сказать, что ФРГ – моноэтническая страна. В основном население Германии – это немцы (около 90 %). Однако нация сформировалась из большого количества разнообразных этносов. До сих пор физиогномические особенности отличают коренного жителя Баварии от фриза (этнос, населяющий Нижнюю Саксонию и Шлезвиг-Гольштейн), шваба или лужицкого серба. Во времена Реформации Германия приняла французских гугенотов (Франкония, территориальное образование в Нижней Баварии), после революции 1917 г. – многочисленную общину русских эмигрантов. Кроме того, на севере Шлезвиг-Гольштейна проживают 50 тыс. датчан, а по всей территории страны – 70 тыс. ромов. Население Германии неуклонно стареет. С начала 1970-х гг. уровень рождаемости остается ниже показателя смертности. Годовой прирост уже который год в минусе – 0,12 %. Прогнозируется, что к 2050 г. каждый третий немец будет пенсионером. Демографический кризис в стране вполне компенсируется притоком иностранных рабочих. После создания Евросоюза население Германии возросло на 6,75 млн благодаря прибытию восточных соседей, прельщенных высоким заработком и социальными гарантиями. Самая крупная иностранная диаспора в ФРГ – турецкая (3,26 млн). Пришельцы из бывшей Османской империи составляют 4 % от общей численности населения. Вторые по количеству – русские (1,1 млн). Доля граждан Украины, выехавших на ПМЖ в Германию, составляет более 300 тыс. человек.

Столица страны – город Берлин.

Флаг Германии – триколор с черной, красной и золотой горизонтальными полосами. Впервые эти три цвета стали символом национально-освободительной борьбы немецкого народа в 1813 году. Именно так была окрашена форма студенческого корпуса свободы, выступившего против армии Наполеона. Позже эти цвета перешли на знамена студенческих и демократических организаций и стали символом революции 1848 года.

Революция 1918 г. выбрала в качестве символа черно-красно-золотой флаг. В 1949 г. именно этот флаг был избран государственным и национальным флагом ФРГ. Черный цвет символизирует мрачные годы реакции, красный – кровь патриотов, пролитую в борьбе за свободу, золотой – солнце свободы.

На современном гербе государства Германии изображен на золотом щите черный одноглавый орел с красными лапами, языком и клювом. Это очень древний герб Германии, со средних веков, когда у власти стояли германские короли. Одноглавый орел возродился в качестве герба Германии в 1871 г., однако на его груди изображался прусский малый герб. Гербовый щит увенчивала императорская корона, а рядом располагались два мифологических лесных великана с гербовыми штандартами Пруссии и Бранденбурга. Веймарская республика в 1919 г. избавила германского орла от монархических и прусских эмблем. В 1927 г. изображение орла было еще более стилизовано, он принял достаточно мирный облик. Именно в таком виде орел был принят в качестве герба ФРГ в 1950 г., что стало символом преемственности демократических порядков Веймарской республики.

Мелодию гимна написал Франц Иосиф Гайдн. Основой для нее послужил старый австрийский королевский гимн, который был впервые исполнен 12 февраля 1797 года. Слова Августа Генриха Хоффмана ван Фалерслебена (1841). Гимн был утвержден в 1922 г. первым Президентом Германской Республики Фридрихом Эбертом.

### **Исторические особенности**

В I–II вв. н.э. германские племена начали образовывать союзы, на основе которых постепенно складывались племенные герцогства. К IX в. они вошли в состав Франкского государства. В конце IX в. восточная часть Франкского государства после его распада стала основой королевства Германии. Формальной датой образования Германии, как самостоятельного королевства, считается день смерти последнего короля франков – Людовика Ребенка в 911 году. После прекращения династии Карла Великого утвердилась Саксонская династия. К Германии была присоединена Северная Италия, а также часть территорий, населенных славянскими народами. Была образована «Священная Римская империя германской нации». В ней увеличилось количество городов, получили развитие товарно-денежные отношения. Однако в хозяйственном отношении отдельные области были мало связаны между собой, что ослабляло империю как единое государство.

К XIII в. Германия уже состояла из экономически и политически обособленных княжеств, суверенитет которых к тому времени окончательно оформился. Князья присвоили себе право выбирать императоров.

В середине XV в. в Германии возникло широкое общественное движение, направленное на освобождение государства от влияния католической церкви, получившее название Реформации. Его идейным вдохновителем стал профессор Виттенбергского университета Лютер, который выступил 31 октября 1517 г. с 95 тезисами против торговли индульгенциями.

В XVII–XVIII вв. формально существовала «Священная Римская империя германской нации», но фактическая власть была сосредоточена в руках самостоятельных князей. На 30 млн жителей приходилось 297 самостоятельных государств-княжеств. Среди них были только два более-менее крупных государственных образования: Австрия и Пруссия

На Венском конгрессе 1814–1815 гг. был создан Германский союз, в который вошли 39 крупных и мелких немецких государств. Преобладающую роль в нем сыграла Австрия. В 1866 г. Пруссия одержала победу в войне с Австрией. Результатом этой победы было присоединение к Пруссии мелких германских государств.

В 1914 г. Германия, объявив Россию врагом, начала Первую мировую войну, которая оказалась слишком тяжелым бременем для ее экономики, что привело к свержению монархии в 1918 г. и образованию Веймарской республики.

29 июня 1919 г. был подписан Версальский договор, который констатировал поражение Германии в войне. С 1929 г. в стране начинается восстановление военно-промышленного комплекса как средства оживления экономики. В 1933 г. к власти в Германии пришла национал-социалистическая партия во главе с Адольфом Гитлером, в основу идеологии которой легла цель взять реванш за проигрыш в Первой мировой войне. В 1936–1937 гг. был создан военно-политический блок Германии, Японии и Италии. В 1939 г. Германия начала Вторую мировую войну, которая закончилась полной капитуляцией Германии и фактическим расчленением ее территории на четыре оккупационные зоны, что в конечном итоге, привело к образованию трех самостоятельных государств: Федеративной Республики Германия (на территории американской, французской и английской зон оккупации), Германской Демократической Республики (на территории советской зоны оккупации) и Западного Берлина – города-государства с особым статусом.

Современная Германия как единое государство была образована на основе объединения ФРГ и ГДР. Произошло это 3 октября 1990 г. после того, как канцлер Гельмут Коль, министр иностранных дел Ханс Дитрих Геншер и президент СССР М. С. Горбачёв пришли к согласию, что численность новых германских вооруженных сил не будет превышать 346 тыс. человек. Объединенная страна смогла продолжить свое членство в НАТО.

**Форма государства: правление, территориальное устройство, политический режим**

Германия – демократическое, социальное, правовое государство. Она состоит из 16 земель. Государственное устройство регламентировано конституцией. По форме правления Германия – парламентская республика. Как записано в Конституции ФРГ: «Вся государственная власть исходит от народа. Она осуществляется народом путем выборов и голосований, а также через специальные органы законодательства, исполнительной власти и правосудия».

Глава государства – федеральный президент, который выполняет скорее представительские функции. Федеральный канцлер является главой правительства Германии. Он также руководит деятельностью федерального правительства. Поэтому форму правления Германии часто еще называют канцлерской демократией.

Германия имеет федеративное устройство. Это значит, что политическая система государства делится на два уровня: федеральный, на котором принимаются общегосударственные решения международного значения, и региональный, на котором решаются задачи федеральных земель. Каждый уровень обладает собственными органами исполнительной, законодательной и судебной власти. Земли имеют юридически равный статус. Германский бундестаг (парламент) и бундесрат (орган представительства земель) осуществляют законсовещательную и законодательную функции на федеральном уровне и уполномочены большинством голосов в две трети в каждом из органов вносить изменения в Конституцию. На региональном уровне законодательством занимаются парламенты земель – ландтаги и бюргершафты (парламенты городов-земель Гамбург и Бремен). Они принимают законы, действующие в пределах земель. Парламенты во всех землях, кроме Баварии, однопалатные.

Исполнительная власть на федеральном уровне представлена федеральным правительством, во главе которого стоит бундесканцлер. Главой органов исполнительной власти на уровне субъектов федерации является премьер-министр (или бургомистр города-земли). Федеральной и земельными администрациями руководят министры, которые стоят во главе административных органов.

Федеральный конституционный суд следит за соблюдением Конституции. Также к верховным органам правосудия относятся федеральный суд юстиции, федеральный административный суд, федеральный суд по трудовым спорам, федеральный общественный суд и федеральный финансовый суд. Большая часть судебных разбирательств находится в ответственности земель. Федеральные суды в основном занимаются пересмотром дел и проверяют решения судов земель на предмет формальной законности.

### **Органы государственной власти: законодательная, исполнительная, судебная**

Исходя из буквы Основного закона парламентом страны считается однопалатный бундестаг (буквально *федеральный съезд*). Что же касается другого коллегиального органа – Бундесрата (буквально *федеральный совет*), то действующая редакция ст. 50 Основного закона характеризует его как орган, через который земли участвуют в законодательстве и администрации федерации и в делах Европейского союза. В основном законе бундесрат формально не рассматривается как вторая или верхняя палата германского парламента, хотя на самом деле именно эту роль он и играет.

Функции бундестага традиционны для парламентов и обеспечиваются конституционными полномочиями. Он осуществляет законодательную деятельность. Это его главная функция. Он также полностью или частично формирует некоторые государственные органы. В частности, бундестаг избирает федерального канцлера, уполномоченного по обороне, избирает половину состава федерального конституционного суда, участвует в выборах федеральных судей, контролирует деятельность федерального правительства посредством депутатских запросов, создания следственных комитетов, принимая бюджет государства, а в качестве санкции может применить вотум недоверия.

Полномочия бундесрата менее широки. Согласно положениям Конституции, его согласие требуется для принятия лишь определенной части законов, а его возражения против остальных законов могут быть преодолены бундестагом. Однако предусмотрена ситуация, когда бундесрат в союзе с Федеральным правительством может принять федеральный закон вопреки бундестагу. Бундесрат имеет право на получение информации о состоянии правительственных дел и может высказывать свою позицию.

В определенных случаях согласие бундесрата требуется и на определенные правовые постановления, а также на общие административные предписания федерального правительства, равно как и на федеральное принуждение в отношении земель, не выполняющих своих конституционных обязанностей. Он участвует в федеральном надзоре за исполнительной деятельностью земель и осуществляет контроль за применением полицейских сил в случае угрозы существованию или свободному демократическому строю федерации. Бундесрат избирает половину состава Федерального конституционного суда.

Обе законодательные палаты участвуют в заключении международных договоров, ратифицируя их, бундестаг и земли через бундесрат участвуют в делах Европейского союза.

Важным полномочием бундестага и бундесрата является принятие федерального бюджета. Им предписывается обеспечивать в федеральном бюджете сбалансированность доходов и расходов, т.е. принятие дефицитного бюджета запрещается. Бюджет принимается законом на один год или несколько лет (в последнем случае с разбивкой по годам). Сверхбюджетные и внебюджетные расходы производятся с согласия министра финансов только в случае непредвиденной и настоятельной потребности. Финансовые обязательства (кредиты, поручительства и т.п.) могут быть возложены на государство только законом, причем поступления от кредитов, как правило, не могут превышать бюджетных ассигнований на инвестиции. Обе палаты утверждают представляемый министром финансов отчет Федерального правительства об исполнении бюджета и об имуществе и долгах, переходящих на следующий финансовый год.

Бундестаг с согласия бундесрата может в любое время объявить окончанным провозглашенное федеральным президентом состояние обороны, причем бундесрат может этого потребовать.

Бундестаг создает комитеты по делам Европейского союза; комитет по обороне; комитет по иностранным делам; комитет по петициям для рассмотрения просьб и жалоб, направляемых в бундестаг (до 50 тыс. обращений за время созыва). Кроме того, бундестаг образует еще 18 постоянных комитетов по деятельности в различных сферах жизни. Согласно основному закону некоторые комитеты он обязан создать, а другие образуются по мере необходимости.

Депутаты бундестага избираются всеобщими, непосредственными, свободными, равными и тайными выборами. Согласно федеральному избирательному закону, бундестаг состоит из 656 депутатов. Бундестаг проверяет действительность выборов и решает вопрос об утрате депутатами членства в нем. Избирается бундестаг на четыре года. Срок его полномочий прекращается в день, когда собрался новый бундестаг.

Бундесрат же состоит из назначаемых и отзываемых землями членов их правительств. При численности населения свыше 2 млн жителей земля получает четыре голоса. Численность населения, превышающая 7 млн – шесть голосов. Земля может направить в бундесрат столько членов, сколько имеет голосов. В настоящее время в бундесрате 68 голосов.

Бундестаг избирает своего президента, его заместителей и секретарей и принимает регламент. Недопустимо двойное членство в бундестаге и бундесрате. В бундесрате нет партий, политических фракций, также отсутствует процедура тайного голосования.

Бундестаг и его комитеты могут потребовать присутствия на своих заседаниях любого члена федерального правительства. Члены бундесрата и федерального правительства, а также их уполномоченные вправе присутствовать на всех заседаниях бундестага и его комитетов и должны быть заслушаны в любое время.

Для принятия бундестагом постановлений требуется большинство голосов, кроме случаев, когда Основной закон предусматривает иное.

Бундесрат созывается по требованию представителей не менее двух земель или федерального правительства. Заседания бундесрата публичны, но иногда публичность может быть исключена. Члены Федерального правительства имеют право, а по требованию бундесрата и его комитетов обязаны участвовать в их заседаниях.

### **Исполнительная власть ФРГ**

Исполнительную власть в ФРГ осуществляют Канцлер, Правительство и Президент. Федеральное правительство ФРГ состоит из Федерального канцлера и федеральных министров. Правительство формируется после избрания депутатов бундестага, которые в свою очередь избирают Канцлера,

принимаящую непосредственную роль в формировании кабинета министров. Министры назначаются Президентом по предложению Канцлера. Правительство находится в прямой зависимости от бундестага и несет перед ним ответственность: бундестаг может вынести вотум недоверия Правительству в лице Канцлера, что в конечном итоге приводит к отставке Канцлера и Правительства. С другой стороны, Канцлер может поставить вопрос о доверии бундестагу и в случае если не получит большинства голосов, Президент может распустить бундестаг, а Правительство досрочно уходит в отставку. Кроме этого, бундестаг может быть распущен Президентом, если на заключительном туре выборов бундестаг не утверждает кандидатуру на пост Канцлера, выдвинутую Президентом.

К функциям Правительства можно отнести:

- воплощение в жизнь законов, принятых парламентом;
- планирование политического развития страны;
- осуществление руководства государственными делами;
- контроль за деятельностью органов управления в землях;

Бундестаг вправе делегировать законодательство правительству, которое вправе:

- издавать постановления общего характера;
- издавать постановления во исполнение законов;
- издавать постановления, имеющие силу законов, но только по отдельным вопросам и с согласия бундестага.

Правительство обладает правом законодательной инициативы. Правительство находится у власти в течение 4 лет. Однако есть случаи досрочного прекращения его полномочий:

- в связи с уходом в отставку или смертью федерального канцлера;
- с момента утверждения нового бундестага;
- в результате вотума недоверия, выраженного бундестагом Федеральному канцлеру;
- при отклонении бундестагом поставленного Федеральным канцлером вопроса о доверии и роспуске бундестага Президентом.

Таким образом, судьба Правительства во многом зависит от канцлера, а его отставка означает отставку всех федеральных министров, а тем самым и всего правительства. Министры назначаются Президентом по предложению канцлера. Министры действуют самостоятельно в рамках своей компетенции и несут за это ответственность перед канцлером, который может их уволить.

Канцлер занимает особое положение в системе органов исполнительной власти, именно поэтому ФРГ часто называют «канцлерской» республикой. Фактически канцлер является главой исполнительной власти, так как он возглавляет правительство, формирует его состав, а также вправе увольнять министров. Президент же занимает посредническую роль между канцлером и правительством, так как без одобрения президента канцлер не вправе назначать министров. Наиболее существенное полномочие президента

заключается в том, что он выдвигает кандидатуру на пост канцлера бундестагу. А если в заключительном туре кандидат не получит большинства голосов, то Президент вправе распустить бундестаг. В действительности, это право является формальным и на практике таких случаев не было. Президент находится в устойчивой связи с партией, победившей на выборах. Именно поэтому он выдвигает кандидатуру на пост главы правительства, и канцлером становится лидер победившей партии. Голосование по данной кандидатуре может проходить в три тура. Если кандидат получит абсолютное большинство голосов членов бундестага, то президент назначает его на пост канцлера. К функциям канцлера относятся:

- определение основных направлений внутренней и внешней политики;
- формирование правительства;
- руководство работой правительства;
- увольнение министров, а также решение других вопросов.

Президент ФРГ избирается Федеральным собранием путем косвенных выборов на 5 лет. Как правило, победившая партия выдвигает кандидатуру на пост главы государства. Президентом может стать лицо, достигшее 40-летнего возраста и обладающее пассивным избирательным правом. Выборы проходят в 3 тура: первые два тура требуют абсолютного большинства голосов, а третий – относительного. Президент может осуществлять свои функции два срока подряд. Президент не может быть членом парламента, правительства, ландтага земель, он также не может занимать другую оплачиваемую должность. К полномочиям Президента можно отнести:

- подписание федеральных законов;
- выдвижение кандидатуры на пост Федерального канцлера;
- назначение министров (по согласованию с канцлером);
- назначение судей;
- досрочный роспуск бундестага.

Предусмотрена процедура отрешения президента от должности. Для этого нужно, чтобы бундестаг и бундесрат выдвинули обвинения против Президента и направили его в Конституционный суд.

### **Судебная власть**

В соответствии с Конституцией вся судебная власть возлагается на судей. Они действуют в рамках конституционного, федеральных и земельных судов.

Структура судебной системы Германии включает в себя: суды общей юрисдикции; финансовые суды; административные суды; суды по трудовым спорам; суды по социальным вопросам. Каждый из этих структурных элементов возглавляется собственным высшим органом – Верховным судом. При этом в каждом из них действуют от двух (в финансовых) до четырех (в общих) инстанций. Обособленной и одновременно высшей судебной

инстанцией выступает Федеральный конституционный суд. Он толкует конституцию и оценивает законность положений федеральных и местных нормативно-правовых актов на предмет их соответствия конституции. Кроме того, им могут быть рассмотрены споры между землями, землями и правительством, а также вопросы принудительного роспуска политических антидемократических партий. Действует Конституционный суд в составе 16 членов, которых назначает бундестаг и бундесрат – по 8 судей каждый. Судам общей юрисдикции подсудны гражданские, семейные, коммерческие споры, а также уголовные дела, если они не подсудны специализированным судам.

Система судов общей юрисдикции делится на 4 инстанции, основу которых составляют районные (участковые) суды, являющиеся низовым звеном системы. Районные суды разрешают гражданские споры, если стоимость иска не превышает 5 тыс. евро, а также споры, независимо от суммы иска, если они связаны с арендой жилых помещений, споры между постояльцами и владельцами гостиниц, пассажирами и перевозчиками, путешественниками и туристическими компаниями и т.д.

Кроме них в участковых судах действуют судьи, специализирующиеся на брачно-семейных спорах (например, наследство) и уголовных делах. 115 земельных судов выступают апелляционной инстанцией для пересмотра решений и приговоров районных судов, а также судами первой инстанции для гражданских исков, сумма которых превышает 5 тыс. евро. Земельные суды также рассматривают жалобы на налоговые органы, судей и других чиновников. В состав каждого суда земли входят палаты по гражданским и уголовным делам.

Существуют также высшие земельные суды, они выступают апелляционной инстанцией по решениям судов земли. Верховный суд федерации является судом, рассматривающим кассационные жалобы по решениям нижестоящих судов. Верховный суд может как вынести новое решение, так и обязать нижестоящие суды произвести пересмотр дела. Местонахождением Верховного суда общей юрисдикции является город. Все остальные суды в ФРГ, не относящиеся к общей судебной юрисдикции, считаются специализированными. На них возложены полномочия по рассмотрению споров и конфликтов, не уместяющихся в рамки гражданского и уголовного судопроизводства. Напомним, что речь идет о четырех специализированных юрисдикциях: финансовой, трудовой, социальной и административной.

К компетенции трудовых судов относятся гражданские споры между участниками коллективных договоров, между работниками и работодателями, в частности по вопросам трудовых отношений, их возникновения и прекращения, несанкционированных действий одной из сторон, оформления документов, по вопросам компенсации производственного ущерба, в том числе родственникам погибших работников, по вопросам нарушения трудового законодательства.

Трудовые суды действуют в рамках обычных трудовых судов, созданных руководством земель самостоятельно, которые выступают в качестве первой инстанции для рассмотрения трудовых споров. 18 земельных трудовых судов являются апелляционной инстанцией по решениям обычных трудовых судов. Федеральный трудовой суд является высшей кассационной инстанцией по трудовым спорам. Он обеспечивает единство судебной практики в области трудового законодательства.

Административные суды в ФРГ являются самостоятельной судебной инстанцией, действующей отдельно от административных органов. Суды административной юстиции действуют в рамках трех инстанций: 51 окружного административного суда, действующего в каждой из земель и выступающего первой инстанцией; 15 высших административных судов земель, являющихся апелляционной инстанцией по решениям окружных судов; Верховного административного суда, являющегося высшей административной судебной инстанцией в Германии.

Юрисдикция административных судов распространяется на все публичные споры, где имеет место нарушение норм административного права, если разрешение данного спора не отнесено законом к компетенции других судов. Чаще всего речь идет об обжаловании решений государственных органов, чиновников и прочих лиц, чьи полномочия представляют собой исполнение функций государства.

Социальные суды в ФРГ являются самостоятельной судебной единицей и осуществляют отраслевое правосудие в трех инстанциях. Федеральный социальный суд осуществляет кассационный пересмотр решений, а также рассмотрение вопросов в качестве первой инстанции, если речь идет о неконституционном характере отношений между федерацией и регионами. К компетенции социальных судов закон относит публичные споры по вопросам: обязательного пенсионного страхования; медицинского, социального, частного страхования и долгосрочного ухода; страхования от несчастных случаев; содействия трудоустройству в ФРГ; базовой безопасности соискателей; социального обеспечения и помощи инвалидам; страховых компенсаций.

Финансовые суды в Германии также являются самостоятельной судебной системой, не зависящей от административных органов. Они действуют в рамках всего двух инстанций: 18 финансовых судов, выступающих в качестве первой инстанции, а также Федерального финансового суда, расположенного в Мюнхене и являющегося высшей инстанцией финансовой юрисдикции. Финансовые суды рассматривают споры между налогоплательщиками и налоговыми органами, в число которых входит не только налоговая инспекция, но и таможня, семейные сберегательные банки, государственные и частные пенсионные фонды. В них рассматриваются публичные споры по налоговым и таможенным вопросам, вопросы защиты от фискальных мер, обжалование действий чиновников налоговых органов и иные вопросы, касающиеся применения налогового, таможенного и иного фискального законодательства.

## **Экономические особенности**

По уровню развития экономики Германия входит в семерку самых развитых стран мира. Отраслевая структура экономики базируется на сфере услуг (социальная отрасль) и промышленности (отрасль материального производства), поскольку страна не обладает достаточными запасами полезных ископаемых. На услуги приходится около 54 %, на производство – почти 46 %, агробизнес занимает 0,1–1,5 % национальной экономики. По принципу организации экономика Германии социально-рыночная, то есть подразумевает свободу рыночных отношений наравне с активным участием государства в социальной сфере. Вмешательство государства проявляется в поддержке начинающегося бизнеса – выдаче кредитов, субсидий и другой помощи, а также в развитии важных отраслей хозяйства, равномерном разделении социальных благ между слоями общества, обеспечении всем гражданам достойного уровня жизни и сглаживании социальных противоречий. При этом налогообложение довольно высокое и многообразное. Общая характеристика экономики Германии более наглядно выражается в значениях некоторых показателей и их изменениях по годам.

Валовый внутренний продукт или ВВП Германии с 2015 по 2017 г. неуклонно растет, что говорит об увеличении производительности экономики страны. Причем свой вклад в рост ВВП внесли практически все сектора экономики: туризм, услуги, промышленность. Несмотря на то что в Германии огромные территории отведены под земледелие, занятость в сельском хозяйстве составляет всего около 3 % работоспособных граждан. Вклад их в общий ВВП невелик и составляет 1–2 %, что объясняется высокой степенью индустриализации экономики страны. Однако это не мешает Германии занимать лидирующее (после Франции) место по производству основных сельскохозяйственных культур и животноводческой продукции.

Особенностью современной экономики Германии является ее зависимость от экспорта товаров, особенно что касается поставки товаров на рынки развивающихся стран – Китая, России, Сирии, Бразилии. С одной стороны, это позволило экономике ФРГ эффективно развиваться в условиях мирового экономического кризиса, с другой – может стать причиной спада ее в дальнейшем. Из-за финансовых проблем развивающиеся государства не в состоянии приобретать немецкую продукцию в таком же объеме, как ранее. Суммарно это негативно сказывается на экономике Германии. Нынешние ее проблемы связаны также с тем, что экономика бывшей ГДР значительно отстает от западной модели. На решение этой проблемы правительство вынуждено ежегодно тратить около 100 млрд долл. в год. Возможный выход Великобритании – одного из основных экспортеров ФРГ – из Евросоюза может привести к потерям в ВВП. Резко увеличившаяся численность мигрантов из Африки и некоторых стран Востока приводит к вымыванию денежных средств из страны. В целом Германия имеет эффективную

и стабильную экономику, ориентированную на свободу рыночных отношений и усиленное регулирование социальных вопросов. По основным макроэкономическим показателям (ВВП, уровень инфляции и безработицы) прогнозируется дальнейший экономический рост страны, который, однако, будет зависеть от экономики развивающихся государств как основных экспортеров Германии.

### **Положение на международной арене**

Свою внешнюю политику ФРГ проводит в тесном союзе со своими партнерами по Европейскому союзу и НАТО. Германия является одной из ведущих и влиятельных держав Евросоюза. Она занимает 1-е место в Европе по объему промышленного производства и экспорту капитала. Наряду с Францией, Великобританией и Италией она располагает наибольшим количеством голосов для голосования в Совете министров ЕС (по 10 голосов) и наибольшей квотой представительства в Европарламенте (99 мандатов).

В рамках ЕС Германия успешно развивает двусторонние и многосторонние отношения. Например, в последнее время значительно укрепилось сотрудничество Германии с Францией и Великобританией в аэрокосмической промышленности, самолетостроении, в решении экологических проблем. Германия является одним из крупнейших инвесторов для Испании, Португалии, Греции, ряда других стран ЕС.

Основные направления германской внешней политики: дальнейшее развитие ЕС, углубление интеграции не только в экономической, но и во внутри- и внешнеполитической сферах, а также формирование общей внешней политики и политики безопасности; преобразование институциональной структуры ЕС для повышения его эффективности в условиях глобализации и расширения на восток; обеспечение эффективной интеграции в ЕС новых членов; укрепление общеевропейского сотрудничества в рамках ОБСЕ; дальнейшее развитие НАТО и трансатлантического сотрудничества, недопущение напряженности и конфликтов внутри организации при обнаружении разногласий; усиление роли международных организаций, прежде всего ООН, и более активное участие Германии в их деятельности; укрепление и уважение прав человека во всем мире; расширение партнерских отношений со странами-соседями ЕС – регионами Средиземноморья, Ближнего Востока и СНГ; обеспечение устойчивого развития в мире, предупреждение возникновения глобальных катастроф.

Центральными остаются задачи разоружения, контроля за вооружениями и нераспространение оружия массового поражения. Германия является членом НАТО и одним из ближайших союзников США. Трагические события 11 сентября в США заставили руководство ФРГ в значительной степени пересмотреть основные принципы своей внешней и внутренней политики. Изоляция от участия в важнейших международных процессах становится для Германии достоянием истории. Внешняя политика Германии постепенно приобретает глобальный характер.

На современном этапе новая германская оборонная и внешняя политика, в частности, предполагает большую степень независимости правительства в вопросах развития двусторонних и многосторонних отношений, участия бундесвера в операциях за пределами Европы. Среди стран ЕС Германия является наиболее последовательным сторонником расширения этой влиятельной организации за счет стран Центральной и Восточной Европы. Именно Германия проявляет наибольшую заинтересованность в сохранении политической стабильности в странах, расположенных на востоке от ее границ, так как именно в этот регион направляется 53 % ее экспорта. Интенсивно создаются совместные предприятия с Польшей, Венгрией, Чехией, другими странами. Хотя в самой Германии в последнее время раздается все больше голосов против такой политики правительства, которая, по мнению многих экспертов и рядовых граждан, приведет к резкому увеличению финансовой нагрузки на экономику страны.

Большое внимание власти уделяется развитию отношений с Россией. Германия проявляет большой интерес к импорту российского природного газа и нефти, участием германского капитала в их разработке и транспортировке. В последние годы расширилось экономическое сотрудничество Германии с Китаем, Индией, создаются германские торговые представительства и многочисленные совместные предприятия. В эти страны интенсивно проникает германский капитал. Германию особенно интересуют японские, тайванские, южнокорейские разработки новейших технологий.

Особенно активизировались в последнее время отношения с Турцией. Как известно, в Германии постоянно расширяется турецкая диаспора, а Берлин стал самым большим, после Стамбула и Анкары, «турецким» городом. Турция становится важнейшим внешнеэкономическим партнером Германии и своеобразными «воротами» на Ближний и Средний Восток.

Германия является ведущим экономическим государством Европы, важнейшим партнером США по НАТО. ФРГ остается наиболее весомым участником ЕС, не только в финансовом, но и в геополитическом плане, что, безусловно, не может не оказывать влияния на развитие Евросоюза и не задавать ему тон. Опираясь на свой потенциал, Германия стремится играть все более активную роль на мировой арене, что находит подтверждение в ее стремлении занять место постоянного члена Совета Безопасности ООН.

### **Военное положение**

Днем фактического образования вооруженных сил Германии, или бундесвера, считается 12 ноября 1955 г. За более чем 60 лет своего существования бундесвер неоднократно подвергался реформированию.

Согласно Конституции ФРГ создает вооруженные силы для обороны. Во время противостояния между Востоком и Западом защита от нападения с Востока была главной задачей бундесвера. С 1990 г. спектр его задач значительно изменился: в дополнение к классической обороне государства на передний план вышло участие в зарубежных операциях.

Вооруженные силы Германии предназначены для:

- защиты суверенитета и территориальной целостности Германии и ее граждан;
- обеспечения устойчивости государства и общества к внешним угрозам;
- гарантирования и поддержки дееспособности ФРГ в области внешней политики и безопасности;
- внесения своего вклада совместно с партнерами и союзниками в политику безопасности для открытого общества, а также в дело защиты свободных и безопасных путей мировой торговли и снабжения;
- защиты союзников Германии и их граждан;
- содействия безопасности и стабильности в международном контексте, укрепления европейской интеграции, трансатлантического партнерства и многонационального сотрудничества.

Общая численность военнослужащих бундесвера составляет 179 408 военнослужащих.

С момента своего присоединения к НАТО (1955), Германия стала одним из ключевых членом блока, которой отводилась роль страны «передового базирования» основных сил НАТО в Западной Европе. Такую позицию республика занимала вплоть до завершения политики «холодной войны». После распада социалистического блока во внешней и военной политике объединенной Германии стала прослеживаться большая самостоятельность.

Изменившаяся геополитическая ситуация в Европе требовала от ФРГ более осмысленной стратегии поведения внутри Североатлантического альянса. Берлин сосредоточился на решении задач социально-экономического развития в Центральной и Восточной Европе. Результатом этого процесса стало формирование «мягкой гегемонии» Берлина в этом регионе.

С возрастанием роли НАТО в поддержании безопасности в Европе значимость Германии для альянса будет возрастать. Особые надежды на лидирующие позиции Германии в НАТО возлагают США. Вашингтон стремится дистанцироваться от европейских проблем и переложить бремя обязательств по поддержанию безопасности на континенте на союзников по НАТО. Берлин с его экономическим потенциалом представляется США наиболее перспективным гарантом европейской стабильности.

### **Социальная политика**

Достижения социальной политики Германии определяются в значительной степени уровнем ее образования и медицины.

Независимо от возраста пациента квалифицированные врачи в Германии прилагают максимум усилий, чтобы помочь пациенту пойти на поправку, без лейтмотива докучливых комментариев насчет возраста и неизбежных изменений. Диагнозы говорят четко и прямо в лицо, без образных рассуждений.

В Германии каждый волен выбрать какое обслуживание ему подходит больше. Есть возможность получить базовые медицинские услуги бесплатно или воспользоваться по всем возникающим вопросам услугами частной клиники. Выбор открывается даже в вопросе того, в какой больнице предпочитает лечиться пациент. В Германии распространены три категории клиник: государственные, некоммерческие (в основном при монастырях или неприбыльных организациях, таких, например, как Красный Крест) и частные клиники, которые подконтрольны коммерческим структурам. Таким образом, в Германии мирно и достаточно успешно сосуществуют системы обязательного медицинского страхования и частного медицинского обслуживания.

Все врачи в Германии проходят долгий и сложный путь становления и получения квалификации.

Врачей в Германии не хватает и сюда приглашаются на хорошо оплачиваемую работу высококвалифицированные врачи со всех стран, чтобы их количество на одну тысячу населения было достаточным для оказания своевременной помощи.

В каждой земле Германии есть свои методы и формы обучения, своя специфика. Однако базовая структура примерно одинаковая. Все построено по принципу разделения на уровни:

- элементарный;
- начальный;
- среднее образование, которое тоже делится на два уровня;
- высшее образование;
- дополнительные навыки и переквалификация.

Элементарный уровень – это аналог отечественного дошкольного образования. Все дети от 3 до 6 лет могут посещать ясли или детсады.

В Германии начальные школы обязательны по закону. Государственные учреждения бесплатны. Дети идут в школу в возрасте 5–7 лет. В 5 лет малышей принимают на учебу, если согласны родители и учебное учреждение. В 6 лет идут все, но иногда бывают исключения, например, при слабом здоровье или задержке в развитии. Среднее образование в стране делится на два уровня. Первый начинается с гимназии, реального училища или средней школы. Дети распределяются по рекомендациям учителей начальной школы и по желанию родителей. Причем направление от учебного учреждения для многих земель определяющее.

Средняя школа дает практические знания для профессий, требующих низкой квалификации. Учащихся ждет экзамен после 9-го класса по немецкому и иностранному языкам, а также математике. Дальше выдают документ, о том, что вы закончили школу. Отдельные ученики, хорошо закончившие 9 классов, переходят в 10-й. Это требуется для получения абитура, что открывает путь к высшему образованию. Но таких учащихся – не больше трети.

Реальное училище считается вариантом чуть получше. Здесь 10 классов, то есть дается среднее образование. Некоторые земли предлагают учащимся с отличными показателями продолжить получение образования. Однако в основном выпускники отправляются в специальные учреждения для профессиональной подготовки. И средняя школа, и реальное училище фактически отсекают детей от возможности получить высшее образование. Поэтому такую систему образования в стране много критикуют. У детей, родившихся в семьях с низким достатком, шансы стать высококвалифицированными специалистами в 3 раза ниже. К ним примыкают дети мигрантов, плохо владеющие немецким языком. Проблемы с языком никого не волнуют: послаблений нет.

Гимназия – это оптимальный вариант. Она дает максимум знаний, прекрасно готовит к абитуру, так что перспективы получить высшее образование здесь самые высокие. После окончания 10-го класса учащиеся переходят на следующую ступень.

Абиту́р – это второй уровень или вторая часть системы среднего образования. Абиту́р может длиться 2 или 3 года, что уже зависит от конкретной земли и гимназии. Потом у ученика открывается возможность получить высшее образование. Сюда можно попытаться перевестись из других школ, но уровня знаний для этого обычно не хватает.

Высшее образование – это пятый уровень немецкой системы образования. Его могут получить только те, у кого есть абиту́р или же профессиональный абиту́р. Его дают в технических высших школах, в университетах и т.д. В рамках Болонской системы для получения звания бакалавра нужно учиться 4 года, а для приобретения звания магистра еще 2 года с активными теоретическими изысканиями сразу по двум направлениям.

Следующим этапом идет получение второго высшего образования или же докторская степень. Не стоит забывать о многообразии профессиональных курсов, которые идут в народных школах. Фактически в Германии при желании можно учиться всю жизнь.

### **Партийная система**

Современная партийная система возникла в конце 40-х гг. XX в. после разгрома фашизма. Кроме немецких антифашистов в ее становлении участвовали представители оккупационных властей, которые учли прошлый трагический опыт и внедряли в общественно-политическую жизнь идеалы демократии, свободомыслия, политического плюрализма. Поэтому были созданы условия для предотвращения пропаганды фашизма и тоталитаризма. Деятельность нацистской партии, распространение фашистской идеологии, восхваление Гитлера и Третьего рейха запрещены законом.

Правовой статус партии регламентируется Основным законом и федеральным законодательством, в том числе законом о политических партиях 1967 г. с последующими изменениями и дополнениями.

Немецкие партии содействуют формированию политической воли народа. Они образуются свободно на основе индивидуального добровольного членства. Их внутренняя организация должна соответствовать демократическим конституционным принципам. Партии равны перед законом. Политические партии, которые по своим целям или действиям стремятся причинить ущерб основам свободного демократического строя или поставить под угрозу существование Федеративной Республики Германия. Антиконституционны. Вопрос о конституционности партии решает Федеральный конституционный суд. Существует государственное финансирование партий во время избирательных кампаний.

В ФРГ действуют сильные правые и левоцентристские партии.

Особую роль играет Христианско-демократический союз – Христианско-социальный союз (ХДС–ХСС) – ведущая буржуазная центристская политическая организация, формально состоящая из двух частей – ХДС и ХСС. Последняя действует только в одной, но крупной земле – Баварии. Они находятся в парламентской и организационно-идеологической унии, в Федеральном парламенте существует единая фракция ХДС–ХСС. Эта ведущая правая партия в современном виде оформилась к началу 50-х гг., через некоторое время после окончания войны. В ее создании приняли активное участие сторонники католической партии «Центр», действовавшей во время Веймарской республики и преследовавшейся нацистами.

Социальная база – широкие слои мелкой, средней и крупной буржуазии, государственные служащие. Лидеры христианских демократов сыграли выдающуюся роль в создании новой послевоенной Германии и ее объединении в 1990 году. Большинство федеральных президентов и канцлеров, начиная с 1949 г., были выходцами из ХДС или ее руководителями.

ХДС–ХСС проповедует традиционные либерально-консервативные ценности, учитывая, однако, германскую специфику (свобода личности, незыблемость частной собственности и частного предпринимательства, особая роль христианского учения, доктрина «социально-ориентированного рыночного хозяйства», стремление к построению единой Европы, приоритет отношений с США и др.). Давним союзником христианских демократов выступает небольшая центристская Свободная демократическая партия (СвДПГ), созданная в 1948 году. Она расширила свое влияние в 90-е гг., однако все еще уступает по «политическому весу» ХДС–ХСС и СДПГ. Партия пропагандирует учение немецкого либерализма и по большинству внутривнутриполитических вопросов, как правило, выступает единым блоком с христианскими демократами.

Влиятельной и старейшей политической силой является Социал-демократическая партия Германии (СДПГ). Свое начало она берет еще с тех лет, когда была создана Первая немецкая организация социалистов-рабочих – СДРП.

В послевоенный период партия выступает не с узкоклассовых (пролетарских), а с общенародных позиций и проповедует концепцию демократического социализма и такие традиционные ценности демократического общества, как свобода, гуманизм, справедливость, солидарность. Она поддерживает лозунги социального партнерства и выступает за активную государственную социальную и экологическую политику. В своей практической деятельности партия исходит из опыта немецкого и международного рабочего движения. Ее традиционная социальная опора – квалифицированные рабочие, профсоюзный актив, часть государственных и муниципальных служащих, мелких предпринимателей. С 1998 г. это правящая партия, основа новой левоцентристской коалиции. Побеждала на выборах в бундестаг.

С 70-х гг. в ФРГ действует несколько самостоятельных экологических политизированных организаций. Наиболее крупные из них после объединения Германии создали новую партию «Союз-90–Зеленые». Она представлена в федеральном парламенте и в 1998 г. вошла в парламентскую левоцентристскую коалицию, в которой доминируют социал-демократы, и, соответственно, в состав правительства. В центр своей деятельности она ставит вопросы охраны окружающей среды и устойчивого социально-экономического развития, лозунги «экологического гуманизма». Среди ее членов распространены антивоенные настроения и пацифизм. Партия не имеет устойчивой социальной базы.

В восточных землях заметным влиянием пользуется Партия демократического социализма, возникшая в 1990 году. Она признает многие традиционные социалистические и демократические ценности, ратует за расширение форм демократического волеизъявления граждан, против засилья в экономике крупных немецких и иностранных (преимущественно американских) концернов, выступает в защиту рядовых налогоплательщиков и работников наемного труда.

На крайнем правом фланге действуют небольшие общественно-политические организации – Республиканская, Национал-демократическая партия, Германский народный союз, проповедующие откровенно националистические взгляды.

### **Гражданское общество, общественные организации**

Активность институтов гражданского общества в Германии высока. Многие люди работают на добровольных началах, увеличивается значение фондов. Около 31 млн немцев в свое свободное время трудятся на благо общества. Эта деятельность зачастую носит долгосрочный характер. Вместе с благотворительными объединениями, церквями, товариществами, организациями помощи, общепользными предприятиями и частными инициативами более 600 000 объединений образуют костяк «третьего сектора». Гражданское общество – та часть общества, которая не связана с государством или политическими партиями, но добровольно участвует в решении общественных и политических вопросов.

Постоянно увеличивается значение фондов. Германия – один из лидеров среди европейских стран по числу фондов (более 21 000). В среднем по Германии на 100 000 жителей приходится 26,5 фондов. Имущество всех фондов оценивается примерно в 68 млрд евро. Около 4,3 млрд они тратят на общепользные цели – традиционно это социальная сфера, образование, наука и культура.

Настоящий бум переживают и гражданские фонды, в которых несколько граждан и предприятий выступают в качестве учредителей в целях поддержки локальных или региональных проектов. Первые фонды этого рода начали возникать в 1996 г., в 2016 г. Федеральное объединение германских фондов насчитывало уже свыше 300 подобных организаций. Слегка выросла за последние годы и гражданская активность, однако центр тяжести смещается с крупных объединений на мелкие, самоорганизующиеся группы и отдельные проекты. В настоящее время многие немцы работают на общественных началах в ряде локальных инициатив по поддержке беженцев.

Граждане, участвующие в работе партий, профсоюзов и неправительственных организаций, имеют возможность оказывать стратегическое и политическое влияние на события. В этом случае общественная работа напрямую связана с активным гражданским участием. В то же время крупным организациям становится все сложнее привлекать к сотрудничеству добровольцев.

Особый потенциал для общественной активности заключен в возрастной группе людей от 14 до 24 лет. Готовность работать на благо общества подтверждает интерес к добровольческой службе. С 2011 г. существует федеральная добровольческая служба. Она открыта для всех возрастных групп. В начале 2018 г. на федеральной добровольной службе состояло более 43 000 человек. Есть возможность и для добровольческой работы за рубежом, например, через Международную добровольческую службу Федерального министерства по делам семьи, пожилых людей, женщин и молодежи, программу Федерального министерства экономического сотрудничества и развития «Weltwärts» или добровольческую службу «Kulturweit» Германской комиссии ЮНЕСКО в сотрудничестве с МИД.

### **Избирательная система**

Избирательная система в Германии представляет собой смешанную модель, а именно комбинацию мажоритарной и пропорциональной избирательной систем.

Обязательные для соблюдения основы демократического избирательного права в ФРГ установлены Основным законом. Исходной позицией при этом является зафиксированное в ст. 33 абз. 1 равенство всех немцев в их гражданских правах и обязанностях. Избирательное право рассматривается в конституции как основное политическое право, состоящее в тесной связи

с другими основными правами – правом свободно основывать ассоциации, общества, политические партии и быть их членом, свободой мнений и информации, правом на свободное проведение собраний.

В целом избирательная система ФРГ не является предметом рассмотрения конституции, в ней зафиксированы лишь основополагающие положения. Детали регулируются федеральным законом о выборах от 7 мая 1956 г., в который периодически вносятся изменения и дополнения. Предусмотренные в законе принципы и положения относятся главным образом к выборам в Федеральный парламент. Аналогичным образом происходят выборы в парламенты земель (ландтаги) и коммунальные органы власти (в соответствии с земельным законодательством).

Активным избирательным правом обладают все граждане Германии, которым на день выборов исполнилось 18 лет, проживающие на территории страны не менее трех лет, не лишённые избирательного права в силу решения суда или утраты правоспособности, а также те немцы, которые проживают в одном из государств-членов Совета Европы независимо от их срока проживания. Пассивным избирательным правом обладают все лица, являющиеся гражданами Германии не менее одного года, достигшие 18 лет и не лишённые этого права на основании особых положений законодательства.

Любой гражданин, обладающий избирательным правом, волен сам решать, воспользуется он им или нет. Участие в выборах не обязательно. Выборы прямые, то есть проходят без привлечения делегатов или выборщиков, тайные (нарушение тайны является уголовным преступлением) и равные (каждый избиратель имеет столько же голосов, сколько и другие, все голоса имеют принципиально одинаковую силу).

Выборы в бундестаг (нижняя палата парламента) происходят один раз в четыре года, за исключением случаев роспуска старого парламента и созыва нового. Верхняя палата парламента (бундесрат) формируется из членов правительств земель, которые их назначают и отзывают. Половина депутатов в бундестаг избирается прямым образом (персональные выборы) по правилам относительных мажоритарных выборов. Остальные депутаты – по земельным спискам (выборы при голосовании по спискам) по правилам пропорциональных выборов. В соответствии с такой системой избиратель имеет два самостоятельных голоса, которые он может отдать независимо друг от друга: первый голос отдается за кандидата по избирательному округу, второй – за земельный список партии.

В избирательном округе избранным считается кандидат, получивший наибольшее количество первых голосов. Вторым голосом избиратель голосует за земельный список одной из партий, который составляется внутри соответствующей партии в каждой из 16 федеральных земель. Очередность заявленных в нем кандидатов является обязательной. Распределение мест, приходящихся на каждую из партий в соответствии с результатами

голосования, осуществляется после выборов федеральной избирательной комиссией на основании отданных вторых голосов, которые тем самым являются определяющими для результатов выборов и для распределения мест в германском бундестаге в соответствии с отданными голосами. При распределении мест учитываются лишь партии, получившие на всей территории Германии не менее 5 процентов вторых голосов. Исключение делается только для партий, представляющих национальные меньшинства.

598 мест в бундестаге распределяются по землям пропорционально их численности (иностранные граждане при этом не учитываются).

Право выдвигать кандидатов на выборах в бундестаг имеют политические партии и лица, обладающие избирательным правом. Беспартийные лица могут выдвигать свою кандидатуру только в избирательном округе. Подавать земельные списки (списки кандидатов) могут только партии, которые ежегодно получают от государства за определенное количество голосов до 5 миллионов (по 0,75 евро за голос). За каждый последующий голос причитается по 0,5 евро. Эти суммы не должны превышать доходы, получаемые партией в год. Годовые ассигнования для всех партий вместе не должны превышать примерно 122,5 млн евро. Размеры частичного государственного финансирования партии не должны превышать суммы самостоятельно получаемых доходов.

Депутаты, принадлежащие к различным партиям, объединяются в германском бундестаге во фракции, которые являются частями конституционного органа – парламента. Регламент бундестага позволяет создавать фракции только при соблюдении определенных условий. Например, они должны объединять не менее 5 % парламентариев. Депутаты германского бундестага согласно Основному закону являются представителями воли всего населения, а не отдельных партий. Поэтому при голосовании должны руководствоваться собственной совестью.

Выборы в бундестаг и ландтаги расходятся по времени для того, чтобы политика государства была менее зависимой от земель.

Федеральный канцлер избирается бундестагом (как правило, абсолютным большинством) и утверждается федеральным президентом, который избирается специальным Федеральным собранием, состоящим из депутатов бундестага и такого же количества делегатов, избираемых земельными парламентами (всего около 1200 делегатов). Отсутствие прямых выборов президента и усиление полномочий канцлера, а также его подотчетность парламенту были предусмотрены в Основном законе с целью предотвращения возможности неограниченной концентрации власти в руках сильного лидера и соответственно злоупотребления этой властью.

### **Политическая культура**

В XX в. Германия прошла долгий путь от кайзеровской империи до современной западной демократии. Многие повороты в судьбе страны зависели от изменения политической культуры масс и культуры государ-

ственной власти. Поэтому чрезвычайно интересен опыт данной страны, сумевшей за последние 60 лет не только преодолеть наследие национал-социализма, но и построить эффективную парламентскую демократию, сильное правовое и социальное государство. Особую практическую и теоретическую ценность представляет политическая культура ФРГ второй половины XX ст., а особенно современной объединенной Германии. Ее политическая культура оказывает существенное влияние не только на ее внутреннюю и внешнюю политику, но и на политику европейскую и мировую.

Каковы же черты политической культуры современной Германии?

Становление и развитие демократии в послевоенной ФРГ шло на основе денацификации немецкого государства и утверждения демократических институтов и принципов функционирования власти.

С развитием демократии в стране произошел глубокий политический поворот от подданнической культуры к демократической гражданской культуре. Разрыва с тоталитарной политической культурой удалось добиться путем создания новой структуры государственной власти с учетом, с одной стороны, германских политических традиций, с другой – опыта Веймарской республики, политической воли демократических сил, а также рекомендаций союзников по антигитлеровской коалиции. Создано сильное федеративное демократическое правовое государство, институты которого, а также политическая культура граждан препятствуют прорыву к власти на уровне федерации радикальных сил любой окраски и способствуют устойчивости демократии.

Политическая культура современной Германии характеризуется глубоким проникновением принципов и норм парламентаризма в деятельность как государственных органов власти, так и партий, структур гражданского общества в социальную и политическую практику масс. Укорененность парламентского типа политической культуры, четкое выполнение правовых норм и законов позволяют регулировать социальные и политические противоречия, конфликты на последовательно правовой демократической основе.

Неприкосновенность достоинства человека, прав и свобод личности стала основополагающим конституционным принципом социальной и политической жизни сначала Западной Германии, а потом и новой объединенной страны. Современное германское государство культивирует нормы и принципы толерантности в индивидуальном и общественном сознании в условиях идеологического и политического плюрализма.

В качестве одной из сторон укоренения демократических ценностей предстает жесткое отмежевание общественного мнения и политических элит ФРГ от экстремистских противников демократии. Вместе с тем возможны и некоторые эксцессы государственной власти по подавлению политических оппонентов, нарушающие права человека («запрет на профессии», уволь-

нения с руководящих постов бывших деятелей СЕПГ). Для германской политической культуры на личностном уровне характерно органическое сочетание гражданственности и высокого авторитета государства, прав и обязанностей, свободы и ответственности, инициативности в рамках демократической законности. Граждане ФРГ, критикуя практику тех или иных институтов государственной власти, тем не менее, высоко ценят свое государство и, даже протестуя против отдельных недостатков социальной политики, не подрывают его основ.

После объединения страны снизилась удовлетворенность населения Восточной и Западной Германии деятельностью правительства и других институтов государственной власти, усилился критицизм. Но культура критики конструктивна. Одним из ее последствий можно считать интенсивное развитие в Германии с 1990 г. прямой демократии, закрепление повсеместно на коммунальном и земельном уровнях народных законодательных инициатив, дающих гражданам возможность напрямую решать насущные политические вопросы. Векторы и формы гражданских инициатив не противоречат культуре демократии и обуславливают необходимость конструктивного диалога между властными структурами и структурами гражданского общества.

Экстремистская и радикалистская культура, не находя широкой поддержки в социальных массах, проявляется в действиях отдельных, преимущественно молодежных группировок. Их состав за последние три десятилетия изменился. Сегодня левый экстремизм в Германии постепенно уступает свои позиции правому, культивирующему ксенофобию и неприятие демократических норм. Соответственно меняются и векторы реакции властей на те или иные явления радикализма и экстремизма: политические ограничения сменяются политико-правовыми.

### **Вопросы для самоконтроля**

- 1) Куда следует отнести ФРГ – к моноэтническим или полиэтническим государствам?
- 2) Обоснуйте, что ФРГ представляет собой парламентскую республику.
- 3) В чем состоит специфика деятельности германского бундестага и бундесрата?
- 4) Почему ФРГ называют канцлерской республикой?
- 5) Каковы структурные элементы судебной системы Германии?
- 6) Охарактеризуйте социально-рыночный характер экономики Германии.
- 7) Дайте характеристику основным направлениям внешнеполитической деятельности страны.
- 8) Охарактеризуйте качественные параметры медицинских и образовательных услуг в Германии.
- 9) В чем состоит специфика современной партийной системы Германии?
- 10) Каковы показатели активности институтов гражданского общества в ФРГ?
- 11) В чем состоит роль политических партий в процессе функционирования избирательной системы в ФРГ?
- 12) В чем состоит практическая и теоретическая ценность политической культуры современной Германии?

## ПОЛИТИЧЕСКАЯ СИСТЕМА ШВЕЙЦАРСКОЙ КОНФЕДЕРАЦИИ

### **Возникновение, численность, этнический и религиозный состав**

Провозглашена в 1499 году. Признана в сентябре 1648 года. Год принятия последней конституции: 18 апреля 1999 года. Принята на всенародном референдуме.

В Швейцарии не сложилось единой этнической общности. Языково-этнические различия населения Швейцарии еще очень четкие: каждый из четырех швейцарских народов – германошвейцарцы, франкошвейцарцы, италошвейцарцы и ретороманцы – представляет собой отдельную этническую общность, отличающуюся национальным самосознанием, языком и культурным своеобразием. Вместе с тем каждый житель Швейцарии осознает не только свою этническую и кантональную принадлежность, но и государственную общность, выражающуюся в едином самоназвании – швейцарцы и в общих чертах их культуры.

Последняя швейцарская перепись дает состав населения по языку, принимая его в качестве национального определителя. Из общего числа швейцарцев (5 189 770 человек, не считая эмигрантов) 3 864 684 говорили на немецком языке, 1 045 091 – на французском, 207 557 – на итальянском и 49 455 – на ретороманских диалектах.

Языки народов в Швейцарии принадлежат к двум разным языковым группам: романской (французский, итальянский, ретороманский) и германской (немецкий). Несмотря на разноязычный состав населения в Швейцарии нет острых национальных противоречий. По швейцарской конституции все четыре народа равноправны, а их языки признаны национальными. Государственное делопроизводство, общие для всей Швейцарии законы издаются на четырех языках.

Три народа – германошвейцарцы, франкошвейцарцы и италошвейцарцы живут компактными группами в исторически сложившихся областях. Германошвейцарцы расселены в 15 кантонах на севере, северо-востоке и в центре страны; франкошвейцарцы составляют основное население трех западных кантонов – Во, Женева и Невшатель, а также значительную часть жителей кантонов Фрибур, Вале и Берн; италошвейцарцы живут в части кантона Тессин и в двух соседних областях кантона Граубюнден. Самое же древнее и самое малочисленное население Швейцарии – ретороманцы живут в части кантона Граубюнден. Границы всех этих областей сложились исторически. Родной язык жителей каждой этнической области является в ее пределах основным разговорным языком, а также и языком прессы, школьного образования, радиопередач и др. Особенности исторического развития швейцарского государства, длительное время представлявшего собой союз отдельных независимых кантонов, привели к тому, что сознание принадлежности к определенному кантону и сейчас нередко проявляется

значительно сильнее этнического. Поэтому швейцарцы часто называют себя не по национальности, а по кантональной принадлежности – бернцы, валлисцы и т.д. Большинство швейцарцев принадлежит к двум вероисповеданиям – протестантизму (2,9 млн человек) и католицизму (2,2 млн). Среди протестантов преобладают последователи Кальвина.

За последние два десятилетия рождаемость снижалась, но одновременно уменьшалась и смертность. Поэтому все-таки происходил естественный прирост населения.

Наряду со швейцарцами в стране живет более 1 млн иностранцев. Ни одна другая европейская страна не имеет в составе своего населения такой высокой доли иностранцев. Это прежде всего рабочие, завербованные на длительный срок для работы в промышленности, строительстве, сфере обслуживания. В то же время многие швейцарцы выезжают в зарубежные страны, правда, как правило, только на временное жительство. В основном это квалифицированные специалисты, которые едут в зарубежные страны работать на швейцарских предприятиях. Часть высококвалифицированных кадров просто переманивается в США, Германию. За границей проживает 325 тыс. швейцарцев.

В Швейцарии, не участвовавшей как в Первой мировой войне, так и во Второй, почти одинаковое число женщин и мужчин: соответственно 50,7 и 49,3 %.

Страна заселена крайне неравномерно. В среднем плотность населения составляет 154 чел. на 1 км<sup>2</sup>, но на Швейцарском плато и в северо-восточной части страны она достигает 250 чел. на 1 км<sup>2</sup>. В горных же, центральных и южных частях Швейцарии (за исключением кантона Тессин), а также на востоке страны население очень редкое – от 25 до 50 человек на 1 км<sup>2</sup>.

Столица Швейцарии – город Берн.

#### **Обозначение политических символов**

Изображение креста на государственных символах Швейцарии так же олицетворяет освобождение своей земли, как и отличительные знаки крестоносцев. Герб этой страны представляет собой щит красного цвета, на котором изображен белый крест. Его официальное утверждение состоялось в декабре 1889 года. В настоящее время каждая территориальная единица Швейцарии помимо общего герба имеет и свой.

Гимн этой страны был написан в середине XIX века. В его основе поэма известного поэта и журналиста Видмера, положенная на музыку церковного псалма Альбериха Цвиссинга. Это произведение впервые было исполнено самим автором жителям города Цуг в 1841 году. Долгое время гимн не признавался государственным, но исполнялся на всех патриотических мероприятиях страны. После проведения большого количества голосований и референдумов он был официально утвержден в 1981 году. К настоящему времени Швейцарский псалом переведен на все языки, действующие на территории страны.

Изображениями флага и герба глубоко пронизана вся повседневная жизнь швейцарцев – они имеются на номерах автомобилей и местных франках.

### **Исторические особенности**

Швейцария выделилась как самостоятельное государство лишь в XIV веке. Ближе к концу XIII века произошло событие, толкнувшее Швейцарию к самоопределению. В 1291 г. был образован так называемый «вечный союз» лесных кантонов. Это образование, занимая относительно небольшую территорию, сумело отбиться от всех попыток посягать на его независимость. Союзные кантоны несколько раз отбивались от Австрии, и с тех пор швейцарские военные стали известными на всю Европу. Хотя официально Швейцария была признана лишь в 1643 г., после провала австрийского вторжения больше никто не рисковал нападать на нее, однако швейцарцев стали часто приглашать в качестве наемников, зная об их беспримерной дисциплине и верности своему слову. Даже за безопасность Папы Римского и по сей день отвечает именно швейцарская гвардия.

В 1847 г. в стране прошла буржуазная революция, а уже в следующем году была принята Конституция Швейцарской Конфедерации. В последующие годы Швейцарии удавалось сохранять нейтралитет, даже Гитлер не стал атаковать ее. Швейцария занимает небольшую площадь, которая равна половине территории Австрии, это 41 284 тыс. км<sup>2</sup>.

### **Форма государства: правление, территориальное устройство, политический режим**

Швейцария является республикой. Эта – форма правления характеризуется выборностью главы государства. Швейцария – парламентская республика, которая строится по принципу верховенства парламента как высшего представительного органа государства, избираемого населением. Правительство в республике такого типа несет ответственность перед парламентом и формируется парламентским путем из числа представителей партии, победившей на выборах, или же на коалиционной основе. В таком случае оно остается у власти до тех пор, пока располагает поддержкой большинства депутатов.

Несмотря на то, что официальное название страны – Швейцарская Конфедерация, она по своему государственному устройству является федеративным государством.

Швейцария как федеративное государство возникло вследствие объединения нескольких первоначально самостоятельных государств, каковыми были ее кантоны до 1848 года. Кантоны, входящие в состав федеративного государства, передают часть своей власти союзному государству. Всего существует 23 кантона.

В Швейцарии действует принцип разделения государственных задач между политическими единицами более или менее высокого уровня:

– то, что касается всей Швейцарии, является компетенцией федерации: это внешняя политика и внешнеэкономическая деятельность, оборона страны, вопросы денежного обращения, транспорт, экономическая политика, энергетическая политика, социальное страхование, налоги на предметы потребления, правовое регулирование во всех важнейших областях;

– то, что можно регулировать на уровне кантона, остается полностью или частично его компетенцией, например, образовательная и социальная политика, строительство и здравоохранение, судопроизводство.

В Швейцарии развита система различных форм местного управления и самоуправления; каждый кантон самостоятельно определяет вопросы их организации. Большинство кантонов в административном отношении делятся на округа и общины. В мелких кантонах имеются только общины. В каждом кантоне действует своя конституция, работают парламент и правительство. Границы их суверенитета определены в Основном законе: «Кантоны суверенны в той мере, в какой их суверенитет не ограничивается федеральной Конституцией. Они осуществляют все права, которые не переданы федеральной власти».

В Швейцарии преобладает либерально-демократический режим, главным принципом которого является свобода гражданина, и главная цель демократии – защита этой свободы от чрезмерного вмешательства государства.

Важнейшими учреждениями демократии являются референдум и избирательная система, через них осуществляется прямая связь между гражданским обществом и государством.

### **Органы государственной власти: законодательная, исполнительная и судебная**

Главные органы власти Швейцарской Конфедерации – Федеральный совет, Федеральное собрание и Федеральный суд.

Законодательный орган Швейцарии – Федеральное собрание – состоит из двух палат: Совета кантонов и Национального совета.

В Национальный совет входят 200 депутатов, избираемых на четыре года всеобщим голосованием на основе пропорционального представительства. В Совете кантонов заседают 46 депутатов (по два от кантонов); часть их избирается местными парламентами, часть назначается правительствами кантонов. Срок полномочий членов Совета кантонов – от трех до четырех лет. Конституция устанавливает, что очередные сессии парламента проводятся один раз в год. Они созываются федеральным правительством. По требованию правительства, депутатов парламента или нескольких кантонов могут быть созваны чрезвычайные сессии.

В качестве рабочих органов в обеих палатах образуются постоянные и временные комиссии. Так, в комиссиях происходит первоначальное рассмотрение законопроектов, поступающих затем на пленарные заседания палат. На пленарных заседаниях, после обсуждения законопроекта

депутатами, он ставится на голосование. Если за него проголосовало большинство в обеих палатах, законопроект считается принятым. Когда мнения палат расходятся, из их представителей на паритетных началах образуется согласительная комиссия. Если она не приходит к положительному решению, законопроект больше не рассматривается.

Помимо законодательной деятельности по всем вопросам, относящимся к ведению федерации, федеральное собрание наделено рядом других функций, определенных Конституцией. Оно избирает правительство, Федеральный суд, канцлера и главнокомандующего армией. Федеральное собрание определяет бюджет, ратифицирует договоры с иностранными государствами, имеет право объявлять войну и заключать мир. В его компетенцию входит одобрение конституций кантонов и принятие решений о мерах, обеспечивающих выполнение кантонами своих федеральных обязанностей. Федеральное собрание также правомочно решать вопросы о мерах по охране внутреннего порядка и по предотвращению «угрозы Федерации». Кроме того, оно контролирует федеральную администрацию, вооруженные силы, обладает правом помилования. Контроль за деятельностью правительства выражается в форме интерпелляций и рассмотрения ежегодных отчетов правительства о своей деятельности. Однако парламент не вправе требовать отставки правительства или отдельных его членов.

Исполнительная власть осуществляется Федеральным советом, который определен конституцией 1999 г. как высший распорядительный и исполнительный орган власти конфедерации. Он состоит из 7 членов, избираемых в очередном порядке каждый раз после избрания нового состава Национального совета. При этом от одного кантона может быть избран лишь один член Федерального совета. Возглавляет Федеральный совет председатель конфедерации, избираемый Федеральным собранием из числа его членов на 1 год без права повторного избрания. На таких же условиях Федеральное собрание избирает вице-председателя Федерального совета.

Федеральный совет является коллегиальным органом, т.е. принимает решения путем голосования. Федеральный совет руководит федеральной администрацией, которая состоит из федеральных департаментов, возглавляемых членами Федерального совета. Впрочем, функции федеральной администрации законом могут быть возложены на иные органы или иных лиц.

К числу важнейших полномочий Федерального совета конституция относит планирование и координацию действий государства, право законодательной инициативы в законодательном собрании, обеспечение исполнения законов и постановлений Федерального собрания, разработку проекта федерального бюджета, его исполнение и представление в Федеральное собрание отчета о таком исполнении, ведение иностранных дел, подписание международных договоров и передачу их на одобрение Федерального

собрания, принятие мер для обеспечения независимости, безопасности и нейтралитета Швейцарии, гарантию соблюдения кантонами федерального права и т.д. Актами Федерального совета являются ордонансы.

Характер взаимоотношений между законодательной и исполнительной ветвями власти на федеральном уровне в Швейцарии свидетельствует о том, что по форме правления данная страна не относится ни к парламентской, ни к президентской республике. Пожалуй, условно ее можно назвать суперпарламентской, имея в виду безусловное верховенство представительного органа по отношению к исполнительному. Государственный режим, существующий в Швейцарии, является парламентаризмом.

На вершине судебной системы Швейцарии находится заседающий в Лозанне Федеральный суд. В настоящее время он является высшей судебной инстанцией по гражданским, уголовным и административным делам. В этом качестве он осуществляет надзор за единообразным применением гражданского и уголовного права и интерпретирует федеральное административное право, когда выносит решения в качестве последней инстанции по административным делам. Федеральный суд рассматривает также вопросы нарушения конституционных прав граждан. Эта компетенция была расширена для случаев юридической защиты политических прав граждан при осуществлении ими своего избирательного права на выборах и при других голосованиях.

Федеральный суд включает 30 судей, избираемых на 6 лет Национальным советом и Советом кантонов на совместном заседании. Судьей может быть швейцарец не духовного звания, имеющий право голоса; он обязательно должен быть юристом, заседавшим до избрания в высших кантонах, или бывшим адвокатом, или преподавателем в университете; очень редко в суд попадают чиновники из состава высшей администрации. По общему правилу Федеральное собрание следит за равноправным представительством в Суде кантонов официальных языков и политических тенденций.

Федеральный суд обязан применять без каких-либо оговорок законы и постановления общего значения, принятые Федеральным собранием и ратифицированные им международные договоры. Каждый акт Федерального собрания может быть передан на народное голосование, поэтому введение конституционного контроля за актами Федерального собрания со стороны Федерального суда входило бы в противоречие с принципом народного суверенитета, который в Швейцарии реализуется самым непосредственным образом. Аналогичные рассуждения относятся и к международным договорам.

В компетенцию суда входит рассмотрение споров в области гражданского права между конфедерацией и кантонами и также между кантонами. В гражданской и уголовной сфере Федеральный суд рассматривает

дела в кассационном порядке. У него есть и собственные полномочия в качестве суда первой инстанции. В частности он может принять к производству дело с ценой иска выше определенной суммы. Конституция возлагает на Федеральный суд обязанности по рассмотрению дел о государственной измене по отношению к конфедерации, о мятеже или насилии против союзных властей. Федеральная конституция предоставляет кантонам право на организацию судов, судопроизводство и отправление правосудия. Судебная организация кантонов не одинакова, она варьируется от кантона к кантону. Общая, однако, схема такова: мировые судьи, суд округа или суд первой инстанции, верховный суд кантона или апелляционный суд. Во многих кантонах учреждены специальные суды, рассматривающие дела несовершеннолетних, торговые дела; встречаются суды по социальным делам, примирительные суды (т.е. рассматривающие конфликты между предпринимателями и рабочими).

### **Экономические особенности**

Швейцария признана одной из наиболее стабильных стран в мире. Политика страны исторически была ориентирована на улучшение качества жизни каждого отдельного гражданина Швейцарии, а отсутствие разрушительных войн стало отличным подспорьем для создания крепкой и нерушимой экономической структуры. Сегодня Швейцария – настоящее банковское и финансовое «сердце» всей Европы. Экономика страны основана на рыночных взаимоотношениях и обороте финансового иностранного капитала. В Швейцарии созданы идеальные условия как для мелких, так и для крупных предпринимателей. Государство абсолютно не вмешивается в деятельность предприятий, а сам производственный рынок вполне удовлетворяет все запросы среднестатистического покупателя. Успешные экономические отношения существуют не только внутри страны, но и на международной арене.

Основой экономического развития страны является банковское дело. Статистика показывает, что примерно на каждые полторы тысячи граждан страны приходится по одному финансовому учреждению. Но несмотря на огромное количество банковских структур качество их обслуживания считается одним из лучших в мире. В стране разработана жесткая система контроля безопасности всех личных данных вкладчиков. Сторонним лицам они недоступны. Именно поэтому многие зажиточные иностранцы стремятся хранить свой капитал именно в Швейцарии. А подобный прилив вложений гарантирует стране устойчивое экономическое положение и постепенное развитие. Швейцария славится по всей Европе практически полным отсутствием безработицы. Люди здесь трудолюбивы. Основные производственные сектора экономики сложились еще в прошлом столетии. На сегодняшний день самыми финансово прибыльными отраслями, помимо банков, считаются производство часовых механизмов, легкая и фармацевтическая промышленность, сельское хозяйство, туризм.

Около 75 % всего трудоспособного населения Швейцарии работает в сфере туристических услуг. Гостиничное дело берет свое начало именно из этой страны. Ежегодно только в Альпы приезжает около 10 млн туристов, а стоимость отдыха при этом считается достаточно высокой. Поэтому процент обогащения экономики страны от туристического бизнеса довольно высок. Крупных предприятий, в целом, в Швейцарии крайне мало. Экономика держится на небольших единичных компаниях и организациях. Транспортная связь в Швейцарии занимает очень важную позицию в организации системы европейских транспортных развязок. Страну пересекают множество важнейших магистралей, несмотря на то, что для их строительства пришлось бороться с горным рельефом, сооружая тоннели, виадуки и мосты.

Внешняя торговля страны приносит огромную прибыль. Самый большой процент экспорта занимают промышленные товары, лекарственные средства и продукты питания. Основными торговыми партнерами страны являются США, страны Европы, Китай и Япония. Здесь живут одни из самых обеспеченных людей Европы. Швейцария – седьмая страна в мире по доходу на душу населения. В последние годы наблюдается ускоренное старение населения, что вызывает некоторый дисбаланс в пенсионной сфере.

Все последние годы особое значение приобретает проблема отношений Швейцарии и Европейского союза. Происходит сложный процесс обсуждения условий присоединения этой страны к европейской интеграции, который продолжается уже не одно десятилетие.

В Швейцарии исходят из того, что строительство ЕС является бесконечным процессом, у которого нет и не может быть «окончательной цели». Ни сам Евросоюз, ни отдельные входящие в него государства не должны образовывать «монопольного центра власти».

### **Положение на международной арене**

В системе международных отношений Швейцария сохраняет постоянный нейтралитет. В отличие от других стран, избравших подобный путь исключительно под воздействием внешних факторов (например, как результат поражения в войне), нейтралитет Швейцарии сформировался и по внутриполитическим причинам: нейтралитет стал объединяющей идеей и способствовал эволюции ее государственности от аморфной конфедерации к централизованному федеративному устройству.

За годы политики постоянного нейтралитета альпийской республике удалось избежать участия в двух опустошительных мировых войнах и укрепить свой международный авторитет, в том числе путем осуществления многочисленных посреднических усилий. Принцип поддержания связей «между странами, а не между правительствами» позволял вести диалог со всеми, вне зависимости от политических или идеологических соображений.

Из всех существующих в современном мире видов нейтралитета, швейцарский – наиболее длительный и последовательный. Сегодня

Швейцария не входит ни в один военный альянс, ни в ЕС. В последние годы, в связи с переменами в Европе и мире, в правительстве и общественном мнении набирает силу настрой в пользу усиления интеграции с ЕС и более гибкой трактовки принципа нейтралитета.

Вместе с тем принято решение считать вопрос о вступлении Швейцарии в Евросоюз не «стратегической целью», как раньше признавалось, а только «политической опцией», то есть возможностью.

С декабря 2008 г. Швейцария является частью Шенгенского пространства, признает шенгенские визы и выдает такие визы сама. На территории Швейцарии более века действуют многочисленные международные организации (около 250). Сама Швейцария долгое время особо не стремилась вступить в Организацию Объединенных Наций. Однако постепенно стала более серьезно осмысливаться необходимость преодоления внешнеполитической изоляции страны. По этой причине были предприняты попытки вступить в ряды ООН при сохранении нейтрального статуса в рамках организаций, которые первоначально не принесли ожидаемого результата.

3 марта 2002 г. на референдуме 53 % населения Швейцарии проголосовало за вхождение в ООН. 11 марта 2002 г. Швейцария стала полноправным членом Организации Объединенных Наций. 57-я Генассамблея ООН была первой, в которой участвовала Швейцария в качестве полноправного члена организации. Среди швейцарских приоритетов здесь важную роль играл вопрос совершенствования механизма санкций. Признавая необходимость такого инструмента международного воздействия, как санкции, Швейцария призывала, однако, только к таким санкциям и такому порядку их применения, при котором они, по возможности, затрагивали бы исключительно тех, кто реально ответственен за возникновение приведшего к введению санкций кризиса, не принося при этом вреда гражданскому населению или третьим странам. Борьба с бедностью – еще один важный вектор в сфере деятельности Швейцарии в рамках ООН. Швейцария призвала к более тесному и систематическому сотрудничеству всех заинтересованных стран и структур (в первую очередь имелись в виду ООН, Всемирный банк, Международный валютный фонд, ВТО, частные фирмы и неправительственные организации) в деле развития стран третьего мира и борьбы с глобальной бедностью, выступив с инициативой по интенсификации диалога между Всемирным экономическим форумом в Давосе и ООН.

Происходит интенсификация диалога с Евросоюзом. Была создана основа для реализации четырех основных принципов: свободы движения товаров, капиталов, услуг и рабочей силы. Затем последовала целая серия референдумов, определивших характер дальнейших отношений с ЕС. В декабре 1992 г. был проведен всенародный плебисцит относительно

целесообразности начала переговоров об условиях вступления страны в Евросоюз. Против проголосовало 50,4 % населения, перевес составил лишь 23,3 тысячи голосов, но за этим незначительным перевесом стоит тот факт, что против включения страны в европейскую интеграцию высказалось 16 из 26 кантонов. В мае 2000 г. был проведен референдум относительно целесообразности заключения двустороннего соглашения с Евросоюзом по семи конкретным торгово-экономическим проблемам. Большинство населения (67,2 %) одобрило этот шаг.

В период с 2004 по 2010 гг. Швейцария подписала более 10 взаимовыгодных соглашений с Евросоюзом. По мнению швейцарского правительства, подписанные соглашения обеспечивают стране почти три четверти всех преимуществ, которыми располагают государства-члены ЕС, но не вынуждают к соответствующим уступкам. При этом не наносится какой-либо ущерб государственному суверенитету. Однако в последнее время давление мирового сообщества и особенно Евросоюза на Швейцарию с требованием отмены тайны банковских вкладов возрастает. В целом, Швейцария не готова вести дела в банковской сфере по правилам Евросоюза. В первую тройку актуальных проблем, по которым Альпийская республика не готова идти на какие-либо радикальные уступки, входят, помимо вопросов сохранения банковской тайны, независимость швейцарского франка и незыблемость принципа нейтралитета во внешней политике.

Европейское направление внешней политики Швейцарии в новом веке стало более прагматичным. Швейцария не является членом Евросоюза и, очевидно, еще долгое время им не станет. При этом у нее есть ряд неоспоримых преимуществ перед ЕС, например: дипломатическая компетенция Швейцарии, ее надежность и репутация, завоеванная в сфере защиты прав человека. И Швейцария достаточно успешно научилась их использовать в новых реалиях.

### **Военное положение. Вооруженные силы Швейцарии**

Федеральный совет (правительство) – высший руководящий военно-политический орган Швейцарии. Он разрабатывает общие вопросы военной политики и строительства вооруженных сил страны, готовит проекты законов и постановлений и выносит их на обсуждение Федерального собрания (парламента), объявляет мобилизацию. Армия Швейцарии играет довольно важную роль в обществе, имеет численность более 160 000 человек, не включая резервистов, что делает ее одной из самых многочисленных в Европе.

В Швейцарии, в отличие от многих ее соседей, сохраняется обязательный призыв. Военный бюджет составляет несколько миллиардов франков в год. Военские обязанности начинаются в год, когда гражданину исполняется 18 лет. По достижении 19-летнего возраста военнообязанные проходят сборы. Обязанность участвовать в сборах существует до того года,

в котором гражданину исполняется 25 лет. Во время сборов, которые длятся 2–3 дня, кандидат проходит различные тесты: физические, психологические и т.д. Затем комиссия принимает решение о годности к воинской службе или к гражданской обороне и зачисляет кандидата в войска. Важно отметить, что кандидат может быть признан негодным к воинской службе, но годным к службе в гражданской обороне. Служба проходит с 20 до 40 лет, военно-обязанные призываются по мере надобности (катастрофы, чрезвычайные ситуации, манифестации, концерты, митинги и т.д.), но не более, чем на 40 дней в год. После окончания срочной службы каждому парню выдаются три комплекта обмундирования на все времена года, снаряжение, личное оружие с боевыми патронами, а также пакет с инструкцией министра обороны, который можно вскрыть только при объявлении мобилизации.

Руководство страны не только разрешает владение оружием и его свободное ношение, но и приветствует его приобретение за свой счет. Кстати, законопослушный гражданин имеет законное право купить автомат, винтовку или пулемет непосредственно на военном складе. По-видимому, здесь имеет место старинная традиция. Дело в том, что еще в Средние века каждый свободный швейцарец имел дома оружие, чтобы в случае необходимости защитить себя и свою страну от захватчиков.

Статус нейтрального государства не позволяет Швейцарии вступать в какие-либо соглашения или военные блоки. А значит – полный отказ от войны, за исключением, конечно, самообороны. Поддержание постоянной боевой готовности вооруженных сил обеспечивается посредством их оснащения современным оружием и военной техникой, совершенствованием инфраструктуры, увеличением запасов вооружения и материально-технических средств. И стране с военным бюджетом около 4 млрд долларов это вполне под силу.

До 50 лет все швейцарцы мужского пола считаются военнообязанными в резерве.

Законом предусмотрено, что человек, не прошедший воинскую службу по любым причинам, даже если его признали негодным, обязан платить государству налог в размере 3% от годового заработка. Если человек не работает и не имеет источников дохода, он платит минимальную сумму в 400 франков в год. Налог платится до года, в котором человеку исполняется 30 лет.

### **Социальная политика**

Достижения социальной политики Швейцарии определяется в значительной степени уровнем ее образования и медицины.

Система образования в Швейцарии соответствует ее политическому устройству. Полномочия центра существенно ограничены со стороны регионов. Более логично было бы говорить о 26 совершенно самостоятельных системах образования в Швейцарии, связанных между собой общими

принципами. В каждом кантоне Швейцарии существует отдельная система образования, однако качество образовательных услуг и их доступность гарантирует федеральная власть. Конституция Швейцарии провозглашает всеобщее обязательное среднее образование для всех граждан с 6 до 16 лет, гарантирует доступность и бесплатность образования в стране, а также отвечает за соответствие дипломов по типу и уровню образования различных кантонов между собой. Полномочия федеральной и кантональных властей разделены следующим образом:

– дошкольное, начальное и первая ступень среднего образования (обязательное среднее образование) полностью подчинены региональным властям. Государство отвечает только за соблюдение принципа общедоступности и бесплатности, гарантирует качество образования;

– вторая ступень среднего образования находится в ведении кантонального правительства за исключением профессионального образования, которое регулирует федеральная власть. Все государственные школы и гимназии находятся в ведении кантонов. А вот с частными школами в Швейцарии ситуация другая: их выпускники для получения свидетельства о полном среднем образовании обязаны сдать не кантональный, а федеральный экзамен. Соответственно, дипломы государственных школ признаются на территории страны, дипломы частных школ – в том числе и за рубежом;

– высшее образование регулируется центром и регионами совместно: в ведении федеральных властей высшее профессиональное образование, а кантоны отвечают за университетское образование. При этом финансовое обеспечение университетов гарантирует центр. Высшее образование в Швейцарии полностью перестроено по требованию Болонского соглашения и предусматривает две ступени обучения: бакалавриат и магистратуру.

Главная особенность системы образования в Швейцарии – ее гибкость. В стране есть школы, работающие по всем международно принятым стандартам образования, высшие учебные учреждения в Швейцарии предлагают академические программы на 4 языках: немецком, французском, итальянском и английском. Обучение в этой стране основано на идеях педагогов-реформаторов: в Швейцарии главная задача школы – сделать учебу интересным и захватывающим процессом. Начальная школа в Швейцарии начинается рано: дети начинают учиться в 4 года. Начальное образование в Швейцарии обязательно бесплатно в государственных школах.

В большинстве кантонов начальное образование длится 6 лет. Сильная сторона образования в Швейцарии – многоязычие. По стандартам государственной учебной программы выпускники средней школы обязаны владеть тремя языками: двумя государственными на выбор и английским. Изучение языков начинается еще в детском саду, а иностранный язык в начальной школе – один из основных предметов. Обязательное среднее образование в Швейцарии – это начальная школа (6 лет) и первая ступень среднего

образования – три класса. Таким образом, обязательное обучение с 6 до 15 лет. Полное среднее образование рассчитано на дополнительные 3–4 года обучения в старшей средней школе. Аттестаты зрелости ученики получают в 18–19 лет. В конце первой ступени среднего образования происходит разделение учеников на тех, кто способен учиться по академической программе дальше и готовится к учебе в университете, и на тех, кто успехов не демонстрирует. Последние уходят из школы и проходят подготовку к получению аттестата о среднем профессиональном образовании.

Тот, кто прошел на второй уровень среднего образования, в течение 3-х лет готовится к сдаче экзаменов на получение аттестата зрелости. Аттестат о полном среднем образовании федерального стандарта признается не только в самой Швейцарии, но и во всей Европе, а также в Америке, Австралии.

Высшее образование в Швейцарии отличается прикладной характер: большинство преподавателей и почти половина студентов участвуют в исследовательской работе. Государство выделяет на науку около 2,6 % от ВВП. На образование направляется 5,2 % ВВП. При этом государство успешно стимулирует участие в развитии науки частного сектора. Такая политика привела к тому, что маленькая Швейцария стала мировым лидером в научных исследованиях наравне с таким гигантом, как США. Научные центры, работающие в области изучения космоса, атомной энергии, нанотехнологий и расположенные в Швейцарии, знамениты во всем мире. Секрет такой эффективности государственной политики прост: Швейцария не пошла по пути коммерциализации образования. Оставив стоимость обучения в своих университетах на минимальном уровне, страна создала все условия для того, чтобы талантливая молодежь со всего мира обогащала научный потенциал Швейцарии. В обучение каждого студента в стране вкладываются солидные средства (21 000 долларов). Швейцарские университеты сегодня одни из самых дешевых в мире не только для своих собственных граждан, но и для иностранных студентов. Качество и стоимость обучения в университетах Швейцарии привлекают сюда все больше студентов из других стран. Количество студентов составляет почти 235 000, из которых более 47 142 – иностранные студенты.

Швейцария – страна, куда традиционно едут лечиться люди со всего мира. Уже в Средние века здешние медицинские учреждения пользовались большой популярностью. Здоровый климат, чистый воздух, целебные горные источники – все это легло в основу развития оздоровительных учреждений. Сегодня Швейцария – лидер в области здравоохранения и один из мировых лидеров по производству лекарств. Медицинская система Швейцарии – эффективная модель, расходы на которую являются одними из самых высоких в мире. Это огромная разветвленная сеть современных общественных, частных и частных субсидируемых клиник, в которых работают самые

квалифицированные врачи со всей Европы. Страна занимает ведущие позиции в области нейрохирургии, кардиохирургии, лечении онкологии, в ортопедии, пластической и восстановительной хирургии. Все швейцарские медицинские учреждения оснащены самым современным медицинским оборудованием. Основу финансирования всей системы составляет медицинское страхование, которое является обязательным для всех жителей. Система здравоохранения является единой по всей стране – каждый житель обязан иметь базовый страховой полис. Общие расходы на здравоохранение составляют 11,5 % ВВП. В среднем гражданин тратит около 10 % своей заработной платы на медицину. Госпиталь и больницы скорой помощи содержатся на средства кантонов. На базе кантональных госпиталей располагаются медицинские факультеты, которые готовят специалистов по разным направлениям. Частные госпитали, амбулаторные медицинские учреждения, дома престарелых, учреждения для инвалидов и пациентов с хроническими заболеваниями также могут получать государственные субсидии. Так правительство гарантирует местным жителям оказание качественной медицинской помощи. Помимо этого, в стране действует большое количество частных клиник, имеющих самую разную специализацию: от оздоровительных услуг до службы скорой помощи.

В Швейцарии действуют свыше 60 страховых компаний, каждая из которых предоставляет основные медицинские услуги всем, независимо от состояния здоровья. В стране существует много видов медицинского страхования: для работающих и безработных граждан, инвалидов, пожилых людей, страхование по беременности и материнству, страхование от несчастного случая на производстве и т.д. В Швейцарии давно осознали, что реабилитационный период – важнейшая составляющая лечения. Клиники здесь напоминают пятизвездочные отели с роскошными номерами и первоклассной кухней. Современная диагностика, полный скрининг при поступлении и постоянные наблюдения за здоровьем пациента – три кита, на которых покоится вся швейцарская система здравоохранения. А безупречные стандарты комфорта во время реабилитации позволяют обеспечить быстрое выздоровление.

### **Партийная система**

В Швейцарии, как и в большинстве демократических стран, действует многопартийная система: наиболее известны 15 общенациональных партий; кроме того, действуют кантональные партии. Однако в процессе формирования Федерального собрания участвуют, как правило, 4–5 крупнейших партий и еще 2–3 менее раскрученных.

Роль политических партий в политическом процессе Швейцарии очень велика. Фактически победившие на выборах в Федеральное собрание партии определяют политический курс страны на ближайшие 4 года. Это связано с доминированием законодательной власти в политической системе Швей-

царской Конфедерации: набравшие большинство голосов партии избирают министров, выбирают из их числа президентов Федерального совета. При этом чрезмерной концентрации власти в руках одной политической силы удается избежать благодаря тому, что у власти всегда находится коалиция (состоящая даже не из двух, а из четырех партий), и для принятия того или иного решения неизбежен поиск компромисса, который становится гарантией ответственного правления в Швейцарии. Помимо прочего, швейцарские партии выполняют такие функции, как агрегация и артикуляция интересов групп граждан, рекрутирование элиты, политическая социализация граждан, обеспечивают обратную связь между государством и обществом. Основные политические партии в стране: Швейцарская народная партия, Социал-демократическая партия Швейцарии, Радикально-демократическая партия Швейцарии, Христианско-демократическая народная партия Швейцарии, Зеленая партия Швейцарии и Либеральная партия Швейцарии.

Швейцарская народная партия (ШНП) расположена в правой части политического спектра, придерживается национал-консервативной ориентации. ШНП традиционно участвует в формировании правительства. Возникла в 1917 г. в кантоне Берн под названием Швейцарская партия крестьян, ремесленников и горожан, отделившись от Радикально-демократической партии. Она защищала интересы крестьян, а также мелких ремесленников, предлагала протекционистские меры в экономике. Быстро обрела популярность, поскольку ниша «народной» партии была в то время свободна. Свое нынешнее название партия начала использовать с 1971 года. Следующее значительное изменение произошло в 1990-х гг., когда в ШНП вошли несколько небольших правых партий, что отразилось на общей идеологии партии. Сейчас ШНП выступает за сохранение нейтралитета страны и против ее вступления в НАТО и ЕС, за сохранение института прямой демократии, против неограниченного въезда в страну иностранцев, за укрепление полицейского контроля, снижение налогов, сохранение традиционной роли женщины в семье и обществе.

Социал-демократическая партия Швейцарии (СДПШ) – умеренно левая партия в политическом спектре страны. Уже в 1912 г. активно выступала за предоставление женщинам избирательных прав. В 1917 г. СДПШ стала инициатором всеобщей забастовки, которая заставила правительство решить ряд насущных социальных проблем. В 1920 г. партия провозгласила своей главной программной задачей построение социалистического общества посредством диктатуры пролетариата. В 1943 г. СДПШ стала крупнейшей партией в парламенте и приняла участие в формировании правительства. В 1982 г. была принята программа партии, которая действует до сих пор. Основной задачей партии провозглашается социальная справедливость. СДПШ выступает за построение социального государства, введение программ страхования, большое внимание уделяется вопросам охраны окружающей среды, в области внешней политики – вступлению страны в ЕС.

Радикально-демократическая партия Швейцарии (РДПШ) – умеренно правая либеральная партия, участвующая в формировании правительства.

С 1848 г. неизменно представлена в Федеральном совете. Стояла у истоков движения за создание единого централизованного государства. Возникла в 1831 г., нынешнее название появилось в 1878 г. В 1917 г. от нее отделилась будущая ШНП. Сейчас насчитывает около 120 тысяч членов, представлена на кантональном уровне. Практически везде имеет женское и молодежное крыло. Выступает за государство с сильной центральной властью.

Христианско-демократическая народная партия (ХДНПШ) – консервативная партия. Она возникла во второй половине XIX в., апеллировала к традиционным христианским ценностям. Как партия оформилась в 1912 г., в 1970 г. обрела свое современное название. Представлена в правительстве с 1891 года. Традиционно выступает за приоритет прав кантонов в регулировании налогов на алкоголь и табак, также это касается и вопросов религиозного образования. Партия не имеет четкой идеологической окраски, ее позиции варьируются от умеренно левых до умеренно правых в разных кантонах. Основные идеи партии укладываются в формулу «личность, солидарность, субсидиарность».

Зеленая партия Швейцарии или «Зеленые» – партия левой части политического спектра. Возникла на стыке двух движений экологических групп, выступающих в защиту природы, и альтернативных движений с левой идеологией, популярных в городах. Их сближение произошло в 1980-х гг., партия оформилась в 1990 году. На парламентских выборах 1991 г. ей удалось получить 14 мест в Национальном совете, что долгое время было лучшим результатом партии.

Либеральная партия Швейцарии (ЛПШ) – умеренно правая, либеральная партия. Во многом повторяет политические принципы, декларируемые партией РДПШ, но не может отобрать у нее серьезную часть электората.

### **Гражданское общество, общественные организации. Политическая культура**

Самое фундаментальное, что отличает гражданское общество и политическую культуру в Швейцарии, так это действующая более 100 лет уникальная система принятия политических решений через референдум и политические инициативы. Именно высокий уровень развития гражданского общества гарантирует успешное использование преимуществ прямой демократии.

Швейцарию иногда называют мировым лидером в применении инструментов прямой демократии: в среднем ее граждане участвуют в голосовании три четыре раза ежегодно; одновременно на нее приходится более половины всех проведенных в мире референдумов. В отличие от многих европейских

государств, где такие мероприятия иногда происходят только для решения каких-то очень важных и противоречивых (обычно международных) вопросов, в Швейцарской Конфедерации плебисцит является автономным и постоянно действующим механизмом как принятия новых решений внутри государства, так и утверждения или отклонения уже принятых. Прямая демократия в этом альпийском государстве, имеющем более чем столетнюю традицию, является неотъемлемой составляющей политической системы, эффективным средством контроля за властью, элементом гражданской идентичности и предметом гордости. Широкое участие местных граждан в принятии политических решений обеспечивается на всех уровнях: федеральном, кантональном и муниципальном. В Швейцарии различают три вида референдумов: мандатный (обязательный), факультативный (необязательный) и по народной инициативе. Обычно вокруг того или иного вопроса возникают разные форматные политические коалиции. При этом сторонники и противники определенной инициативы разграничиваются скорее по демографическим признакам: гендером, возрастом, социальной принадлежностью и т.п.

Вопросы, по которым швейцарцы голосуют на референдумах, касаются почти всего: скорости машин на дорогах, закупки новых самолетов для армии, статуса импортированного вина, охраны Альп, объема налогов, уменьшения количества атомных электростанций, использования золотовалютных резервов Национального банка, отмены банковской тайны, доли иностранцев среди населения, присоединения к ООН, вступления в Европейский союз и т.д. На кантонском и локальном уровнях проблемы имеют куда более приземленный характер: строительство новой школы, дороги или больницы, налоги на собак, финансирование нового музея, распределение бюджетных средств и т.п. В Швейцарии для решения любого вопроса нужно получить большинство голосов граждан, а поэтому необходимо достичь широкого согласия среди населения по нему.

Было бы преувеличением считать, что население может принимать решение по любому вопросу. Хотя швейцарцы являются одной из самых образованных наций в Европе и хорошо осведомлены при посредничестве медиа и правительства о проблемах, которые бывают вынесены на референдум, оценить реально результаты голосования порой довольно сложно (например, в случае с минаретами). Однако эта система обеспечивает постоянный диалог между властью и обществом, а решения, принятые на плебисцитах, признаны обязательными для выполнения со стороны власти (единственным случаем, когда народный выбор не приняли во внимание, стало голосование против летнего времени в 1978 г.: парламент решил тогда, что Швейцария просто не может жить по другому времени, чем остальная Европа).

Побочным следствием этой системы прямой демократии в Швейцарии является относительно невысокий по сравнению с другими государствами статус государственных деятелей. Их нередко увидишь на улицах, в мага-

зинах, ресторанах или общественном транспорте. Политику здесь не считают специальностью, и все народные избранники должны, кроме публичной деятельности, 50 % своего рабочего времени посвящать обычным профессиям. Хотя, конечно, есть и другая сторона медали. К недостаткам прямой демократии эксперты часто относят так называемый эффект замедления: быстрые радикальные реформы в этой модели обречены на длительную, многоэтапную процедуру принятия и утверждения народным голосованием, что часто приводит к затягиванию с изменениями и потере эффекта от их проведения. Однако швейцарцы привыкли двигаться вперед медленными шагами без резких поворотов, в итоге не только опережая соседей, у которых смена власти обычно сопровождается резким поворотом влево и вправо, но и сохранять политическую ситуацию достаточно стабильной.

Но несмотря на некоторые очевидные недостатки, механизмы прямой демократии выступают едва ли не лучшим инструментом контроля за руководителями. Только, конечно, не в том случае, когда последние пытаются использовать плебисцит для протаскивания predetermined решений под видом народной инициативы. Одним из средств для избежания манипулирования во время референдумов может быть их частое проведение в период между выборами в представительные органы власти. Также необходим контроль на всех этапах, в частности во время подсчета голосов. Референдум и инициатива дают гражданину возможность постоянно влиять на конституционный процесс и выносить составленные правительством проекты законов на суд народа.

Частое обращение к избирателям заставляет общество постоянно заниматься актуальными политическими вопросами. Инициатива и референдум выполняют роль клапана, предоставляя возможность выразить недовольство. Если решение по какому-то вопросу однажды уже принималось народом, то результат обычно остается неизменным.

На кантональном уровне избиратели (в большинстве кантонов) могут с помощью сбора подписей потребовать введения нового закона либо отмены или изменения старого. Путем инициативы осуществляются также требования по пересмотру конституции. На федеральном уровне законодательной инициативы не существует, а есть только конституционная. Требование частичного или полного пересмотра конституции Конфедерации может быть удовлетворено, если под ним подписались минимум 100 000 лиц, имеющих право голоса. Инициатива считается принятой, если подписи будут поданы в федеральную канцелярию в течение 18 месяцев с момента начала сбора подписей. Инициатива должна быть рассмотрена Федеральным собранием в течение 3 лет и вынесена на всенародное голосование. Лица, выступающие с инициативой, имеют возможность либо представить разработанное консти-

туционное положение в виде готового текста, либо только предложить идею, а в случае одобрения избирателями точная формулировка для референдума будет выработана Федеральным собранием.

Избиратели могут поставить на голосование разработанный властями и уже принятый парламентом проект закона до того, как он вступил в законную силу. В этом случае необходимо собрать 50 000 подписей в поддержку референдума. В случае такого референдума для принятия проекта закона достаточно одобрения народа (абсолютное большинство). Если же речь идет об изменении конституции или о вступлении в наднациональную организацию, то по этому вопросу во всех случаях должно проводиться голосование (обязательный референдум). Поэтому тут не требуется никакого сбора подписей. В Конфедерации в случае обязательного референдума для принятия проекта требуется большинство голосов, принимающих участие в выборах лиц, обладающих правом голоса.

### **Избирательная система**

Конституция Конфедерации гарантирует гражданам Швейцарии право участия в выборах представительных органов власти. По делам Конфедерации это право возникает сразу после оформления документов по месту жительства, в то время как по делам кантона или общины это право в большинстве случаев предоставляется только при наличии ценза оседлости сроком в несколько месяцев. Для осуществления права голосовать, избирать и быть избранным на федеральном уровне необходимо наличие следующих условий: швейцарское гражданство и достижение возраста 20 лет.

В Швейцарии вплоть до второй половины XX в. политические права на федеральном уровне имели только мужчины. После всенародного голосования 7 февраля 1971 г. право голосовать по федеральным вопросам и посылать своих представителей в парламент Конфедерации получили и женщины. По итогам выборов осенью 1971 г. уже 11 женщин вошли в Национальный совет и одна – в Совет кантонов. Сегодня доля женщин депутатов федерального собрания составляет в среднем от 10 до 15 %. Это значит, что в политических учреждениях женщины по-прежнему представлены недостаточно. Иностранцам право голосовать, избирать и быть избранными до сих пор фактически так и не предоставлено, даже на уровне общин.

Выборы в Национальный совет проводятся по системе пропорционального представительства, когда партии представлены пропорционально числу проголосовавших за них избирателей. Благодаря этому получают шанс и небольшие партии. Одной из важнейших задач партий является подготовка выборов. Они выдвигают своих кандидатов, представляют списки с именами своих кандидатов и финансируют предвыборные кампании.

В подаваемых партиями избирательных списках содержится столько кандидатов, сколько существует вакансий на выборах. Затем каждый избиратель получает на избирательном участке все поданные партиями

избирательные списки в форме избирательных бюллетеней, а также один пустой избирательный бюллетень. Теперь избиратель имеет возможность либо составить свой собственный избирательный список, либо опираться при голосовании на уже существующие списки кандидатов. Далее он имеет возможность вычеркнуть кандидатов из полученных им списков и вписать туда новых (т.е. «разукрасить бюллетень»). Если же он хочет как-то особенно поддержать кого-то из кандидатов, то даже может вписать его фамилию в бюллетень дважды, вычеркнув других. При подсчете результатов выборов наряду со списками подсчитываются также и голоса за отдельных кандидатов. Кандидаты, получившие наибольшее число голосов, считаются избранными. Места тех членов федеральных и контональных советов, которые по каким-либо причинам выбывают до истечения срока их полномочий, занимают кандидаты, ранее не избранные, но идущие по числу поданных за них голосов вслед за выбывшими депутатами.

### **Вопросы для самоконтроля**

- 1) Какие факты свидетельствуют в пользу того, что языковые и этнические различия населения Швейцарии еще очень четкие?
- 2) В чем состоит специфика швейцарского федерализма?
- 3) Почему Швейцарию можно условно назвать суперпарламентской республикой?
- 4) Какова специфика формирования и функционирования Федерального совета – главного органа исполнительной власти Швейцарской Конфедерации?
- 5) Охарактеризуйте полномочия Федерального суда Швейцарии.
- 6) Почему Швейцария представляет собой одну из наиболее стабильных в экономическом отношении стран в мире?
- 7) Каковы основные характеристики постоянного нейтралитета Конфедерации в системе международных отношений?
- 8) В чем состоит прагматизм европейского направления внешней политики Швейцарии?
- 9) Каковы особенности военной политики и структуры вооруженных сил Швейцарии?
- 10) Каковы качественные параметры деятельности систем образования и медицины в стране?
- 11) Охарактеризуйте особенности партийной системы Конфедерации.
- 12) Почему Швейцарию называют мировым лидером в применении инструментов прямой демократии?
- 13) В чем состоит специфика применения пропорциональной избирательной системы в Швейцарии?

## ПОЛИТИЧЕСКАЯ СИСТЕМА ВЕЛИКОБРИТАНИИ

### **Возникновение, численность, этнический и религиозный состав**

Годом обретения независимости считается 1 мая 1707 г., когда Актом об унии Англия и Шотландия слились в Королевство Великобритания. В 1801 г. оно преобразовалось в Королевство Великобритания и Ирландии, а с 1927 г. (после отделения шести ирландских провинций и образования Ирландии в 1922 г). – в Соединенное Королевство Великобритания и Северной Ирландии.

Население Великобритании по данным на 2017 г. составляло 65,8 млн чел.; по этому показателю страна занимает 20-е место в мире, по размеру территории (244 тыс. км<sup>2</sup>) – 78-е место. Средняя продолжительность жизни 80,5 лет – 22-е место в мире. Столица – Лондон.

Официальным названием страны является Соединённое Королевство Великобритания и Северной Ирландии. Государство стало так называться спустя 700 лет после формирования Английского королевства. Кроме англичан в Великобритании живут валлийцы в Уэльсе, шотландцы в Шотландии и ирландцы в Ольстере. Многие жители государства идентифицируют себя также с британцами. Жители Ольстера разделены на две нации: большинство католиков считают себя ирландцами, а большинство протестантов – британцами.

Великобритания является не только многонациональной, но и много-расовой страной. В отличие от США, она не может назвать себя нацией-иммигрантов, но традиции иммиграции являются достаточно сильными. Отношение к иммиграции здесь не является однозначным. Многие правые политики опасаются, что дальнейшее увеличение миграции небелого населения из бывших колоний приведет к обострению социальных проблем, вспышкам насилия и терроризма. Именно проблемы иммиграции стали одной из причин выхода Великобритании из ЕС. Этот процесс получил название Brexit. 23 июня 2016 г. состоялся референдум относительно членства Великобритании в Европейском союзе, на котором 51,9 % избирателей изъявили желание покинуть ЕС.

Основными религиями в Великобритании являются: христианство (самая распространенная религия) – 71,6 %, ислам – 2,7 %, индуизм – 1 %, иудаизм – 0,5 %, буддизм – 0,3 %, другие религии – 0,3 %, атеисты – 15,5 %, на территории Англии существует церковь с государственным статусом – Церковь Англии, светский глава которой – британский монарх. Церковь Англии – одна из поместных церквей, входящих в Англиканское сообщество. Самыми крупными христианскими конфессиями в Великобритании являются англикане (более 25 млн), католики (5,6 млн), пресвитериане (более 1 млн). Согласно исследованиям Соединённое Королевство – страна с преимущественно секулярным населением: только 38 % людей заявляют о своей вере в Бога.

## **Конституция и государственные символы**

Британия не имеет писаной конституции. Неписаная (некодифицированная) конституция представляет собой акты парламента, судебные решения, обычаи и соглашения по правилам политической игры. В Англии говорят: «Конституция – это то, что происходит» («The Constitution is what happens»). В этой стране нет единого документа под названием конституции и нет даже точного перечня документов, которые относились бы к ней. Это обеспечивает гибкий характер основного закона, позволяющий изменять его без сложной процедуры. Особенность англо-саксонской системы права в том, что главным источником права является прецедент.

Формальными составляющими конституции являются: статуты, судебные прецеденты и конституционные соглашения. В числе статутов выделяются: а) правовые акты, принятые до XX в. и действующие до сих пор: Великая хартия вольностей (1215); Хабеас корпус акт (1679); Билль о правах (1689); Акт о Союзе (1706–1707) и др.; б) законы, принятые в XX в.: законы о парламенте (1911, 1949); закон о палате общин (1978); законы о гражданстве и др.; в) акты исполнительной власти (министров короны, местных органов власти и др.).

Флаг Великобритании представляет собой сочетание трех флагов, которые в процессе становления государства последовательно накладывались друг на друга. Первым был утвержденный в 1606 г. флаг союза государств Англии и Шотландии: на шотландский флаг святого Андрея (белый косой крест на синем фоне) был наложен английский флаг святого Георгия (красный крест на белом фоне). В 1801 г. на этот флаг был еще наложен флаг св. Патрика (Ирландия). Получилось то, что сегодня называют «Юнион Джек». В прошлом в восприятии иностранцев он служил символом британского национализма и империализма.

### **Исторические особенности**

Великобритания стала централизованной монархией в конце средних веков, утвердила верховенство светской власти над духовной в XVI в. при Генрихе VIII, который ввел в стране англиканство. Власть английской монархии была ограничена парламентом после бурных событий гражданской войны 1648–1649 гг., реставрации Стюартов 1660 г. и «Славной революции» 1688 года.

Формирование современной демократии в Англии происходило постепенно на протяжении XIX–XX столетий. В это время происходило дополнение конституционного правления представительной демократией, наделение избирательными правами все большего и большего количества жителей страны. До известной реформы 1832 г. в «полноправный народ» Англии входило не более 4,4 % населения. После реформы, вызвавшей формирование современных партий и чартистское движение, электорат расширился

всего лишь до 7,1 %. Окончательно Великобритания перешла к всеобщему избирательному праву для мужчин и женщин только в 1931 г., после чего 97 % взрослых жителей страны смогли участвовать в выборах.

После Второй мировой войны (1948) появилось бесплатное медицинское обслуживание. В 60-е гг. лейбористское правительство многое сделало для расширения доступности образования. Оно также провело реформу местного самоуправления и общественного обслуживания. Рабочие получили большие возможности для защиты своих прав на предприятиях.

Усилия по созданию британской модели «welfare state» снизили показатели эффективности британской экономики: выросла инфляция, которая в сопровождении с безработицей грозила обернуться серьезным кризисом. В 70-е гг. усилилась социальная нестабильность. Все это содействовало смене политического курса, утверждению эры «тэтчеризма» в следующем десятилетии.

Первой женщиной премьер-министром в британской истории была Маргарет Тэтчер. В течение одиннадцати лет она управляла страной, трижды приведя Консервативную партию (тори) к победе на выборах. Проводимый ею экономический курс был нацелен на поощрение развития бизнеса и сокращения государственного сектора в экономике. По духу он был ближе монетаризму чикагской школы Милтона Фридмена, нежели классическому «торизму». Тэтчер последовательно снижала налоги и государственные расходы, добилась существенного снижения инфляции.

#### **Форма государства и правления.**

По форме правления Великобритания представляет собой парламентскую монархию. Официальным главой государства в Соединенном Королевстве является монарх, в настоящее время – королева Елизавета II. Она является королевой Великобритании с 1952 года. В Великобритании действует кастильская система престолонаследия (наследуют сыновья монарха, а при их отсутствии его дочери). Муж королевы Елизаветы – Филипп, герцог Эдинбургский.

У монарха в этой стране нет права определять, что должно делать правительство. С развитием демократического движения большая часть полномочий монарха перешла к парламенту и правительству. Сегодня его власть является номинальной, т.е. он «царствует, но не управляет». Монарх – лицо неприкосновенное, он не может быть подвержен применению в отношении него какого-либо вида ответственности. Королева Великобритании является Главнокомандующим вооруженных сил страны. Все акты, исходящие от королевы, подлежат контрассигнации, т.е. они подписываются премьер-министром. Она имеет право вето на законы, принятые парламентом (английская корона около 280 лет не пользуется своим правом абсолютного вето, но это право не отменено), и некоторые другие полномочия («источник справедливости»; «источник чести» и др.). Королева в своей деятельности не зависит от политических партий.

Как глава нации, королева Елизавета II обеспечивает национальную идентичность, символизирует единство и гордость нации, давая британцам чувство стабильности и уверенности в будущем. Королева регулярно посещает разные части Соединенного Королевства, ее присутствие обязательно на торжественных церемониях по случаю Дня памяти погибших в войнах, на значительных спортивных мероприятиях. В 1976 г. королева Елизавета II открывала летние Олимпийские игры в Монреале как глава Канадского государства. Королевский офис рассылает тысячи сообщений с поздравлениями для подданных по разным поводам. Ежегодно королева Елизавета II обращается к подданным с рождественской речью.

**Форма территориального устройства.** По форме территориального устройства Великобритания представляет собой сложное унитарное государство с политической (Северная Ирландия и Шотландия) и административной (Уэльс) автономией. Она состоит из 2 административно-политических частей (исторических провинций) – Великобритании (Англия; Уэльс; Шотландия) и Северной Ирландии. Последние преобразования связаны с созданием в 1922 г. независимой Ирландии и отделением от нее шести ирландских провинций (Северной Ирландии). Данная страница истории породила проблемы сепаратизма и терроризма в Ольстере.

**Политический режим.** Великобритания является одной из самых древних и авторитетных демократий в мире. Даже американская демократия – это во многом английский феномен. Ведь именно в Великобритании впервые возникли и укоренились институты стабильного представительного правления, которые лежат в основе любой современной демократии.

Для английского перехода к демократии характерна преемственность политических институтов – монархии, палаты лордов, палаты общин, кабинета министров. Он не сопровождался разрушением «старого режима» до основания, как во Франции и России. Наоборот, традиционные институты адаптировались к новым политическим реалиям.

### **Органы государственной власти**

**Законодательная власть.** Парламент Великобритании состоит из двух палат – верхней (палата лордов) и нижней (палата общин). Реальная власть в Великобритании находится в руках кабинета министров и премьера, которые в своей деятельности опираются на располагающую большинством в палате общин партийную фракцию. Палата лордов обладает правом отлагательного вето законов, принимаемых палатой общин, но использует это право крайне редко. Судебный комитет палаты лордов является высшей судебной инстанцией. Председатель палаты лордов называется лорд-канцлер, назначается монархом. В состав палаты лордов входят пожизненные пэры (титул не ниже барона), духовные лорды (епископы англиканской церкви), судебные лорды (назначаемые пожизненно судьи). Подобная ситуация отличает Великобританию от всех других демократических стран мира.

С 1958 г. действует норма, согласно которой осуществляются назначения на пожизненное пребывание в верхней палате. Пожизненными лордами стали многие бывшие премьеры, министры, депутаты нижней палаты. Например, после своей отставки с поста премьер-министра в 1990 г. Маргарет Тэтчер была пожалована королевой рыцарским титулом и стала членом верхней палаты. Подобная ситуация отличает Великобританию от всех других демократических стран мира. С 1958 г. действует норма, согласно которой осуществляются назначения на пожизненное пребывание в верхней палате. Пожизненными лордами стали многие бывшие премьеры, министры, депутаты нижней палаты. Например, после своей отставки с поста премьер-министра в 1990 г. Маргарет Тэтчер была пожалована королевой рыцарским титулом и стала членом верхней палаты.

Палата общин (House of Commons) – реально только эта палата является общенациональным представительным органом, формируемым путем общенациональных выборов. В нее избираются 659 депутатов. Выборы проводятся раз в пять лет по мажоритарной избирательной системе простого большинства. Основная часть рабочего времени депутатов палаты общин идет даже не на обсуждение законопроектов, а на реализацию других функций. Они активно участвуют в дебатах по политическому курсу (где представлены разные альтернативы), осуществляют предъявление депутатских запросов министрам правительства и премьеру (в Британии действуют довольно жесткие правила, согласно которым министры должны вовремя отвечать на запросы народных избранников), обеспечивают публичность своей деятельности (publicity) через регулярные контакты со средствами массовой информации.

Исполнительная власть. Исполнительная власть в Великобритании находится в руках кабинета министров и премьер-министра. В обычных условиях премьер-министром в Британии становится лидер партии, одержавшей победу на парламентских выборах. Его обязанностью является руководить правящей партией. Именно он решает, кто из депутатов правящей фракции войдет в кабинет (примерно 20 министров) или попадет в число еще 75 человек, которые получают важные посты в департаментах и министерствах. Премьер-министр должен обладать лидерскими качествами, большим парламентским опытом, быть популярной фигурой в стране. В этом плане требования к британскому лидеру отличаются от требований к американскому, где кандидату на пост президента не требуется блестящая карьера в сенате или Палате представителей. Премьер-министр должен участвовать в заседаниях парламента. Его обязанностью является выступать на дебатах по вопросам внутренней и внешней политики. Два раза в неделю премьер должен отвечать на вопросы парламентариев в палате общин.

Одной из примечательных особенностей Британии является наличие так называемого теневого кабинета. В то время, когда партия находится в оппозиции, она называет имена кандидатов, которые в случае победы на выборах, займут места в кабинете. Такой вероятный будущий кабинет и называется тенью. Его члены выступают от имени партии в качестве докладчиков на парламентских дебатах. Теневой министр иностранных дел, например, должен быть оппонентом действующего министра в вопросах внешней политики. Подобная подготовка теневого министра в области международных отношений может оказаться очень полезной, когда его партия на следующих выборах одержит победу. В свою очередь, избиратели в Британии получают реальную возможность поддержать ту или иную политическую альтернативу, за которой стоят хорошо им известные фигуры.

**Судебная власть.** В Великобритании она представлена тремя инстанциями. Во-первых, это так называемый Высокий суд. В него входят: отделение королевской скамьи (в ведении которого находятся дела общего, торгового права); канцлерское отделение (дела по авторскому, изобретательскому праву); отделение по семейным делам. Во-вторых, это Апелляционный суд, куда подаются жалобы на решения Высокого суда. И, наконец, это Суд короны, в котором рассматриваются уголовные дела.

Судебная система в Британии имеет давние традиции и авторитет во всем мире. Нередко она берется за образец в странах развивающейся демократии. К примеру, один из ведущих деятелей британского правосудия, бывший лорд – главный судья Вулф был недавно назначен на должность главного судьи нового коммерческого суда в Казахстане. Вместе с ним там будут работать еще восемь известных судей и авторитетных адвокатов из Соединенного Королевства. Аналогичные суды уже созданы в Сингапуре, Гонконге, Дубае, Абу-Даби и Катаре. Суд будет содействовать распространению английского коммерческого права и признанию важности верховенства права.

### **Экономические особенности**

По показателям ВВП на душу населения (43 тыс. долл. или 13-е место в мире на 2016 г. по данным Всемирного банка) современная Великобритания принадлежит к числу самых богатых стран. Она уступает Скандинавским государствам, США и Германии, но опережает Францию, Японию и Италию. В настоящее время она занимает 5-е место в мире по объемам ВВП (2,6 трлн долл. или 5-е место в мире на 2016 г. по данным Всемирного банка), уступая по этому показателю только США, Китаю, Японии, Германии и Великобритании. Уровень безработицы за последние годы снизился до 7,1 % (2014). Великобритания имеет частично регулируемую рыночную экономику. Великобритания является пятой по размеру экономикой в мире и второй в Европе после Германии.

В целом, экономику Великобритании можно отнести к числу постиндустриальных. Примерно 73 % рабочей силы в ней сконцентрировано

в сфере услуг, около 19 % – в промышленности и только 1 % – в аграрном секторе. В рейтинге по индексу экономической свободы (за 2014) она занимает 13-е место и входит во вторую группу (страны с преимущественно свободной экономикой). В рейтинге по индексу глобальной конкурентоспособности она занимает 9-е место в мире. Лондон входит в число трех «центров управления» мировой экономикой (наравне с Нью-Йорком и Токио) и является крупнейшим финансовым центром, наравне с Нью-Йорком. У него самый большой городской ВВП в Европе.

Лидирующее положение в сфере услуг занимает финансовая составляющая (27,7 % ВВП), определяющая специализацию страны в системе международных экономических отношений. Вторая по значимости отрасль британского хозяйства – промышленность (18,6 % от ВВП) представлена двумя отраслями – горнодобывающим производством и обрабатывающей промышленностью. Сельское хозяйство удовлетворяет порядка 2/3 внутренних потребностей в продуктах питания. Современная Великобритания играет одну из лидирующих ролей в авиационной промышленности. Две британские компании входят в пять крупнейших фармацевтических компаний мира, а в целом же британскими компаниями открыто и разработано больше лекарств, чем в любой другой стране мира. Британия остается также одним из лидеров автомобильной промышленности, в частности по выпуску двигателей. Научные изыскания также являются одним из основных направлений деятельности британских университетов. Третье место в мире после США и Китая по количеству мировых научных исследований. Британские научные журналы одни из самых известных в мире.

### **Внешняя политика**

В прошлом Великобритания была одной из крупнейших империй, оказавших существенное влияние на развитие многих государств и регионов мира. Период доминирования Британской империи на море и в международных отношениях (1914–1918) (по аналогии с лат. *Pax Romana*) получил название Пах Британика. Он характеризовался провозглашением курса на свободу торговли и отмену рабства, контролем британского флота над стратегическими морскими путями, распространением по всему миру английского языка, парламентаризма, технологий, законодательных норм, британской системы мер и весов и т.п. После объединения Германии в 1871 г. появилась Германская империя и начался переход к *Pax Germanica*. И далее статус ведущей мировой державы переходит к США (*Pax Americana*).

О былом могуществе Великобритании напоминает добровольное межгосударственное объединение суверенных государств, в которое входят Великобритания и почти все ее бывшие доминионы, колонии и протектораты. Состоит оно сегодня из 53 членов. Общая численность населения стран Содружества составляет 2,245 млрд, то есть примерно 30 % населения мира. Территория стран Содружества составляет примерно четверть земной суши.

Объединение носит неполитический характер и нацелено на развитие экономических и культурных связей. Еще одно напоминание об имперском прошлом и монархическом настоящем – Королевство содружества. Так называется неформальное объединение 16 государств содружества, считающих королеву своим монархом. В каждом из них она выступает как глава государства и носит соответствующий титул. Он имеет символический характер и никак не влияет на форму правления.

В недалеком прошлом Великобритания представляла собой крупнейшую мировую державу, владения которой располагались во всех частях света. Сейчас – это относительно небольшое государство, население которого смогло успешно изжить имперское сознание, преодолеть великодержавный комплекс. У большинство людей отсутствует ностальгия по прошлому «величию». Согласно опросам общественного мнения около половины британцев хотели бы видеть свою страну маленьким и процветающим государством, похожим на Швецию или Швейцарию, которые стоят в стороне от вмешательства в решение проблем глобальной политики. Великой державой Великобританию считает примерно треть граждан страны.

#### **Военная политика**

Великобритания – одно из крупнейших в военном отношении государств западного мира. Расходы на оборону составляют 60 млрд долл. – 2,2 % от ВВП (6-е место в мире). Численность действующей армии – 187 тыс. человек (26-е место в мире). Великобритания входит в клуб ядерных держав. Обладает вторым по величине в мире военно-морским флотом. Один из крупнейших производителей и торговцев оружием на международной арене.

Соединенное Королевство является членом НАТО. Оно входит в Совет Безопасности ООН, в качестве одного из пяти постоянных членов. В 1982 г. британские войска разгромили аргентинскую армию в войне за Фолклендские острова. Британский контингент принимал участие в войне в Заливе, в миротворческой миссии в Боснии и Косово, в войне с Ираком. Морская пехота участвует в различных операциях НАТО, образуя штурмовые отряды коммандос или отряды специального назначения. Эту страну связывают отношения особого партнерства с Соединенными Штатами. Численность женщин в армии достигает 9 %.

#### **Социальная политика**

Строительство государства всеобщего благосостояния началось в Великобритании достаточно давно. Уже в 1906 г. здесь были введены пенсии по старости и пособия по безработице. После Второй мировой войны появилось бесплатное медицинское обслуживание, в 60-е гг. лейбористское правительство провело реформу местного самоуправления, сделало более доступным образование, расширились возможности рабочих на предприятиях по защите своих прав. Все эти меры постепенно стали сказываться на эффективности британской экономики и привели ее к кризису. В стране выросли инфляция и безработица, усилилась социальная нестабильность.

Все это привело к довольно резкой смене политического курса, который связан с именем Маргарет Тэтчер. Она была первой женщиной премьер-министром в британской истории и одним из наиболее успешных и известных за пределами страны британских политиков. Она управляла страной в течение одиннадцати лет. Проводимый ею курс в экономике получил название тэтчеризма и был направлен на оживление экономики, повышение ее конкурентоспособности, и, как следствие, привел к сокращению многих социальных программ.

В 1997 г. к власти в Великобритании вернулись лейбористы и стали вновь проводить более социально ориентированную, чем консерваторы, политику (признав отчасти правильность и последней). Они успешно боролись с безработицей, установили минимальный уровень заработной платы, направили значительные инвестиции в сферу здравоохранения, в разы увеличили расходы на образование. Последние два десятилетия Великобритании демонстрирует наиболее высокие в своей истории показатели экономической и социальной стабильности (если не считать последних событий, связанных с Брексит). Сегодня Великобритания имеет развитую систему социальной помощи. Ее расходы на образование составляют 5,6 %, занимая 45-е место в мире. Расходы на здравоохранение достигают 9 % и по этому показателю Великобритания занимает 37-е место в мире.

**Заработная плата.** Ежемесячная минимальная зарплата в Англии в 2018 г. равнялась примерно 1 400 фунтам, что эквивалентно 1 550 евро. В целом около 1,4 млн жителей Соединенного Королевства получают доходы на минимальном уровне. С учетом бонусов средняя зарплата в Англии в 2018 году составляет около 27 тыс. фунтов в год, т.е. 30 тыс. евро. Цифры не включают налоги и другие обязательные вычеты. Уровень средней оплаты труда британских работников во многом зависит от возраста, пола, профессии, опыта, квалификации, компании и города. В Соединенном Королевстве установлена прогрессивная шкала подоходного налога – от 0 до 45 % (более 150 тыс.)

**Пенсионная система.** В настоящее время пенсионный возраст для родившихся до 5 апреля 1950 г. составляет: мужчины – 65 лет, женщины – 60 лет. Взносы в государственный страховой фонд уплачиваются работодателем при начислении зарплаты или самостоятельно в случае самозанятости или отсутствия постоянного места работы. Пенсионные взносы делятся на несколько классов и выплачиваются совместно работником и работодателем.

### **Партийная система**

Роль политических партий в политической системе Великобритании очень велика. Структура партий включает в себя три, взаимосвязанных уровня: массовая партия, которую составляют ее избиратели; небольшое число активистов и функционеров, работающих в округах, и фракция в парламенте. Значение массовой партии возрастает в период избирательных

кампаний, но, в отличие от Америки, рядовые избиратели не могут повлиять на подбор кандидатов, потому что в Великобритании не проводятся праймериз. Главную роль в деятельности партий играют парламентские фракции. Они обладают большей легитимностью, чем другие партийные структуры, т.к. опираются на поддержку избирателей. Решение фракций – это закон для других звеньев партии.

В Великобритании имеет место двухпартийная система, при которой две самые влиятельные партии сменяют друг друга у власти. Консервативная партия (неофициальное историческое название – тори) – объединяет сторонников консерватизма и британского юнионизма (экономический либерализм, евроскептицизм). Ведет свою историю с конца 1670-х годов. Официальные цвета партии – синий и зеленый. Член Международного демократического союза (консервативного альянса). По состоянию на 2016 г. является партией большинства в палате общин с 330 местами и формирует правительство во главе с Терезой Мэй, лидером Консервативной партии, премьер-министром. Предыдущий глава партии и премьер-министр Дэвид Кэмерон выступил за проведение референдума о членстве Великобритании в составе ЕС. В ходе дебатов перед референдумом он выступал за сохранение Великобритании в составе ЕС. 23 июня 2016 г. этот референдум состоялся. По итогам референдума о членстве Британии в ЕС победу одержали сторонники выхода королевства из Европейского союза. После опубликования результатов премьер-министр Дэвид Кэмерон выступил с обращением к нации, где сообщил о своей отставке.

Лейбористская партия (англ. *Labour Party* – Партия труда) – с 2010 г. находящаяся в оппозиции. Ее деятельность тесно связана с британским профсоюзным движением. Один из наиболее авторитетных членов Социалистического интернационала. Впервые сформировала британское правительство в 1924 году. В течение XX в. партия позиционировала себя как социалистическая. Партия также использует в собственном отношении термины «третий путь», «просторная церковь» (*broad church*) и придерживается левых тенденций от решительно социалистического направления (*hard left*) до более умеренно социал-демократического, а в последние годы все больше прорыночной и прокапиталистической идеологии. На протяжении всего существования такое непостоянство и разнообразие часто подвергались резкой критике другими левыми комментаторами и историками, указывающими, что партия вовсе не является социалистической, но вместо этого поддерживает такие антисоциалистические позиции, как капитализм и неоколониализм, и была описана как капиталистическая рабочая партия.

В парламентских выборах участвуют обычно десятки традиционных и вновь образованных партий, но обычно большинство получает одна из двух. Стоит отметить, в конце XX в. появилась тенденция к образованию

мультипартизма, когда силу начали набирать либералы, произошел раскол в лейбористской партии (из нее выделилась социал-демократическая партия). В 1987 г. они объединились в либерально-демократическую партию. У консерваторов появился конкурент справа – Партия независимости Великобритании, благодаря которой удалось убедить значительную часть британцев в необходимости выхода из ЕС. Общегосударственными партиями являются мелкие объединения двух коммунистических партий, Социал-демократическая лейбористская партия, Партия зеленых, не представленные в парламенте. Как бы то ни было, британское правительство по-прежнему формируют две постоянно сменяющие на выборах партии.

Долгое время в политической науке господствовала та точка зрения, что британские партии являются сильно идеологизированными и связанными с социальными классами. Лейбористы ориентировались на рабочий класс и социалистическую идеологию, а консерваторы на средний класс и «торизм». В современной Британии этого не наблюдается. Идеологическая ориентация основных политических сил является близкой. Консервативная партия не имеет четко зафиксированных принципов идеологии в своей программе. Либерал-демократы имеют очень размытую идеологическую программу, с которой могли бы согласиться многие партии. В британских партиях мирно уживаются люди с весьма разным мировоззрением, все они стремятся к занятию политического центра и избегают радикализма. Главная задача партий – это не идеология и переубеждение общества в своей правоте, а победа на выборах. Партия у власти может проводить любой политический курс, который приемлет основная масса избирателей.

### **Гражданское общество**

Систему представительства интересов в современной Великобритании часто называют плюралистической. Здесь так и не сложилась корпоративистская модель, при которой предприниматели и профсоюзы садились бы за стол переговоров и решали общие проблемы. Такие попытки делались в 60–70-е гг. лейбористами и консерваторами. Целью таких постоянных трехсторонних консультаций должно было стать согласование позиций по ключевым экономическим вопросам: по уровню цен, заработной плате, уровню инфляции и безработицы и т.п. Однако они оказались безуспешными. В эпоху Тэтчер стал проводиться прямо противоположный курс властей в отношении групп интересов. Неоконсерваторы стремились дистанцироваться от них. Правительство проводило курс, не согласовывая его с основными группами интересов, что вызывало их недовольство. Тони Блэр неоднократно заявлял о необходимости «возрождения общества», обещая всячески способствовать формированию духа корпоративизма и сотрудничества представителей различных групп интересов. Однако после своего прихода к власти он приложил все усилия к тому, чтобы вопросы консультаций с лоббистами не включались в повестку дня правительства.

## **Избирательная система**

В настоящее время в Великобритании существует сложная, многоуровневая система выборов. На первом, национальном, уровне проводятся выборы в парламент Великобритании и в Европейский парламент. На втором, региональном, проходят выборы в законодательные органы Шотландии, Уэльса и Северной Ирландии. На третьем, местном, уровне осуществляются выборы в советы графств, округов, приходов и общин. Именно здесь избираются мэры и главы администраций соответствующих административных округов.

В отличие от многих других стран, в Великобритании для победы не требуется абсолютное большинство голосов, то есть кандидат побеждает даже при минимальном преимуществе. Выборы в Великобритании проводятся по мажоритарной избирательной системе в один тур. Страна разбита на 659 округов, в каждом из которых соревнуются в среднем по 3–4 кандидата. В парламент попадают только победители, набравшие простое большинство голосов. Данная система не отражает точной расстановки политических сил в обществе. Преимущества системы «победитель получает все» связаны с тем, что она возлагает ответственность за управление страной на одну партию, а не расплывает ее между многочисленными участниками правящей коалиции. Существующая в Британии избирательная система не выгодна «третьей партии», электорат которой равномерно распределен по всей стране. Такой партией в настоящее время является Либерально-демократическая.

Кандидаты на занятие вакантных мест в парламенте имеют право избираться сразу в нескольких округах. После объявления результатов выборов им дается неделя на то, чтобы решить, какой округ они будут представлять в палате общин. Премьер может объявить выборы в любое время в промежуток, обозначенный для очередных выборов (в течение пяти лет). Обычно он стремится делать это тогда, когда поддержка его партии населением является наиболее высокой.

На парламентских выборах не имеют права голосовать члены палаты лордов, которые могут отдать свой голос только на местных выборах, а, в недавнем прошлом, и на выборах в Европарламент. Кроме того, в Великобритании любой избиратель может проголосовать по почте, несмотря на то, что этот метод неоднократно подвергался критике за большие возможности для фальсификаций. Королева имеет право голосовать, равно как и члены королевской семьи, однако они не пользуются этим правом, поскольку на практике это могли бы считать неконституционным. Исключены из участия в голосовании: члены палаты лордов и заключенные. Люди, уличенные в нарушении процедуры голосования, лишаются права голоса на 5 лет.

Избирательная система Великобритании неоднократно реформировалась, и в результате сложилось несколько одновременно действующих ее моделей:

1. Мажоритарная система относительного большинства. Действует на общегосударственном уровне. Основана на принципе «первый получает пост» (First-past-the-post). Каждый из 659 избирательных округов представлен в Парламенте одним депутатом. При этом побеждает кандидат, получивший наибольшее число голосов (вне зависимости от того, наберет он более 50 % голосов избирателей или нет). Партия, получившая большинство мест в палате общин, формирует правительство. Эта система применяется также на местных выборах в Великобритании (за исключением Северной Ирландии).

2. Система дополнительного голоса. Эта система используется на выборах мэра Лондона, на которых избиратели имеют право подать два голоса в порядке предпочтения. В бюллетене содержится две колонки. Первая – для первичного выбора, а вторая – для дополнительного. Избиратели сами решают, заполнять вторую колонку или нет. При подсчете голосов кандидат, набравший в первой колонке свыше 50 % голосов, считается избранным. Если же ни один из кандидатов не получил более половины голосов избирателей, то остаются два кандидата, набравшие наибольшее число голосов. Затем голоса, поданные за каждого из них во второй колонке, суммируются с голосами из первой. Побеждает тот кандидат, который в сумме получил наибольшее число голосов.

3. Система голосования с указанием кандидатов в порядке предпочтения. Она используется на выборах в Ассамблею Северной Ирландии, а также на местных выборах и выборах в Европейский парламент на территории Северной Ирландии. По этой системе каждый избирательный округ представляется не одним, а несколькими кандидатами (как правило, от трех до шести). Избиратели оценивают кандидатов в порядке предпочтения, проставляя напротив имен кандидатов номера (1, 2, 3 и т.д.). Таким образом, избиратель получает возможность выбора не только партий, но и отдельных кандидатов. Например, избиратель, желающий, чтобы в парламенте были шире представлены женщины, может отдать свой голос за всех женщин в бюллетене, невзирая на их партийную принадлежность.

4. Система списков. Эта система используется в Великобритании на выборах в Европейский парламент. Представляет собой классическую форму пропорциональной избирательной системы.

5. Система дополнительного членства. По такой системе избираются в Парламент Шотландии, Ассамблею Уэльса и Ассамблею Лондона. Каждому избирателю предоставляются два голоса. Первый голос он отдает за представителя от избирательного округа (по мажоритарной

системе). Второй голос – за партию. Таким образом, половина или более мест в выборном органе занимают кандидаты, избранные по мажоритарной системе относительного большинства (по принципу «первый занимает пост»). Оставшаяся часть мест распределяется между партиями по партийным спискам и независимыми кандидатами.

### **Политическая культура**

Одной из общепризнанных в западной политической науке является типология политических систем Г. Алмонда. Он различал их по типу политической культуры и разделению политических ролей между участниками политического процесса. Алмонд выделил четыре типа политических систем: а) англо-американскую, б) европейско-континентальную, в) доиндустриальную и частично индустриальную, г) тоталитарную. Нетрудно догадаться, что политическая культура Великобритании принадлежит к англо-американскому типу (к ней относится еще и США). Ее характерными особенностями являются высокая степень разделения политических ролей и функций между участниками политического процесса: государством, партиями, группами интересов и т.д. Власть и влияние распределены между различными звеньями политической системы, которая функционирует в рамках однородной культуры, ориентированной на защиту общепризнанных в обществе либеральных ценностей: свободы, безопасности, собственности и т.д.

Важнейшим параметром современной политической культуры являются взаимоотношения между обществом и властью, их отражение в сознании элит и рядовых граждан. Согласно популярной в Великобритании теории доверия, они должны строиться на принципах доверительных отношений народа к правительству и достаточно сильно выраженной самостоятельности последнего. Чтобы у депутатов парламента и министров была возможность действовать без оглядки на избирателя, полагаясь на свои убеждения, знания и опыт. Избранные руководители получают от народа мандат на проведение той политики, которую они считают правильной, и не зависят от прихотей «народной воли». Этот подход был сформирован еще в XVIII в. родоначальником европейского консерватизма, английским философом Эдмундом Бёрком, отстаивавшим свободу депутатов от так называемого императивного мандата. По мнению консерваторов, без реализации этого принципа не может стабильно функционировать ни одна современная представительная демократия.

Данному подходу противостоят коллективистская и индивидуалистическая теории представительства. Первая опирается на классовое понимание общества и рассматривает правительство как институт, постоянно балансирующий между сталкивающимися интересами различных общественных групп (классов). Индивидуалистическая теория настаивает на том, что правительство прежде всего выражает интересы отдельных граждан (которые проявляются на выборах), а не групп интересов. На это должны, в первую очередь, ориентироваться и политические партии. В реальной политической культуре Великобритании отражены все три перечисленных подхода.

Степень легитимности политической системы в этой стране является очень высокой. Лишь несколько процентов жителей выступают за радикальные политические изменения существующего строя. Даже националисты Уэльса и Шотландии выступают не против парламентской демократии, а лишь за создание в этих провинциях собственных суверенных представительных органов власти. Британцы традиционно славятся своим законопослушанием. По этой причине численность британской полиции составляет только 1/3 от американской или немецкой. Постоянную лояльность к политической системе можно объяснить традициями и прагматизмом, которые позволяют трезво смотреть на вещи и мириться с существующей во всяком обществе несправедливостью. Впрочем, в последние десятилетия в Великобритании наблюдается сокращение доверия к важнейшим институтам политической системы, вызванное характерным для постиндустриального общества обострением культурных противоречий.

Рабочий класс Великобритании всегда был более сплочен и активен, нежели в Америке, а профсоюзные члены всегда составляли большой процент от всего рабочего класса. Это позволяет предполагать, что британское общество менее индивидуалистично и более коммунитаристски ориентировано, чем американское. Хотя в этом вопросе его все-таки не сравнить с Японией, где гораздо сильнее развита вертикальная солидарность, заставляющая рабочих отождествлять себя со всей компанией, а не только с сослуживцами.

В Британии существуют традиции, которые лучше закона защищают права человека. Например, тут трудно себе представить появление цензуры в СМИ, потому что это противоречило бы ожиданиям большинства населения. Свобода слова, собраний, шествий, создания ассоциаций и деятельности оппозиции является «священной коровой» британцев, и эти свободы они готовы защищать от кого бы то ни было. Однако в целом протестный потенциал политического участия у англичан ниже, чем у французов и примерно равен немецкому. Власть здесь ограничена прежде всего политической культурой граждан, «здравым смыслом» британцев.

Сильное влияние на политическое поведение граждан Британии традиционно оказывала классовая идентификация. Консерваторы обычно считались партией среднего класса (лиц преимущественно умственного труда), а лейбористы – рабочего класса (лиц физического труда). Однако в последнее время эта жесткая зависимость исчезла. Под влиянием социально-экономических процессов не только сокращается количество «рабочих», но и возрастает прослойка тех, кто сочетает характеристики обоих классов. Более важную роль при выборе политической позиции играет принадлежность к профсоюзам, а также жилищный статус: домовладельцы в большинстве своем голосуют за правых, а арендаторы муниципальных квартир – за левых.

СМИ играют очень важную роль в формировании политических ожиданий и системы ценностей у читателей, слушателей и зрителей. Они делятся на профессиональные издания и таблоиды, издающиеся огромными тиражами. Телевидение долгое время находилось под патронажем ВВС. В стране действуют жесткие правила, в соответствии с которыми запрещена реклама общественных деятелей, партий и политических программ. Несмотря на то, что тележурналисты стремятся беспристрастно освещать политические события, нацелены они обычно на критику любого действующего кабинета министров.

### **Вопросы для самоконтроля**

- 1) Как появился современный флаг Великобритании?
- 2) Из каких исторических провинций состоит Соединённое Королевство?
- 3) К какому типу монархии принадлежит Великобритания и в чем ее особенности?
- 4) Что такое вестминстерская модель формирования правительства и в каких странах она существует сегодня?
- 5) Какую роль играет Великобритания в современном мире?
- 6) В чем проявляется постиндустриальный характер современной английской экономики?
- 7) Как изменялась социальная политика Великобритании в XX веке?
- 8) В чем особенности партийной системы Великобритании?
- 9) Почему деятельность общественных организаций в США свидетельствует о весьма высоком уровне развития гражданского общества в этой стране?
- 10) Охарактеризуйте особенности избирательной системы в Великобритании.
- 11) В чем состоят основные черты современной политической культуры Великобритании, к какому типу ее следует отнести?

## **ПОЛИТИЧЕСКАЯ СИСТЕМА ФРАНЦИИ**

### **Возникновение, численность, этнический и религиозный состав**

Франция – официальное название Французская Республика – трансконтинентальное государство, включающее основную территорию в Западной Европе и ряд заморских регионов и территорий. Столица – Париж. Она занимает 22-е место в мире по численности населения (64,8 млн на 2016 г.) и 48-е место в мире по размеру территории (674 685 кв. км) Днем обретения независимости считается День взятия Бастилии 14 июля 1789 года. Штурм крепости считается символом согласия и единения французской нации. Год принятия конституции – 1791. Средняя продолжительность жизни в стране 82 года (9-е место в мире).

Все граждане Франции, независимо от своего этнического происхождения, называют себя французами. Тем не менее, чтобы приобрести гражданские права, необходимо быть в какой-то мере ассимилированным во французскую культуру. Это особенно важно в тех случаях, когда человек собирается сделать карьеру. С 1992 г. конституционно закреплён статус французского языка как единственного государственного. Во Франции сформировался классический тип гражданского национализма, который не допускает дискриминации меньшинств и позволяет сбалансировать их права с правами национального большинства. В отличие от этнокультурного национализма, послужившего основой образования Германии, гражданский национализм наилучшим образом сочетается с базовыми принципами демократии.

Франция является католической страной и одновременно в какой-то степени «дехристианизированным» государством. Только 14 % верующих здесь регулярно посещают службу и выполняют обряды, 61 % делают это только во время крещения и венчания. Долгое время в этой стране существовал острый конфликт между верующими и антиклерикалами. В годы Великой французской революции католическая церковь пострадала от серьезных притеснений со стороны государства. Важнейшим отличием человека правых взглядов от приверженца левых идей долгое время было его отношение к католической церкви. Эта ситуация стала меняться во время нацистской оккупации, когда в движении Сопротивления активное участие приняли и католики, и атеисты. Религиозный состав современной Франции выглядит следующим образом: католики (51 %), атеисты (31 %), мусульмане (8 %), протестанты (3 %), иудеи (1 %), буддисты (<1 %) и др. По проведённому в 2012 г. Компанией WIN-Gallup International глобальному исследованию Франция названа одной из наименее религиозных стран мира.

### **Конституция и политические символы**

Действующая во Франции конституция является шестнадцатой, если вести отсчет с 1789 года. Характерной чертой политической культуры Франции является ее нестабильность. За 200-летний период Франция

сменила 15 конституционных актов и избирательных систем. Замена одного политического режима другим отличалась разнообразием способов – от революций и государственных переворотов до парламентских кризисов.

Впервые в стране конституция была принята во время Великой французской революции 1791 г. (третья страна в мире и вторая в Европе). На сегодняшний день во Франции действует Конституция 1958 г., принятая по инициативе Шарля де Голля. В это же время появляется 5-я республика, существование которой охватывает период французской истории с 1958 г. по настоящее время. По сравнению с 4-й республикой (1946–1958) в новой конституции были значительно расширены полномочия президента республики.

Флаг Франции является национальной эмблемой Франции в соответствии со 2-й статьей французской Конституции 1958 года. Он состоит из трех вертикальных равновеликих полос: синей – у древкового края, белой – в середине и красной – у свободного края полотнища. Сине-бело-красный триколор был провозглашен национальным флагом Франции 15 февраля 1794 года. Считается, что синий цвет символизирует святого Мартина, покровителя города Парижа. Красный цвет – это цвет пламени очагов и сердец. Белый цвет – это символ французской национальной героини Жанны д' Арк.

### **Исторические особенности**

Огромное влияние на развитие политической системы Франции оказала ее история, насыщенная событиями. Особенно интересным был 200-летний период, начало которому было положено Великой французской революцией. После штурма Бастилии здесь в 1789 г. была объявлена 1-я республика. Через восемь лет она сменилась режимом первой империи, установленным 18 брюмера 1799 г. Наполеоном Бонапартом. Реставрированная в 1815 г. монархия Бурбонов просуществовала совсем непродолжительный период времени. В июле 1830 г., в результате революции, во Франции сменилась правящая династия. Очередная революция весной 1848 г. утвердила режим 2-й республики. В 1852 г. после государственного переворота к власти пришел Наполеон III. Годы его правления принято называть периодом 2-й империи. После сокрушительного поражения Франции в войне с Пруссией и драматических событий Парижской коммуны в 1871 г. возникла 3-я республика. Она оказалась более долговечной и просуществовала до оккупации Франции войсками нацистской Германии в 1940 году. После освобождения страны союзниками возникла 4-я республика (1944–1958 гг.). Однако Алжирский кризис и угроза правого переворота спровоцировали приход к власти в 1958 г. генерала де Голля. В том же году на референдуме был принят новый текст Основного закона. Он действует по настоящее время и называется Конституцией 5-й республики.

Пост президента Франции де Голль занимал с 1958 г. по 1969 год. Многие важные решения принимались им единолично, и критики даже ставили вопрос о том, является ли Франция подлинно демократической страной. Кроме того, президент избирался на очень длительный срок – 7 лет и мог переизбираться столько раз, сколько пожелает. Другой отличительной чертой этого правления было то значение, которое придавалось всенародному референдуму. Он усиливал роль президента, давая возможность ему обходить парламент и обращаться непосредственно к народу. Роль парламента при этом была довольно ограниченной. Тем не менее, он не воспользовался своим положением и провел перевыборы в свободном и открытом соревновании, а когда его популярность упала, отказался от президентства.

### **Форма государства: правление, территориальное устройство и политический режим**

**Форма правления.** По форме правления Франция является президентско-парламентской республикой. Полномочия президента Франции были значительно усилены при переходе от 4-й республики к 5-й. Он получает право роспуска парламента и избирается всенародно на 5 лет (с 2000 г.), с 1962 по 2000 г. – на 7 лет. Пятая республика эволюционировала из парламентского режима с усиленной президентской властью в режим полупрезидентский, вернее, изобрела последний. Своеобразие такого типа республики (его иногда называют смешанным) в том, что она смешивает лучшие элементы парламентского и президентского режимов: от первого она берет парламентскую ответственность правительства, активное участие последнего на всех стадиях законодательной и бюджетной процедуры, от второго режима – президента, избираемого прямым и всеобщим голосованием, личную ответственность.

**Форма территориального устройства.** По форме территориального устройства Франция является унитарным государством. В настоящее время страна поделена административно на 22 региона, включая Корсику. Кроме того, у Франции есть 4 заморских региона, а также 6 заморских территорий – остаток некогда обширной колониальной империи. Все регионы включают в себя 100 департаментов, которые, в свою очередь, состоят из трех видов административных образований. Базовой единицей самоуправления является коммуна. В Париже, Лионе и Марселе они включают в себя и более мелкие муниципальные структуры. В регионах и департаментах так же, как и в коммунах, действуют избираемые народом органы представительной и исполнительной власти.

**Политический режим.** Своими корнями французская демократия уходит глубоко в историю и находит свое выражение уже в Декларации прав человека и гражданина – важнейшем документе Великой французской революции, определяющем индивидуальные права человека (1789).

В ее основу положена концепция равноправия и свободы, принадлежащей каждому от рождения. Естественными правами человека и гражданина объявлялись свобода личности, свобода слова, свобода убеждений, право на сопротивление угнетению. Декларация до сих пор лежит в фундаменте французского конституционного права. Она подтверждена французской Конституцией 1958 года.

Однако окончательный переход к демократии, как считают политологи, завершился в 80-е гг. XX в., когда пришедшие к власти левые не отменили правила политической игры в свою пользу (что обычно делалось раньше). Причиной всему такие особенности политической культуры Франции, как слабая способность к солидарности и взаимодействию по горизонтали. Может быть поэтому в мировом рейтинге по индексу демократии (за 2016 г.) Франция находится всего лишь на 28-м месте и входит во вторую группу (недостаточная демократия).

В отличие от Великобритании, переход Франции к демократии представлял собой не поступательный процесс приспособления старых институтов к новым политическим реалиям, а прерывный, связанный с кризисами, революциями и переворотами путь к свободе. Он сопровождался радикальной ломкой институтов старого режима и заменой их новыми, основанными на разуме, а не на исторических прецедентах. Это стало своеобразной традицией: во Франции до недавнего времени считалось, что все значительные политические события должны представлять собой смену режима и обязательно сопровождаться принятием новой конституции.

### **Органы государственной власти**

**Глава государства.** Отправной точкой к учреждению 5-й республики стал алжирский кризис, с которым республика на протяжении четырех лет не могла совладать, а именно события 1958 г., когда верхушка французской армии, подавляющая алжирское национальное восстание, вышла из повиновения гражданским властям и, более того, начала открыто диктовать им свои условия. Основанная конституцией 1946 г., 4-я республика практически сохранила в неприкосновенности дискредитированную за годы 3-й республики схему «парламентского абсолютизма»: бессильный глава государства, всесильный парламент и целиком зависящее от его воли правительство.

Получив власть из рук Национального собрания, генерал де Голль поставил три условия, на которых соглашался брать бразды правления: предоставление правительству неограниченных полномочий в урегулировании алжирского кризиса; управление страной в течение шести месяцев декретами правительства и, соответственно, роспуск парламента на каникулы на этот же срок; и, наконец, главное, делегирование правительству учредительной власти с тем, чтобы оно в срочном порядке разработало новую конституцию.

Хотя президент по-прежнему не имел права законодательной инициативы, принадлежащего премьер-министру и членам парламента, но он мог утверждать законы, принятые парламентом, оставляя за собой право вето. Он мог передать закон в Конституционный совет, чтобы тот проверил его содержание на соответствие конституции. Но главное – отныне президент мог, по предложению правительства или парламента, вынести на референдум любой законопроект, касающийся наиболее важных политических вопросов в стране. Таким образом, глава государства стал связующим звеном между французской нацией и ее властью, ибо только он имеет право напрямую обращаться к народу, источнику суверенитета при демократическом режиме, чтобы тот сам выразил свою волю. Кроме того, президент страны может призывать нацию вынести свой вердикт, пользуясь принадлежащим лишь ему правом роспуска Национального собрания, получив консультацию премьер-министра и председателей палат парламента. Единственное условие, которое обязан соблюсти президент – прождать год с момента предыдущего роспуска.

Все эти властные полномочия французского президента венчает прерогатива, предоставленная ему ст. 16 Конституции. Она гласит о том, что, когда Франция оказывается ввергнутой в тяжелейший национальный кризис, и существует опасность военного вторжения, или республиканские институты находятся под угрозой, а «нормальное функционирование конституционных государственных властей прекращено», Президент Республики, после консультации с премьер-министром, председателями палат парламента, а также с Конституционным советом, облакает себя полнотой власти, чтобы «обеспечить в кратчайшие сроки конституционным государственным властям средства для выполнения их задач». Речь не идет о «президентской диктатуре», ибо Конституция обязывает президента созвать парламент и запрещает распускать Национальное собрание, пока чрезвычайное положение не будет отменено. Это полномочие президента не может быть употреблено против Республики, ибо в противном случае ответной реакцией парламента, преобразуемого в Верховный суд, станет его отрешение от власти.

В итоге президент Франции становится верховной инстанцией, стоящей над политическими битвами, объединяющий во имя Франции разнородные политические силы; он является человеком, говорящим от имени всей Франции, а потому может самостоятельно действовать, назначать, управлять, вести переговоры и, наконец, вызволять ее, в случае необходимости, из национального кризиса.

**Законодательная власть.** Во Франции она принадлежит Парламенту (925), включающему в себя две палаты – сенат (348 сенаторов) и национальное собрание (577 депутатов). Сенат Республики, члены которого избираются на основе непрямого всеобщего голосования, состоит из 321 сенатора, 305 из которых представляют метрополию, 9 – заморские территории, 5 – территории французского сообщества и остальные – французских граждан, проживающих

за границей. Сенаторы избираются на 6-летний срок (с 2003 г., а до 2003 г. – на 9 лет) коллегией выборщиков, состоящей из депутатов Национального собрания, генеральных советников и делегатов от муниципальных советов, при этом сенат каждые три года обновляется наполовину.

Парламент принимает бюджет и законодательство государства. В соответствии с Конституцией законодательная инициатива принадлежит премьер-министру и членам парламента. Депутаты Национального собрания имеют право выражать доверие правительству. Процедура предусматривает, что премьер-министр выносит на одобрение депутатов нижней палаты свою программу. В случае если депутаты голосуют за «резолюцию порицания» правительства, если они не одобряют программу или общеполитическую декларацию Совета министров, премьер должен вручить президенту заявление об отставке. У депутатов есть право внесения поправок в законопроекты правительства, которым во Франции активно пользуются. Проекты законов должны быть рассмотрены обеими палатами парламента. В случае возникновения разногласий между ними создается согласительная комиссия с участием правительства. Наконец, у депутатов парламента есть такое важное право, как вынесение импичмента президенту. Во Франции существует только единственное правовое основание для этого: обвинение главы государства в государственной измене. В соответствии со ст. 68 Конституции «обвинение может быть предъявлено ему только обеими палатами, принявшими открытым голосованием идентичное решение абсолютным большинством голосов своих членов. Судит президента Высшая палата правосудия».

**Исполнительная власть.** Важным отличием политического устройства Франции от западноевропейских демократий является наличие в ней так называемого «двуглавого исполнительного органа власти». Главой исполнительной власти во Франции является президент. Он председательствует на заседаниях Совета министров, назначает министров и прекращает их полномочия. При этом во Франции есть правительство, которое ответственно перед депутатами парламента и которым руководит премьер. Он назначается или отправляется в отставку президентом. Полномочия премьера не очень широкие и четко не прописаны в Конституции. Но они могут существенно расширяться, когда пост президента и пост премьер-министра контролируют разные партии.

Положение правительства во Франции больше похоже на то, которое существует в классической президентской, а не парламентской республике. Потому что президент имеет право отправить премьера в отставку даже тогда, когда большинство депутатов национального собрания его поддерживают. При этом у депутатов сохраняется возможность вынесения вотума недоверия правительству, это сближает Францию с парламентской, а не президентской республикой.

**Судебная власть.** В отличие от США, во Франции долгое время отсутствовали традиции судебного пересмотра и последнее слово всегда оставалось за депутатами Парламента. В годы 5-й республики такая система появилась. В соответствии с основным законом 1958 г. был создан Конституционный совет, который имеет право рассматривать акты парламента на предмет их соответствия Конституции. Состав этого высшего органа судебной власти формируется на паритетных началах парламентом (каждый председатель палаты делегирует по 3 человека) и президентом (глава государства делегирует 3-х представителей). Срок полномочий каждого состава совета ограничен девятью годами. В отличие от американской практики, судебный пересмотр во Франции не носит ретроспективного характера. Обращения в совет могут касаться тех законопроектов, которые рассматриваются депутатами или которые только что прошли парламент, но еще не стали законами. У Конституционного совета нет права отменять законы, которые вступили в силу. Это несколько ограничивает роль высшей судебной инстанции в контроле над процессом принятия политических решений.

#### **Экономические особенности**

По показателям ВВП на душу населения современная Франция принадлежит к числу богатых стран мира. Она уступает Скандинавским странам, США и Германии, но опережает Испанию и Италию. В настоящее время страна занимает шестое место в мире по объемам ВВП, уступая по этому показателю США, Китаю, Японии, Германии и Великобритании. Уровень безработицы в ней несколько превышает среднеевропейские показатели (около 10 %). Проблемой для Франции является то, что почти половину из безработных составляют люди, которые давно потеряли работу. Во Франции меньше занятого населения, чем в других развитых странах мира. Здесь позже устраиваются на работу, молодые люди вначале желают получить образование. Многие категории французских тружеников уже после 50 лет выходят на пенсию. Серьезной проблемой является безработица, средний показатель которой выше, чем в среднем по ЕС. Франция опережает другие страны Европы и по такому показателю, как процент работающих женщин.

В целом экономика Франции относится к числу постиндустриальных. Примерно 76 % рабочей силы в ней сконцентрировано в сфере услуг, около 20 % – в промышленности, 5 % – в аграрном секторе. В рейтинге по индексу глобальной конкурентоспособности (2015) она занимает 22-е место в мире, по индексу экономической свободы (2015) – 73-е место (третья группа – страны с умеренно свободной экономикой). Значительная часть всех промышленных предприятий находится в Париже, что обусловлено давними традициями административной, экономической и культурной централизации. Франция является крупнейшим производителем и экспортером сельскохозяй-

ственной продукции в ЕС. Она же получает и самые крупные дотации из бюджета ЕС на развитие аграрной отрасли. Крайне важную роль для развития экономики этой страны имеет обслуживание туристов. По количеству посещающих страну туристов Франция занимает первое место в мире.

Французская экономика нуждается в структурных реформах. Несмотря на то, что она опирается на предпринимательство, государство продолжает регулировать многие ключевые отрасли, осуществляя традиционную для данной страны политику дирижизма. Стоит отметить что, начиная с 90-х гг., наблюдается тенденция к определенной экономической либерализации. Во Франции существует собственная традиция экономической политики, ориентированной на государственное невмешательство, получившая название лессеферизм (*laissez-faire*).

### **Внешняя политика**

В настоящее время Франция является одним из главных игроков в мировой политике и ее по праву можно назвать «великой державой» современного мира. Она самостоятельно определяет свою внешнюю политику и активно влияет на принятие международных политических решений через международные организации (благодаря статусу постоянного члена Совета Безопасности ООН, ведущей роли в ЕС и т.д.). Франция пытается играть роль мирового идеологического лидера, объявляя себя «знаменосцем» принципов Французской революции в мировой политике и защитницей прав человека во всем мире. У нее особая роль в отдельных регионах мира (прежде всего, в Африке). Франция остается центром культурного притяжения для значительной части мирового сообщества. Она является одной из стран-основательниц Европейского союза (с 1957) и сейчас играет активную роль в определении его политики. Во Франции находятся штаб-квартиры таких организаций, как ЮНЕСКО (Париж), Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) (Париж), Интерпола (Лион), Международного бюро мер и весов (МБМВ) (Севр). Франция – член многих мировых и региональных международных организаций.

Франция выступает в качестве движущей силы развития европейского интеграционного процесса, что, в частности, проявилось при подготовке и принятии Лиссабонского договора, а также при выработке мер, направленных на преодоление долгового кризиса еврозоны. Выстраивая политику на этом направлении, Париж демонстрировал не только настойчивость в реализации своих интересов, но и гибкость, способствуя выработке взаимоприемлемых решений. Самым значительным партнером Франции в Европейском союзе остается Германия. Сформировавшийся политический франко-германский тандем говорит о близости позиций двух стран по широкому кругу вопросов европейской политики. Париж и Берлин активно сотрудничали при выработке решений всех основных вопросов европейского строительства. Тандем сыграл

значительную роль и в преодолении долгового кризиса еврозоны. Вместе с тем, это не означало полного отсутствия расхождений или отсутствия конкуренции между двумя странами.

В европейской политике Франции можно увидеть тенденцию к усилению своеобразной неформальной «специализации» внутри ЕС. В условиях укрепления позиций Германии на восточном направлении (отношения с Россией, со странами СНГ, с государствами Восточной Европы) Франция все больше поворачивается лицом к странам Средиземноморского региона и Северной Африки. В течение первого десятилетия нового века Франция уделяла большое внимание развитию отношений с США. Париж и Вашингтон объединяет общая идеология, в основе которой лежат идеи неприкосновенности частной собственности, защиты демократии и прав человека. Это – члены одной «западной семьи», и между ними развивается разностороннее сотрудничество. Вместе с тем франко-американские отношения никогда не были простыми. Стороны не только сотрудничали, но и одновременно конкурировали друг с другом по широкому кругу проблем.

### **Военная политика**

Франция входит в клуб ядерных держав и развивает космическую отрасль. Она является одной из немногих стран, в составе вооруженных сил которой есть почти полный спектр современного оружия и военной техники собственного производства – от стрелкового оружия до ударных атомных авианосцев. В республике действует контрактная система прохождения службы и отсутствует воинская обязанность. Военный персонал, включающий в себя все подразделения, составляет около 270 тыс. человек. Расходы на оборону составляют 62,3 млрд долл. – 2,2 % от ВВП. Франция – один из крупнейших производителей и экспортеров вооружений в различные страны и регионы мира.

У Франции была непростая история взаимоотношений с НАТО. В свое время она была одной из 12 стран-основателей Североатлантического блока. Однако в 1966 г. вышла из военных структур альянса, продолжая при этом принимать участие в работе его политических структур. В 1966 г. первый президент 5-й республики Шарль де Голль отказался передавать французских военных под контроль блока и размещать на территории Франции военные базы НАТО, аргументируя это нежеланием находиться под контролем американских военнослужащих. В марте 2009 г. Национальное собрание поддержало идею президента Николя Саркози о возвращении в военные структуры НАТО, и Франция вернулась в военную структуру альянса. В январе 1991 г. французские войска принимали участие в операции «Буря в пустыне» по освобождению Кувейта. В 1999 г. Франция участвовала в военных операциях НАТО в Боснии и Косово, затем принимала деятельное участие в урегулировании обострившегося в августе 2008 г. грузино-осетинского конфликта.

## **Социальная политика**

**Социальная помощь.** Социальные программы помощи во Франции довольно развиты. Расходы на образование составляют 5,9 %, что ставит страну на 34-е место в мире. Расходы на здравоохранение достигают 12 % и по этому показателю Франция занимает 8-е место в мире. Для системы социальной помощи во Франции характерны следующие особенности: разветвленная система профессионально-отраслевых схем социального страхования; развитая система семейных пособий; большая роль дополнительных систем социального обеспечения, особенно в области пенсионного и медицинского страхования; финансирование преимущественно за счет взносов социального страхования; существование различных страховых фондов, реализующих отдельные социальные программы, которые дополняют обязательные социальные услуги в рамках общих обязательных схем социального обеспечения.

**Регулирование заработной платы.** Минимальная заработная плата – 1 498 евро в месяц до уплаты налогов. Рабочая неделя во Франции при этом длится 35 часов, почасовая оплата труда составляет не менее 9,8 евро. Право на получение минимальной заработной платы гарантируется вне зависимости от выбранной профессии, пола, национальности, других факторов. Если договор предусматривает меньшую сумму оплаты, то работодатель выплачивает разницу. Ежегодно ставка минимальной зарплаты пересматривается, в основном в большую сторону. В целом средняя зарплата по стране составляет 2 900 евро в месяц до уплаты налогов или 2 200 после. Во Франции принята прогрессивная система налогообложения. Минимальная сумма дохода за год составляет 9 800 евро, она не подлежит обложению подоходным налогом. С оставшейся части берется налог в размере от 14 до 45 %. Средняя ежемесячная плата за съем однокомнатной квартиры или студии в Париже равняется 1 000 евро.

## **Партийная система**

Вся послевоенная история Франции развивалась под знаком соперничества двух основных политических доктрин – голлистской и социалистической. К началу 1990-х гг. обе доктрины во многом исчерпали себя, а их высокопоставленные представители погрязли в политической демагогии и оказались неспособными решать насущные проблемы французского общества. Этим объясняется появление на политической сцене новых сил, как левых и правых, так и представителей центра.

Партии образуются свободно и не обязаны проходить государственную регистрацию, однако должны уважать принципы национального суверенитета и демократии. Государство поддерживает политические партии по двум основаниям:

– партии и политические группировки, выдвигающие не менее 75 кандидатов в нижнюю палату парламента;

– финансирование партий и политических группировок в зависимости от численности их фракций в парламенте.

Основные политические партии Франции:

– **Национальный фронт (НФ)**. Основан в 1972 г., занимает крайне правый фланг среди ведущих политических сил страны, глава партии – Жан-Мари Ле Пен. Лозунг НФ, утверждающий, что изгнание иммигрантов даст работу всем французам, получил довольно широкую поддержку среди некоторых слоев населения. Также НФ выступает за сокращение налогов для французского бизнеса, уменьшение чиновничьего аппарата, более самостоятельную внешнюю политику Франции по отношению к США и НАТО, ограничение общеевропейской интеграции. НФ призывает ужесточить наказания для преступников и восстановить смертную казнь.

– **Европейская социал-либеральная партия («Новый центр»)**. Создана в 2007 г. членами Союза за французскую демократию, не вошедшими в организованное Франсуа Байру «Демократическое движение». Партия поддерживает президента Франции Николя Саркози и планирует войти в президентское большинство, оставаясь юридически независимой от президентской партии.

– **Демократическое движение («Модем»)**. Центристская партия, основанная Франсуа Байру в 2007 году. На президентских выборах 2007 г. Байру получил более 18 % голосов, что подвигло его к решению о создании более широкого демократического движения – независимого центристского – вместо существовавшей СФД. Вместе с тем многие члены СФД (и 24 из 29 членов Национального собрания от партии) не согласились с ним: несмотря на желание оставаться независимыми, они решили поддержать президента Николя Саркози и войти в президентское большинство. Они образовали Европейскую социал-либеральную партию.

– **Французская социалистическая партия (ФСП)**. Под этим названием партия существует с 1969 г. как преемница Французской секции Рабочего интернационала, основанной в 1905 году. ФСП является крупнейшей на левом фланге и отстаивает принципы социал-демократии. Кандидат от социалистов на президентских выборах 2007 г. Сеголен Руаяль уступила во втором туре представителю Союза за народное движение Николя Саркози.

– **Французская коммунистическая партия (ФКП)**. Партия, созданная в 1920 г., располагается на левом фланге спектра французских политических сил. К началу XXI в. ее избирательный корпус резко сократился, хотя представляет собой достаточно устойчивый электорат, позволяющий французским коммунистам располагать стабильным представительством в Национальном собрании и в местных выборных органах. Политическая программа ФКП претерпела существенные изменения: партия отказалась от многих догматических построений, не отвечающих реалиям

современного общественного развития, от установки на революционное насильственное ниспровержение существующего конституционного строя и действует в целом в рамках конституционной законности. В Национальном собрании, избранном в 2007 году, ФКП сформировала депутатскую группу «Левые демократы и республиканцы» совместно с Партией «зеленых» и рядом других парламентариев левого спектра.

– Также по состоянию на 2008 г. можно выделить такие французские общенациональные политические партии, как «Конвенция за прогрессистскую альтернативу», Республиканское и гражданское движение, Партия «зелёных», Леворадикальная партия, «Современные левые», «Подъем республики», Движение за Францию и др. В 2009 г. возникла антикапиталистическая партия, связанная с «антиглобалистами».

– Республиканцы – правоцентристская партия. Зарегистрирована 30 мая 2015 г. в результате переименования и смены устава Союза за народное движение. Лидер партии – Президент Французской республики в 2007–2012 гг. Николя Саркози. Партия является членом Центристского демократического интернационала, Международного демократического союза и Европейской народной партии. Союз за народное движение (СНД) был влиятельной проголливистской партией, основанной в 2002 г. и выступавшей преемником Движения в поддержку республики. По своему характеру был правоконсервативной политической партией, отстаивающей в социальной и экономической сферах принципы так называемого неоконсерватизма, сочетающего либеральные свободы с более активной деятельностью государства по регулированию всех сфер общественной жизни.

На прошедших 7 мая 2017 г. президентских выборах победил Эммануэль Макрон. По данным МВД, которое отвечает за организацию избирательного процесса в стране, он набрал 63,69 %, его соперница Марин Ле Пен получила 36,31 %. Макрон является бывшим министром экономики, лидером партии «Вперед», которую причисляют к левоцентристам. В этих выборах во втором туре не было ни традиционных правых, ни левых. Были одни популисты. Марин Ли Пен является лидером политической партии «Национальный фронт» с 16 января 2011 г. (ультраправые), которая выступает за выход Франции из Евросоюза (Фрексит), за суверенное государство, жесткую миграционную политику, консервативные ценности.

### **Гражданское общество**

Во Франции существуют богатые традиции классовой борьбы и религиозного противостояния. Однако групп, выражающих профессиональные интересы, здесь меньше, чем в других странах мира. Сегодня здесь самое слабое рабочее движение в Европе и лишь незначительная часть рабочих принадлежит к профсоюзам. Упадок профсоюзного движения наблюдается в эпоху, когда права трудящихся защищены лучше, чем когда-либо.

Неспособность профсоюзов представлять интересы рабочих и контролировать забастовки негативно отражается на их влиятельности. Предприниматели научились договариваться с рабочими без посредников.

На втором месте по численности и значимости находится Французская демократическая конфедерация труда (CFDT). В нее входят многие рабочие-католики. В 70-е гг. ФДКТ активно разрабатывала модели рабочего самоуправления. Политические симпатии членов данного объединения разделены, но большинство склоняется в пользу поддержки Социалистической партии.

Старейшим и самым многочисленным профессиональным объединением Франции является Всеобщая конфедерация труда (CGT). После Второй мировой войны она оказалась на прокоммунистических позициях. Основные силы ВКТ сконцентрированы на крупных предприятиях. Эта конфедерация пострадала больше других от сокращения численности в 90-е гг. из-за структурной перестройки экономики. Кроме того, негативное воздействие на ВКТ оказало и снижение популярности коммунистических идей в мире.

По эффективности давления группы интересов подразделяются на хорошо организованные, имеющие прочные связи с бюрократией (Национальный совет французских работодателей), и атомизированные, интересы которых защищать довольно сложно. Государство, как правило, предпочитает иметь дело с крупными профессиональными ассоциациями. Само понятие группа интересов несет в себе негативный оттенок. По методам давления группы интересов делятся на те, которые используют прямое лоббирование (ассоциации бизнеса), и предпочитающие косвенный лоббизм (профсоюзы).

Французскую систему представительства интересов нельзя отнести к некорпоративистскому типу, потому как она не соответствует ключевым критериям современного корпоративизма. Государство не играет той ключевой роли в оформлении, защите и легитимации некоего сообщества групп интересов, а также в утверждении правил сотрудничества с ним. Нет четких правил игры, а группы интересов ведут себя достаточно независимо от государства. Во Франции мы сталкиваемся скорее с хаосом, чем с установленным под патронажем властей порядком. Кроме того, деятельность ассоциаций не всегда контролируется их руководством. Во Франции постоянными стали такие явления, как «дикие забастовки» рабочих, нарушения соглашений и достигнутых договоренностей организациями мелкого бизнеса и т.п. По этим критериям Франция находится среди плюралистических систем представительства интересов.

### **Избирательная система**

Во Франции действует мажоритарная избирательная система абсолютного большинства (в два тура), которая в длительной перспективе содействует политической поляризации общества и формированию двух крупных партийных коалиций: правоцентристской и левоцентристской. Депутаты парламента во Франции избираются по одномандатной мажоритарной системе. Победа в первом туре выборов обеспечена кандидату, набравшему абсолютное большинство голосов. Для избирательных округов, где победителя определяют не сразу, неделю спустя проводится второй тур голосования. В него выходят или два кандидата, набравшие наибольшее число голосов, или все претенденты, за которых проголосовали не менее 12,5 % внесенных в избирательные списки граждан. Для победы достаточно простого большинства голосов.

### **Политическая культура**

На политическую культуру Франции очень сильное влияние оказывает ее история. Отношение граждан к политической системе в значительной мере определяется их восприятием различных исторических событий, символов, персонажей. В очередной раз это проявилось во время празднования двухсотлетней годовщины Великой французской революции в 1989 году.

В методологии Г. Алмонда политическую культуру Франции можно отнести к европейско-континентальному типу (страны Западной Европы). Она отличается раздробленностью, наличием внутри национальных культур противоположных ориентаций, идеалов, ценностей, присущих какому-то классу, этносу, группе, партии. Поэтому разделение политических ролей и функций происходит не в масштабах общества, а внутри класса, группы, партии и т.д. Однако наличие разнородных субкультур не мешает находить в обществе согласие, поскольку имеется общая культурная основа – либеральные ценности.

Конституционно и психологически для Франции характерно поощрение политического централизма. Для политической культуры Франции свойственно сочетание индивидуализма с одновременной симпатией к равенству. Это проявляется в негативном отношении к правительству, которое сопровождается большими надеждами на него. Иногда этот индивидуализм сближается с анархизмом, но чаще – с приспособлением к бюрократической власти. Национальную политическую культуру французов пронизывает миф о всеисилии центральной власти. Государство не рассматривается воплощением различных групповых интересов, но, скорее, силой, выражающей «общее благо». Оно представляет волю французского народа, принимает законы от его имени, сохраняя политическую систему от центробежных тенденций, которые в противном случае разрушили бы страну. Оно позволяет долгосрочным перспективам преобладать над краткосрочными расче-

тами. Поэтому в обществе укоренились представления о том, что политика должна осуществляться из единого центра. Право на принятие решений и осуществление политического курса имеют только политические руководители центрального уровня.

Французская история – это «разновидность гражданской войны», в которой политические кризисы чередуются с временами затишья. Все политические кризисы во Франции приводили к изменениям государственной конституции. Победители политических сражений обязательно всякий раз изменяли «правила игры» (юридические нормы) в соответствии со своими целями. Вплоть до 5-й республики основным законом был всегда в интересах одних сил и против других, их противников. Это объясняет, почему идеи конституционализма (уважение к закону и правовым нормам) не являются важными признаками политической культуры Франции. Ситуация стала меняться только после 1962 г. – введения выборов президента путем всенародного голосования.

Наиболее высоким рейтингом обладают местные органы власти и профсоюзные организации, а наиболее низким – политические партии и национальные представительные органы власти. Только президент пользуется большим доверием, чем местные мэры. Популярность местных властей не противоречит утверждению о господстве централизаторского мифа в сознании граждан Франции. Дело в том, что в этой стране высокого уровня развития достигла местная политическая культура. По этой причине французские мэры являются более влиятельными фигурами, чем, к примеру, их английские коллеги.

Культура французского общества отличается довольно низким уровнем взаимного доверия, что сильно препятствует созданию добровольных объединений. Французы с одинаковым общественным статусом практически не способны решать возникшие между ними проблемы без апелляции к вышестоящей власти. Такая склонность к централизации и порождаемая ею скудость общественной жизни ведут свою родословную со времен победы французской монархии над аристократической оппозицией в XVI–XVII вв. и ее политики подавления любых альтернатив власти. Это породило страсть людей к должностям и зависть к чужим привилегиям, стремление получить престижное место в системе государственного управления. В каком-то смысле французское общество является антиподом японского, с его идеями «команды» и объединения начальника и подчиненного. Нежелание французов вступать в доверительный контакт друг с другом порождает барьеры во взаимопонимании. В результате проблемы в политической системе обычно только накапливаются и все это заканчивается очередным кризисом и взрывом. Слабость социальных институтов и добровольного сотрудничества является одним из примечательных вековых устоев французского общества.

Современная Франция является поликонфессиональным государством, 3 млн ее жителей исповедуют ислам. Очень быстро формируется особая мусульманская субкультура. Большой проблемой является интеграция иммигрантов из арабского мира во французскую культуру. Мусульманская община выступает за то, чтобы дети из исламских семей посещали государственные школы, но при этом сохраняли свои традиции (одежду, обычаи и т.п.). Это противоречит французским традициям секуляризма и вызывает конфликты на религиозной и этнической почве. Например, в сентябре 2004 г. исламисты похитили двух французских журналистов в Ираке и пригрозили их казнить, если во Франции не будет отменен закон, запрещающий девочкам ходить в школу в исламском платке. Данное событие вызвало волну протеста во всей стране. В манифестациях против терроризма участвовали и представители мусульманских организаций.

Политика интеграции иммигрантов во французское общество испытывает значительные трудности и об этом свидетельствуют периодически вспыхивающие беспорядки. Один из таких случаев произошел в 2005 г., когда беспорядки охватили бедные пригороды Парижа и другие крупные города. Поводом для волнений послужила гибель двух подростков из семей арабских переселенцев, которые, скрываясь от полиции, попытались спрятаться в трансформаторной будке и были убиты током. Молодые люди из арабских семей в знак протеста стали поджигать автомобили. Акты насилия и вандализма случались в Париже и перекинулись на другие города. Полиции понадобилось почти месяц, чтобы подавить протест и наказать его активных участников.

### **Вопросы для самоконтроля**

- 1) Чем отличается религиозный состав Франции от других европейских государств?
- 2) Сколько конституций было принято во Франции за всю историю ее республиканского развития?
- 3) Какая форма правления в современной Французской Республике и в чем ее особенности?
- 4) Что такое двуглавый исполнительный орган власти в стране и как он функционирует?
- 5) В чем проявляются характерные особенности современной французской экономики?
- 6) Какие отношения были у Франции с НАТО и как они изменялись исторически?
- 7) В чем особенности партийной системы страны?
- 8) Как можно охарактеризовать отношения, которые существуют сегодня у Франции с Германией и США?
- 9) К какому типу следует отнести французскую систему представительства интересов?
- 10) Каковы основные черты современной политической культуры Франции, к какому типу ее следует отнести?

## **ПОЛИТИЧЕСКАЯ СИСТЕМА РОССИИ**

### **Численность, этнический и религиозный состав**

Россия (официально Российская Федерация, РФ) – крупнейшая страна мира, расположенная в Восточной Европе и Северной Азии. Она занимает первое место в мире по территории (свыше 17 млн км<sup>2</sup>) и девятое место по численности населения (около 146 млн). Днем обретения независимости считается 12 июня 1990 г., когда на Первом съезде народных депутатов РСФСР была принята Декларация о государственном суверенитете РСФСР. Средняя продолжительность жизни в стране составляет более 70 лет. Столица государства – город Москва.

Россия – многонациональное государство, отличающееся большим этнокультурным многообразием. Согласно данным переписи населения 2010 г. в России проживают представители более 200 национальностей (этнических групп). Около 80 % населения России составляют русские.

Россия является светским государством. Конституция гарантирует «свободу совести, свободу вероисповедания, включая право исповедовать индивидуально или совместно с другими любую религию или не исповедовать никакой, свободно выбирать, иметь и распространять религиозные и иные убеждения и действовать в соответствии с ними». В России живут христиане (главным образом православные – 66 %), мусульмане (6 %), буддисты, иудеи, а также представители иных религиозных течений.

Официальная статистика о численности жителей России, исповедующих различные религии, отсутствует (последний раз вопрос о вероисповедании ставился при переписи населения в 1937 г.), однако, по оценке ВЦИОМ в августе – сентябре 2007 г., половина граждан России считала себя верующими. В их числе 10 % регулярно посещают церковь, соблюдают все обряды и ритуалы и 43 % в церковь ходят только по праздникам и всех обрядов и ритуалов не соблюдают. Треть респондентов (31 %) допускают существование Бога, но мало интересуются церковной жизнью. Убежденные атеисты составляют лишь 6 % опрошенных и 8 % не задумываются на тему отношения к религии. С конца 1990-х гг. ведется общественная дискуссия о допустимости введения в программы государственных школ предмета «Основ православной культуры». Предмет введен с 1 апреля 2010 г. в 19 регионах в экспериментальном режиме.

### **Конституция и политические символы**

Основным законом государства является конституция, принятая в 1993 году. В настоящее время Конституция России действует с рядом поправок, основные из которых были приняты в 2008 году.

Флаг России (Государственный флаг Российской Федерации) – один из официальных государственных символов Российской Федерации, наряду с гербом и гимном. Он представляет собой прямоугольное полотнище из трех

равновеликих горизонтальных полос: верхней – белого, средней – синего и нижней – красного цвета. Цветам российского флага приписывается множество символических значений, однако не существует официального толкования цветов Государственного флага Российской Федерации. Самая популярная расшифровка говорит о том, что белый цвет символизирует благородство и откровенность, синий цвет – верность и честность, красный цвет – мужество, смелость, великодушие и любовь.

Преступлением является надругательство над государственным флагом Российской Федерации, которое может выражаться в совершении лицами, достигшими 16 лет, самых разнообразных активных публичных действий, свидетельствующих о неуважительном отношении к флагу, например, в его уничтожении, повреждении, нанесении циничных рисунков или надписей. После принятия Федерального конституционного закона «О Государственном флаге Российской Федерации» в соответствии с первоначальными редакциями использование флага России было жестко регламентировано. Например, использование Государственного флага Российской Федерации частными лицами допускалось лишь во время отдания воинских почестей покойному и в других специально оговоренных случаях. Однако уже осенью 2008 г. Государственная Дума поддержала законопроект, разрешающий любое уважительное использование Государственного флага Российской Федерации негосударственным организациям и частным лицам.

### **Исторические особенности**

Современная Россия считает себя правопреемницей Советского Союза и несет на себе печать советского прошлого, без которого трудно понять ее настоящее. Предпринятый в СССР великий социальный эксперимент по строительству коммунизма и формированию «нового» человека был крайне противоречивым феноменом. С одной стороны, в нем декларировались гуманные и очень привлекательные для массового сознания вещи – преодоление социального неравенства (эксплуатации человека человеком) и социальной несправедливости, ликвидация частной собственности и достижение всеобщего материального благополучия, мир во всем мире и пр. С другой – были получены совершенно иные, прямо противоположные результаты. В эпоху сталинизма в стране была создана система ГУЛАГ (Главное управление лагерей), а общество было парализовано постоянным страхом. Вместо коммунизма было построено общество с всевластием чиновников и пассивными, опекаемыми гражданами. Уничтожение классов и неравенства привели к новому классовому неравенству, в обществе возникла полностью оторванная от простого народа партийная номенклатура. Неэффективная экономика породила постоянный дефицит и низкое качество производимой продукции. Советский Союз проводил активную внешнюю политику, стремясь оказывать влияние на внутренние дела других государств (Венгрия, Чехословакия, Афганистан). В целом великий социаль-

ный эксперимент унес миллионы ни в чем не повинных жизней (гражданская война, коллективизация, массовые репрессии, война) и закончился экономическим крахом, разочарованием населения, многолетним экономическим и политическим отставанием от всего цивилизованного мира.

В конце 80-х гг. началась эпоха гласности и перестройки, которая затем, уже в начале 90-х гг., привела к распаду Советского Союза и образованию на его территории независимых постсоветских республик. Десятилетие 90-х гг. прошло под флагом политических и экономических реформ, демократизации всех сфер общественной жизни. Они происходили во многом благодаря политической воле президента Б. Ельцина и его ближайшего окружения, хотя и не были свободны от ошибок и недостатков. В их числе можно назвать: неспособность правительства взять под контроль развитие малого и среднего бизнеса (обеспечив ему нормальные условия работы); обеспечить возможности для последовательных демократических реформ местной, региональной и центральной власти; дать адекватную оценку советскому прошлому и наладить процесс обучения демократии (объясняя трудности и значимость этого процесса); переосмыслить и реформировать деятельность службы государственной безопасности и др. Во времена правления Путина наметились откат и изменение государственного курса, а вместе с ним и переоценка всего предшествующего исторического периода. Россия вступила на путь централизации власти и свертывания демократических реформ.

**Государственная форма правления.** Согласно конституции 1993 г. Российская Федерация является демократическим федеративным правовым государством с республиканской формой правления. В нем выстроен такой баланс законодательной и исполнительной власти, который позволяет назвать Россию смешанной республикой (иногда ее называют президентско-парламентской). Она сочетает в себе черты президентского и парламентского республиканского правления. Так же, как и в современной Франции, в России существует «двуглавый исполнительный орган власти». С одной стороны, это президент, обладающий широкими полномочиями в сфере исполнительной власти, с другой, премьер, руководящий работой правительства. Президент избирается сроком на шесть лет тайным голосованием на всеобщих прямых выборах. Эта норма была введена в 2008 году. До этого президент избирался на четыре года. Кроме того, один и тот же человек не может занимать президентский пост более двух сроков подряд. Слово подряд имеет здесь ключевое значение, потому что именно оно позволило Владимиру Путину в 2012 г. после небольшого перерыва избраться в очередной раз, не нарушая российскую конституцию.

**Форма территориального устройства.** Россия является федеративным государством. В ее составе находятся 85 субъектов, 46 из которых

именуются областями, 22 – республиками, 9 – краями, 3 – городами федерального значения (Москва, Петербург, Севастополь), 4 – автономными округами и 1 – автономной областью.

Каждый субъект федерации, помимо федеральных органов, имеет свою исполнительную (как правило, губернатора или главу), законодательную (региональные парламенты) и судебную (конституционный суд субъекта) ветви власти. Субъекты имеют свою собственную конституцию либо устав, а также собственное законодательство, принимаемое региональными парламентами. Субъекты федерации имеют по два представителя в верхней палате российского парламента – Совете федерации. Во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти все субъекты федерации между собой равноправны. Субъекты имеют полномочия решать вопросы, отнесенные Конституцией к их ведению. Субъекты Российской Федерации не имеют права выхода из ее состава.

Суверенитет Российской Федерации над территорией Крымского полуострова, на котором в 2014 г. образованы 2 субъекта Российской Федерации (Республика Крым и город федерального значения Севастополь), не признается большинством стран-членов ООН.

**Политический режим.** Ст. 1 Конституции РФ гласит о том, что Российская Федерация – Россия есть демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления. В ст. 2 уточняется: «Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства». Однако практика говорит иное. В рейтинге демократии Россия занимает 122-е место (из 167) и входит в группу авторитарных государств. Это подтверждается различными показателями. В стране сильно ограничены возможности граждан выражать свои политические интересы и иным образом оказывать давление на власть. Затруднено положение независимых СМИ и деятельность независимых журналистов. Практически все телевизионные каналы государственные и частные активно занимаются политической пропагандой. В мировом рейтинге свободы СМИ Россия занимает 181-е место (из 199) и относится к группе несвободных. Независимый суд является таковым лишь формально и очень часто (особенно в политических вопросах) подвергается давлению со стороны власти. Заявленное в конституции разделение властей нарушено в пользу главы государства и исполнительной ветви (правительства). Для обозначения специфики подобного рода режимов политологи иногда используют понятие *гибридный*. Этот термин означает, что в государстве существуют все формальные признаки демократии (парламент, политическое представительство, многопартийность, выборы и пр.), но работают они в имитационном режиме. Вполне возможно, что в перспективе они смогут стать основой для создания реально действующих демократических институтов.

## **Органы государственной власти**

**Глава государства.** У Президента России очень широкие полномочия. Он руководит внешней политикой, является Верховным главнокомандующим вооруженными силами, назначает с согласия Государственной Думы Председателя правительства, принимает решение об отставке правительства. По предложению Председателя правительства президент назначает на должности его заместителей и федеральных министров, а также освобождает их от должности. Президент возглавляет Совет безопасности, назначает и освобождает от должности командование вооруженными силами. В случае агрессии или непосредственной ее угрозы он имеет право объявлять военное положение, но при этом обязан незамедлительно известить о своем решении Федеральное собрание. Президент обладает правом издания указов, обязательных для исполнения на всей территории России (указы не должны противоречить федеральным законам). Он также контролирует Совет безопасности и обладает целым рядом других полномочий.

Первым президентом Российской Федерации был Б. Н. Ельцин. Он избирался президентом два раза – в 1991 и 1996 году, занимая в совокупности эту должность с 10 июля 1991 г. по 31 декабря 1999 года. Ельцин вошел в историю как первый всенародно избранный глава России, радикальный реформатор общественно-политического и экономического устройства России. Ему на смену пришел В. В. Путин, который был президентом РФ с 2000 по 2008 год. Затем (после одного президентского срока Д. Медведева) он вернулся на этот пост в 2012 г. и был переизбран на следующий шестилетний срок.

**Исполнительная власть.** Исполнительную власть осуществляет правительство. Система федеральных органов исполнительной власти включает федеральные министерства, федеральные службы и федеральные агентства. Официальным должностным лицом, возглавляющим исполнительную власть в России, является Председатель правительства Российской Федерации. Состав правительства России, и в этом его принципиальное отличие от других парламентских республик, не зависит от расклада политических сил в парламенте и результатов партийной борьбы. Право назначать премьера, его заместителей и других министров, равно как и смещать их даже без согласия Думы, имеет Президент Российской Федерации. Кандидатура Председателя правительства, как уже отмечалось, определяется Президентом и должна быть одобрена большинством депутатов нижней палаты. У Думы есть право два раза не согласиться с предложенной президентом кандидатурой на этот пост. В случае если депутаты в третий раз не одобряют кандидатуру премьера, президент распускает парламент.

Согласно неофициальному распределению ролей между Президентом и Председателем правительства, последний отвечает за экономические вопросы, а президент – за внешнюю политику и безопасность страны,

стратегический курс развития государства, региональную политику. Силловые министры – иностранных дел, обороны, внутренних дел, ФСБ – напрямую подчиняются президенту. Работа правительства в значительной степени контролируется и дублируется администрацией президента. Все это говорит о том, что Президент России играет ключевую роль во внутренней и внешней политике государства. Его официальные и неофициальные полномочия превосходят те, что имеет президент при «классической» (французской) президентско-парламентской форме правления.

**Законодательная власть.** Согласно Конституции РФ, законодательную власть в стране осуществляет Федеральное собрание – парламент. Он состоит из двух палат – Совета Федерации и Государственной Думы. В научной литературе данные палаты называются верхней и нижней соответственно. В Совет Федерации входят по два представителя от каждого субъекта федерации. В 1993 г. члены Совета Федерации были избраны населением, а с 2000 г. они назначаемые и избираемые представители исполнительного и законодательного органов власти субъектов федерации. Государственная Дума состоит из 450 депутатов, избираемых всенародным голосованием по смешанной системе выборов сроком на 5 лет (до 31 декабря 2008 г. – на 4 года). Это значит, что половина депутатов (225) избирается по партийным спискам по пропорциональной системе, а вторая – в одномандатных округах по мажоритарной системе абсолютного большинства.

К числу функций верхней палаты российского парламента относятся утверждение назначаемых Президентом руководителей Верховного суда, Конституционного суда и Генеральной прокуратуры, утверждение декретов Президента о введении чрезвычайного или военного положения, утверждение законопроектов о налогах и бюджете, ратификация договоров; объявление войны.

### **Судебная власть**

Судебную власть в России осуществляют различные судебные инстанции. В их числе Конституционный суд, суды общей юрисдикции во главе с Верховным судом и арбитражные суды, также возглавляемые Верховным судом. В субъектах Российской Федерации действуют свои конституционные суды. В их судебную систему входят также мировые судьи. Контроль за соблюдением прав и свобод человека в деятельности государственных органов и должностных лиц призван осуществлять уполномоченный по правам человека в Российской Федерации (омбудсмен).

### **Экономические особенности**

Экономика России представляет собой многоукладный индустриально-аграрный хозяйственный комплекс. По объему ВВП (2017) Россия занимает 11-е место в мире (1,57 трлн долл.), в то время как показатель ВВП на душу населения всего лишь 8,7 тыс. долл. или 63-е место в мире. По ВВП на душу населения Россия на 2017-й год занимала 48-е место. Уровень безработицы

в 2017 г. впервые за три года опустился ниже отметки в 5 %. Инфляция за 2017 г. составила 2,5 % – это минимальное значение за всю новейшую историю России. В мировом рейтинге экономических свобод Россия занимает 143-е место из 186 и входит в третью группу (страны с преимущественно несвободной экономикой).

Начиная с 1998 г. экономика России росла в среднем на 7 % в год, что привело к удвоению реальных совокупных чистых доходов граждан и появлению среднего класса. Однако в 2008–2009 гг. экономика России снова оказалась не готова к экономическому кризису, поскольку цены на нефть резко упали, а иностранные инвестиции в экономику значительно снизились. Правительство потратило около \$200 млрд для реализации плана спасения экономики, чтобы увеличить ликвидность в банковском секторе и поддержать отечественные компании, не способные вернуть крупные внешние долги.

В дальнейшем высокие цены на нефть поддерживали рост российской экономики и помогли России уменьшить бюджетный дефицит, унаследованный от кризиса 2008–2009 гг., но инфляция и увеличенные правительственные расходы ограничили положительное воздействие нефтяных доходов. Долгосрочные проблемы России включают сокращение рабочей силы, высокий уровень коррупции, трудности в получении доступа к капиталу для малого бизнеса и неэнергетических компаний и бедную инфраструктуру, нуждающуюся в больших инвестициях.

Существует мнение, что Россия больна «голландской болезнью» (так называемое «проклятие ресурсов»), то есть сильнейшей зависимостью экономики от экспорта углеводородного сырья. Огромные запасы природных ископаемых и сильная зависимость от цен на энергоресурсы мешают модернизировать производство. Мировой опыт показывает, что наличие богатых природных ископаемых далеко не всегда содействует развитию экономики. Все зависит от того, насколько рационально государство распоряжается своими природными преимуществами, что чаще всего определяется характером политической системы и волей политического руководства.

### **Внешняя политика**

В международных отношениях Россия выступает в качестве государства, правопреемника СССР. Она продолжила членство СССР в ООН (включая статус постоянного члена Совета Безопасности) и в других международных организациях, участие в международных договорах СССР, приняла на себя обслуживание внешнего долга бывшего СССР, к ней же в полном объеме перешли все советские зарубежные активы.

В качестве одного из пяти постоянных членов СБ ООН она остается одной из традиционных великих держав и несет особую ответственность за поддержание международного мира и безопасности. В 1997–2014 гг. Россия также входила в «Большую восьмёрку» – неформальное объединение экономически развитых государств, но потеряла это место вследствие

охлаждения международных отношений с Западом после украинских событий. Является членом значительного числа других международных организаций, включая Совет Европы и ОБСЕ. Особое место занимают организации, созданные на пространстве бывшего СССР в основном при ведущей роли России: СНГ, ЕврАзЭС, ОДКБ, ШОС. Россия вместе с Республикой Беларусь создали Союзное государство, в 2014 г. Совместно с Беларусью и Казахстаном стала одной из стран-учредителей Евразийского экономического союза (ЕАЭС).

Сегодня Россия проводит многовекторную внешнюю политику, которая определяется президентом страны и осуществляется министерством иностранных дел. Страна поддерживает дипломатические отношения со 191 государством, имеет диппредставительства в 144 странах. После российско-грузинского военного конфликта 2008 г. у России нет дипломатических отношений с Грузией. После присоединения Крыма и вследствие конфликта на Донбассе произошло сильное осложнение отношений с Украиной.

### **Военная политика**

Россия – одно из государств, обладающих самыми большими запасами ядерного оружия. По расходам на оборону она занимает 3-е место в мире. В денежном выражении это 84,5 млрд долл., что составляет 4,5% от ВВП. Численность действующей армии составляет около 1,2 млн человек, это 4-е место в мире. Наряду с США, Великобританией, Францией и Германией, Россия входит в число лидеров по экспорту оружия на мировом рынке.

Комплектование вооруженных сил России осуществляется смешанным способом: путем обязательного призыва граждан на военную службу по экстерриториальному принципу и путем добровольного поступления граждан Российской Федерации и иностранных граждан на военную службу. Обязательному призыву граждан на военную службу подлежат граждане мужского пола в возрасте от 18 до 27 лет. Срок службы с 1 января 2008 г. – 12 месяцев.

### **Социальная политика**

Социальная политика Российской Федерации законодательно определена в Конституции РФ. Ст. 7 гласит: «Российская Федерация – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека». Часть вторая этой статьи уточняет: «В Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты».

Расходы на образование в Российской Федерации составляют 4,1 % от ВВП, что обеспечивает стране 98-е место в мире. По расходам на здравоохра-

нение (7 % от ВВП) она на 91-м месте. Характерной особенностью и одновременно слабостью социальной политики в России является патерналистский характер отношений между властью и обществом, препятствующий развитию предпринимательства и индивидуальной ответственности граждан за свое материальное благополучие. В силу слабости экономики государство не способно выполнить все свои социальные обещания и вынуждено постепенно сокращать социальные программы. Граждане с трудом избавляются от завышенных ожиданий и привычки уповать на помощь государства.

### **Партийная система**

В России существует многопартийная система. На сегодняшний день в России официально зарегистрировано 77 политических партий. В то же время после создания партии «Единая Россия» и выборов в Госдуму 2003 г. в стране фактически сложилась партийная система с доминирующей партией, при которой только одна партия обладает реальной политической властью. Она имеет большинство, как в федеральном парламенте, так и в представительных органах власти регионального и местного уровней. Партия власти в современной России не обладает четкой идеологией и является политической организацией бюрократии, крупного бизнеса и ВПК, которые не заинтересованы в развитии экономической и политической конкуренции. Подобная эволюция партийной системы говорит о движении от демократии к авторитарному режиму. По сути партийная система России сегодня представляет собой монопартизм, который дополняется избирательным законодательством, не дающим возможности для развития многопартийности. В течение последнего десятилетия партийное и выборное законодательство часто изменялось, что может свидетельствовать о манипуляциях в пользу правящей партии.

По состоянию на 12 октября 2018 г. в РФ официально зарегистрировано 64 политические партии. Из них в Государственной Думе представлены шесть:

– партия «Единая Россия» – основана в 2001 г. в результате объединения политических движений «Единство» и «Отечество – вся Россия». Стоит на позициях консерватизма. Численность партии 2 млн чел. (2012). На выборах в Государственную Думу 2016 г. получила 343 места, сохранив положение доминирующей партии;

– Коммунистическая партия Российской Федерации (КПРФ) – основана в 1993 г. как восстановленная компартия РСФСР. Позиционирует себя прямой наследницей КПСС. Численность партии 156 тыс. чел. (2012). На выборах 2016 г. получила 42 места;

– ЛДПР (бывшая Либерально-демократическая партия России) – основана в 1992 году. Придерживается идей национализма, патриотизма и теории смешанной экономики. Численность партии 247 тыс. чел. (2016). На выборах 2016 г. получила 39 мест;

– партия «Справедливая Россия» («эсеры») – основана в 2006 г. Входит в Социалистический интернационал. Численность партии 160 тыс. чел. (2016). На выборах 2016 г. получила 23 места;

– партия «Родина» основана в 2004 году. Придерживается идеологии левого национализма. Численность партии 135 тыс. чел. (2004). На выборах 2016 г. получила одно место;

– партия «Гражданская платформа» – основана в 2012 году. Придерживается идеологии консерватизма и экономического либерализма. Численность партии 26 тыс. чел. (2014). На выборах 2016 г. получила одно место.

Кроме широко известных думских партий существуют и другие, находящиеся в оппозиции к власти и не имеющие возможности преодолеть 5-процентный барьер. В их числе Яблоко, Партия роста, «Зеленые», ПАРНАС, Гражданская сила и др. Они оказываются исключенными из законодательного политического процесса и вынуждены работать со своим электоратом в более сложных условиях.

### **Гражданское общество**

За годы реформирования в России произошли существенные сдвиги в направлении формирования гражданского общества. Приватизация собственности, политический плюрализм, утверждение свободомыслия – все это позволило создать необходимую инфраструктуру гражданского общества. Однако ее качественные характеристики не высоки. Существующие в России политические партии пока что не способны эффективно выполнять функцию посредника между властью и обществом, уровень социальной ответственности бизнеса невысок, степень защищенности трудовых прав наемных работников сопоставима с временами первоначального капиталистического накопления.

Существенным препятствием на пути построения развитого гражданского общества в России является отсутствие традиций гражданской жизни в российском обществе. Над ним довлеют традиции советского прошлого, когда партийно-государственная номенклатура полностью контролировала любую общественную активность и не допускала никакой «самодеятельности». Еще одна проблема кроется в напряженных отношениях гражданского общества с государством. Российские власти нередко рассматривают независимые общественные организации и объединения как источник нарушения государственного порядка и стабильности. В деятельности гражданских активистов мерещится призрак украинского майдана и цветных революций.

В последнее десятилетие XX в. шел интенсивный процесс развития сектора неправительственных организаций: женских, молодежных, правозащитных, экологических, социальных и др. В настоящее время многие из них сталкиваются с вмешательством государства в их деятельность. В 2012 г.

Госдума приняла поправки к закону «О некоммерческих организациях», в соответствии с которыми некоторые российские некоммерческие организации (НКО) получили статус иностранного агента. Речь идет об организациях, которые занимаются «политической деятельностью» на территории России, получают «денежные средства и иное имущество от иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства». Данный закон открывает широкие возможности для борьбы власти с неугодными общественными организациями, критикующими нынешний государственный курс. К тому же он имеет ярко выраженную пропагандистскую направленность. Само понятие *иностраный агент* в русском языке имеет негативный оттенок.

Тем не менее, нельзя не заметить определенную активность в развитии институтов гражданского общества и самого государства. Например, создание Общественной палаты РФ, официальной целью которой является содействие формированию, обеспечению деятельности и развитию поля гражданского участия в выработке и реализации государственной политики в Российской Федерации. Также создан Совет по содействию развитию институтов гражданского общества и правам человека при Президенте РФ. Главной целью данной организации является обеспечение и защита прав и свобод человека и гражданина, содействие становлению и развитию гражданского общества.

На сегодняшний день в России элементы гражданского общества присутствуют во всех сферах общественной жизни – политической, экономической, социальной, духовной. К ним можно отнести политические партии, органы местного самоуправления, средства массовой информации, общественно-политические организации, различные экологические и правозащитные движения, этнические и конфессиональные общности, спортивные объединения, творческие, научные и культурные союзы, союзы предпринимателей и потребителей. Однако многие организации, союзы, объединения и движения независимы лишь формально. Помимо этого, государство занимается созданием зависимых от власти общественных организаций (ГоНГО), получающих государственное финансирование и не способных выполнять функции контроля над государством как действительные элементы гражданского общества.

### **Избирательная система**

В соответствии с российским избирательным законодательством на выборах Президента страны применяется мажоритарная система абсолютного большинства. Для того чтобы быть избранным в первом туре голосования, кандидат должен заручиться поддержкой более чем половины от числа избирателей, принявших участие в голосовании. В случае, если ни одному из кандидатов в первом туре не удалось получить более половины голосов избирателей, назначается повторное голосование (второй тур). В нем

принимают участие два кандидата, получившие в первом туре наибольшую поддержку избирателей. По результатам повторного голосования избранным считается тот кандидат, которому удалось получить большее, по сравнению с соперником, количество голосов.

В 1993–2003 гг. на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации применялась избирательная система, которую обычно называют смешанной. По сути же речь идет об одновременном использовании двух избирательных систем – пропорциональной и мажоритарной относительного большинства. Поскольку результаты выборов по обеим системам подводятся независимо друг от друга, политологи называют такую систему смешанной несвязанной.

С 2007 по 2011 гг. выборы в Государственную Думу проходили по пропорциональной избирательной системе. Она предполагала, что все 450 депутатов нижней палаты парламента избираются в едином избирательном округе. Голосование проводилось по спискам кандидатов, выдвигаемым политическими партиями. С 2016 г. Россия вновь возвращается к смешанной избирательной системе. Половина депутатов (225) Государственной Думы РФ избирается по одномандатным округам по мажоритарной системе, а вторая половина – по единому избирательному округу по пропорциональной системе с процентным барьером в 5 % (до этого был 7 %).

### **Политическая культура**

В отличие от западных государств, в политической культуре России практически не было демократических традиций, которые сегодня могли бы способствовать формированию гражданского общества и построению правового демократического государства. На протяжении длительной истории российского государства в нем отсутствовало ограничение власти правом, не было развитой частной собственности. Приученный к ничем не ограниченной, деспотической власти монарха, русский человек не знал и не понимал, что такое свобода. Для него она означала скорее своеволие (волю), бунт против тирании, нежели способность к самостоятельности и ответственности. На смену многочисленным народным восстаниям (праздникам «дикой воли») в России опять приходила обыденность рабского существования.

Среди зарубежных ученых существуют довольно экзотические способы объяснения особенностей российской культуры. Например, английский этнолог Дж. Горер объясняет свойственное для российской политической культуры почтительное отношение к власти традицией русских семей туго пеленать младенцев. Именно с помощью тугого пеленания родители, зачастую бессознательно передают детям чувство необходимости сильной власти и бессилия перед ней. Другие ученые пытаются объяснить особенности российской культуры географическими факторами. Долгие зимние периоды, долгие осень и весна породили в русском национальном характере чередование долгой летаргии с бурной активностью. Бесконечные русские

равнины привели к появлению в русском национальном характере тенденций к неумеренности, стремление к экстремальным ситуациям и воистину космической эмоциональности.

Со времен Петра I Россия жила как бы на двух культурных «этажах». Резкая грань отделяла тонкий верхний слой, живущий западной культурой, от народных масс, оставшихся духовно и социально в Московии. Различия между ними были качественные, а не количественные. Помимо классовой розни между дворянством и крестьянством была и стена непонимания между интеллигенцией и народом, нашедшая свое выражение в трагедии народных и всех тех, кто пытался нести западную культуру в массы.

В XX в. на традиционную политическую культуру России оказали воздействие два революционных процесса: коммунистический в начале века и либерально-демократический в конце. Оба они были связаны с разными фазами модернизации. Коммунистическая революция была направлена на быстрый переход России от аграрного общества к индустриальному. Либерально-демократические преобразования, несмотря на всю их непоследовательность и незавершенность, предполагают переход России к постиндустриальной стадии развития.

Коммунистический режим активно обращался в целях воспроизводства адекватной ему политической культуры к методам индоктринации – воспитания советских людей в духе преданности марксистско-ленинской идеологии. Она пронизывала собой всю систему образования и коммуникации от школы до культуры и искусства. Власть и марксистско-ленинская доктрина легитимировали друг друга. Отрицание всякой критики официальной линии руководства порождало догматизм. В воспитании «нового человека» принимали участие все агенты политической социализации – семья, школа, трудовые коллективы. Программы по истории, обществоведению, литературе и другим предметам, детские и юношеские организации, походы, пионерские лагеря, кружки были направлены на то, чтобы формировать из молодого поколения «преданных борцов за дело Ленина и коммунистической партии». Рабочие и служащие должны были регулярно слушать политинформации. Все средства массовой информации находились под жестким контролем отделов пропаганды партийных органов. Они должны были формировать сознательных граждан, воспитывать трудолюбие, критиковать некоторые недостатки.

Политика гласности во времена перестройки показала, что в советском обществе существовал значительный потенциал протеста и несогласия с официальной государственной идеологией. В обществе менялось отношение к частной собственности и другим западным ценностям. Антитоталитарным изменениям в сознании людей способствовали и генерационные изменения в обществе. Приходили новые поколения, для которых были свойственны иные ценностные ориентации, чем те, которые имели их родители.

Несмотря на то, что старая деревенская ментальность довольно живуча, российское общество, благодаря быстрому процессу урбанизации, стало преимущественно городским. До 1950 г. 50 % граждан РСФСР жили в сельской местности. К 1979 г. количество горожан составляло уже 73 %. За тридцать лет городское население России увеличилось почти на 100 млн человек. Большинство из них составляли горожане в первом поколении. Урбанизированное общество является более сложным, по сравнению с аграрным. В нем значительно увеличивается количество неформальных связей и перекрещивающихся коммуникаций. Все это создает более благоприятные возможности для появления источников возникновения независимого от властей общественного мнения.

Таким образом, современная российская политическая культура формируется под воздействием разнородных факторов. В их числе – традиционные ценности дореволюционной России, революционное сознание советского прошлого и либерально-демократические идеи перестройки. Различные поколения по-разному воспринимают их влияние, иначе трактуют прошлое и будущее России. Может быть поэтому до сих пор не сформировалось ядро новой демократической политической культуры, что не позволяет с уверенностью утверждать, что переход России к народовластию стал необратимым процессом.

### **Вопросы для самоконтроля**

- 1) В каких отношениях находится современная Россия к существовавшему в прошлом Советскому Союзу?
- 2) Из каких субъектов федерации состоит Российская Федерация?
- 3) К какому типу республики принадлежит Россия и в чем ее особенности?
- 4) Какую роль сыграли в истории России 90-е гг. XX века?
- 5) В чем проявляется сырьевой характер современной российской экономики и какие проблемы он порождает?
- 6) В чем особенности социальной политики в современной России?
- 7) В чем особенности партийной системы России?
- 8) Почему деятельность общественных организаций в стране нередко встречает противодействие со стороны власти?
- 9) Покажите, как менялось избирательное законодательство РФ в последние двадцать лет.
- 10) В чем состоят основные черты современной политической культуры России и к какому типу ее следует отнести?

## **ПОЛИТИЧЕСКАЯ СИСТЕМА ИСПАНИИ**

Королевство Испания расположено на юго-западе Европы – Пиренейском полуострове – и является одним из крупнейших европейских государств. Площадь страны 504,8 тыс. км<sup>2</sup> (3-е место в Европе после Украины и Франции). Численность населения составляет 47 млн человек. В состав королевства также входят островные территории – Балеарские и Канарские острова – и два города на северном побережье Африки – Сеута и Мелилья. Испания граничит с Францией, Андоррой, Португалией и Гибралтаром. Столица – Мадрид.

Испания – демократическое унитарное государство, форма правления – парламентская монархия.

Испания является членом ООН с 1955 г. и участвует в работе ряда ее специализированных организаций – ЮНЕСКО, МОТ, МВФ, МАГАТЭ, МБРР и других. После падения авторитарного режима Испания взяла курс на сближение с США и сотрудничество с НАТО, членом которого является с 1982 года. Главным направлением испанской внешней политики являются отношения с Евросоюзом, к которому Испания присоединилась в 1986 году. Интеграция в единое европейское пространство является залогом успеха в демократизации политической системы страны и модернизации экономики. Испания также стремится поддерживать традиционные связи со странами Латинской и Центральной Америки и имеет статус наблюдателя при многих наднациональных организациях стран Латинской Америки.

### **Политическая символика**

В соответствии с конституцией флаг Испании состоит из трех горизонтальных полос – красной, желтой и красной, – причем желтая полоса вдвое шире, чем красная. Красный и желтый (золотой) являются традиционными геральдическими цветами Кастилии и Арагона.

Герб Испании символизирует совокупность всех ее территорий. Он представляет собой разделенный на четыре части щит, включающий гербы Кастилии, Леона, Арагона, Наварры и Гранады. В первой четверти на красном фоне находится изображение трехбашенного замка золотого цвета с лазурными воротами и окнами – это герб королевства Кастилии. Во второй четверти расположен герб королевства Леон – на серебряном фоне вздыбленный лев пурпурного цвета, увенчанный золотой короной. В третьей четверти на золотом фоне находятся четыре полосы красного цвета – герб Арагона. В четвертой четверти герб Наварры – на красном фоне изображения золотых цепей, образующие крест, а в центре четверти – изображение изумруда. На врезке внизу щита отображен герб Гранады – на серебряном фоне изображение плода граната, с внутренностью красного цвета, с двумя зелеными листьями. По обе стороны от изображения щита расположены колонны серебряного цвета, опирающиеся на основания золотого цвета

и изображения волн лазурного или синего цвета и увенчанные императорской и королевской золотыми коронами. Колонны символизируют «Геркулесовы столбы», считавшиеся в Древнем мире краем света – и их обвивает красная девизная лента, на которой нанесена золотыми буквами надпись «Plus «Ultra» («Дальше предела»). Верхняя часть герба увенчана изображением королевской короны, а в центре щита герба Испании помещена вставка лазурного цвета с изображением трех золотых лилий – герб правящей Бурбон-Анжуйской династии.

#### **Административно-территориальное деление**

Территория Испании разделена на 17 автономных сообществ (5 областей и 12 регионов), включающих в себя 50 провинций и более 8 тыс. муниципалитетов. Города Мелилья и Сеута, находящиеся на Средиземноморском побережье Марокко, являются частями провинции Малага и Кадис. Все автономные сообщества обладают автономией в управлении своими собственными интересами. 7 сообществ – Каталония, Страна Басков, Галисия, Андалусия, Канарские острова, Наварра, Валенсия – имеют полную автономию.

Испанию очень часто называют государством регионов, которое пытается примирить сильное стремление к единству и многообразие составляющих ее частей. Чаще всего такая форма организации приходит на смену унитарному государству. Регионализм является лучшим способом гарантировать единство нации, не отрицая при этом наличия региональных особенностей и даже различных национальностей.

#### **Этнический и религиозный состав населения**

В национальном составе выделяют такие этнические группы: кастильцы – 72,8 %, каталонцы – 16,45 %, галисийцы – 8,2 %, баски – 2,3 %.

Официальным государственным языком является испанский (кастильский), все испанцы обязаны его знать и имеют право им пользоваться. Конституционно закреплен официальный статус и других языков в соответствующих автономных сообществах. В ст. 3 конституции Испании провозглашается, что богатство лингвистических особенностей исторических районов страны является частью культурного наследия и пользуется особым уважением и защитой.

Испания является светским государством, где нет официальной государственной церкви. Ст. 16 Конституции гарантирует гражданам свободу идеологии, совести и отправления культов. Вместе с тем свыше 71 % населения относят себя к христианам (католической церкви), 2 % – к исламу, 1 % – к иудаизму, 25 % являются атеистами.

#### **Экономика и социальная политика**

По итогам 2017 г. испанская экономика входит в топ-15 мировых экономик. Номинальный ВВП составил 1 314 млрд долл., ВВП по паритету покупательной способности – 1 778 млрд долл., на душу населения – 38 286 долларов.

Испания является пятой по размеру экономикой Евросоюза, причем два последних года она является лидером среди стран ЕС по темпам роста ВВП, достигшим 3 %. Средняя зарплата в 2018 г. составила 1 749 евро в месяц.

В структуре ВВП преобладает сфера услуг (74 %), на долю промышленности и сельского хозяйства приходится соответственно 24 % и 2,5 %.

Испания богата природными ископаемыми, занимает 1-е место в Европе по металлодержащему сырью – ртуть, железо, серебро, уран, вольфрам, титан. При этом импортируется 79 % энергоресурсов (газа – 99 %).

Наиболее развитыми отраслями промышленности являются машиностроение, судостроение, авиастроение, электротехника, химическая, кожевенно-обувная (3-е место в мире по производству обуви). В сельском хозяйстве, кроме традиционного производства зерновых, Испания занимает 1-е место в мире по производству оливкового масла, 3-е – по производству вина, 4-е – по производству цитрусовых. Самый крупный в Европе рыболовный флот обеспечивает мировое лидерство в производстве рыбных и плодоовощных консервов.

Значительную долю ВВП обеспечивает туристическая отрасль: Испания является третьей страной в мире по количеству посетивших ее иностранных туристов, а по объему доходов от туризма занимает 2-е место.

Настоящим бичом испанской экономики является безработица. Экономический подъем последних лет способствовал снижению уровня безработицы с 27 % в 2013 до 20 % (3,7 млн человек) в 2017 г., сохраняя проблематичность данной сферы. Половину безработных составляют молодые люди до 25 лет.

В Испании высокий уровень расслоения доходов, по этому показателю страна является одним из лидеров ЕС. В 2015 г. 1 % наиболее обеспеченных граждан обладали таким же состоянием, которым владели 80 % наименее обеспеченных.

Страну в последние годы сотрясают коррупционные скандалы, в которых задействованы управленческие и политические структуры, во многие из них оказались вовлечены представители Народной партии, формировавшей на тот момент правительство.

Система образования в Испании предполагает существование государственных и частных учреждений образования (как школ, так и университетов). Обязательным является получение базового среднего образования, при этом частные школы могут заключить договор с государством и получать бюджетные дотации на свою деятельность.

Система государственного здравоохранения предполагает бесплатное оказание медицинской помощи, за исключением стоматологии. Для пользования услугами государственного здравоохранения в полной мере требуется либо карточка социального страхования, либо страховка. Также существуют платные частные клиники.

Система пенсионного обслуживания предполагает выплату пенсий в размере от 60 до 80 % (в некоторых случаях 100 %) средней ежегодной заработной платы. Существуют такие виды пенсий: по старости, инвалидности, по потере кормильца, по причине трудового увечья или профессионального заболевания. Пенсионный возраст составляет 65 лет при наличии 35-летнего трудового стажа.

Пособие по безработице составляет 60–80 % от прежней зарплаты и выплачивается до двух лет.

### **Исторические предпосылки формирования современной политической системы**

Первое государственное образование на территории современной Испании (Андалусия и Мурсия) было создано иберийскими племенами в I тыс. до н.э. Около 500 г. до н.э. оно было завоевано и разрушено карфагенянами. Дальнейшее становление испанской государственности сопровождалось колонизацией и борьбой с финикийцами, греками, римлянами, свевами, вестготами. Именно германские племена основали в V в. на Пиренейском полуострове первые государства нашей эры – королевство со столицей в г. Толедо и Свевское королевство (современная территория Галисии).

С 711 по 1492 г. большую часть территории Испании и всего Пиренейского полуострова занимал Кордовский халифат с мусульманством в качестве государственной религии. В результате активного противостояния арабским завоевателям сформировалось движение христианского сопротивления (Реконкиста) и возникли первые независимые христианские королевства: Астурия, Старая Кастилия, Леон, Каталония. Реконкиста выявила тенденцию к объединению и централизации для борьбы за независимость. Первым крупным государственным образованием стало Леоно-Кастильское королевство (1230).

Создание единого испанского государства связано с заключением в 1479 г. династической унии католических королей Арагона и Кастилии – Фердинанда Арагонского и Изабеллы Кастильской. Во время правления этой монархической семьи происходит взятие Гранады, являющейся последним оплотом мавров на полуострове, и освобождение территории Испании. В это же время вводится «священная инквизиция», первоначально направленная против иноверцев – мусульман и евреев. К моменту освобождения от арабского завоевания испанская монархия становится одним из влиятельных государств Европы. В 1492 г. открытие Америки Христофором Колумбом положило начало новой колониальной истории Испании.

В этот период формируются элементы самостоятельности в управлении историческими регионами Испании, которые нашли отражение в конституции и в политической практике современной Испании. Так, в королевствах, признавших власть испанской короны, сохранялись местные традиции, язык, культурные особенности, привилегии, местное самоуправление.

XV–XVII вв. – это период расцвета Испании, «золотой век» испанской культуры. Правление династии Габсбургов (с 1516 г.) отмечено завоеванием Испанией Мексики, Перу, Боливии и др. территорий Южной и Центральной Америки, а также Неаполитанского королевства, Сицилии, Нидерландов. Однако в XVIII в. начинается кризис испанского абсолютизма. Война за испанское наследство (1700–1713) подорвала могущество Испании, которая потеряла свои владения в Европе. Династия Бурбонов, получившая испанский трон, принесла с собой и французскую модель абсолютизма с идеей сильной центральной власти, что не соответствовало традициям испанской государственности.

В начале XIX в. завоевание Испании Наполеоном привело к восстанию, а затем освободительной войне и революционными потрясениями. С 1814 по 1939 г. в стране произошло пять революций, ни одна из которых не смогла обеспечить стабильности в ее развитии. В этот период Испания утратила большинство своих колониальных территорий. В 1873 г. была провозглашена Первая испанская республика, однако уже в 1874 г. произошла реставрация монархии. Правление военного диктатора Мигеля Примо де Ривера (1923–1930) сменяется установлением в 1931 г. республики и принятием конституции. Однако в результате военного мятежа в 1936 г. были ликвидированы все демократические институты, и началась гражданская война, завершившаяся установлением авторитарного режима генерала Франсиско Франко в 1939 году.

В период тридцатилетней франкистской диктатуры механизм власти строился на принципах полной централизации власти, вождизма, отсутствия прав и свобод личности. Франко обладал неограниченными полномочиями; мог издавать нормативные акты, имевшие силу закона; единолично назначал правительство и сам руководил его работой, определяя основные направления внутренней и внешней политики страны. Кортесы (парламент) представляли собой законопослушный, подконтрольный диктатору орган, часть депутатов испанского парламента назначалась самим Франко.

Конституция этого периода представляла собой совокупность нескольких законов, получивших название основных: хартия труда, закон об учреждении кортесов, закон об учреждении поста главы государства, закон о национальном референдуме и др. Провозглашенные в них права и свободы граждан носили чисто формальный характер и имели целью замаскировать диктаторский режим, создавая видимость реализации принципов представительной и прямой демократии.

Согласно закону об учреждении поста главы государства в стране устанавливалась монархическая форма правления. Испания была монархией без монарха, так как в качестве главы государства продолжал действовать генерал Франко. Реальной монархией Испания стала только после смерти

Франко в 1975 году. Король Хуан Карлос I де Бурбон родился в Риме, воспитывался в Швейцарии и Португалии, получил военное и гражданское образование в Испании. После вступления в должность Хуан Карлос I сделал очень много для установления в Испании демократического режима.

Таким образом, только с 1975 г. Испания вступила в стабильный демократический период развития. Процесс демократических преобразований проходил сложно, сталкиваясь с пережитками франкизма в государственно-политической сфере, отсутствием демократических традиций и институтов в общественной жизни испанского общества этого периода.

Законодательной базой для процесса демократизации послужили закон о политической реформе и декрет-закон об избирательном праве, которые существенно изменили структуру высших органов государственной власти и впервые установили всеобщее избирательное право. В стране стали возрождаться политические партии и общественные организации, прошли первые выборы в испанские кортесы на основе многопартийности, принесшие победу демократическим партиям – Союзу демократического центра и Испанской социалистической рабочей партии.

Кортесами была сформирована конституционная комиссия, которая работала над проектом конституции более года. Окончательный проект конституции был вынесен на референдум. 6 декабря 1978 г. проект конституции получил одобрение абсолютного числа граждан, имеющих право голоса. 29 декабря 1978 г. Конституция после подписания ее Королем Испании вступила в силу.

### **Особенности конституционного устройства**

Согласно Конституции Испания является правовым социальным и демократическим государством, в котором высшими ценностями являются свобода, справедливость, равенство и политический плюрализм, а в качестве формы правления устанавливается парламентарная монархия. Национальный суверенитет принадлежит испанскому народу, который формирует все властные структуры государства.

Закреплены принципы разделения властей, политического плюрализма, автономии для национальностей и регионов, входящих в состав Испании.

### **Органы государственной власти**

#### **Король**

В системе высших органов государственной власти Конституция первое место отводит Королю. Король является главой государства, символом единства и постоянства, а также арбитром и примирителем в деятельности государственных учреждений, высшим представителем испанского государства в международных отношениях. Личность Короля неприкосновенна, и он не подлежит никакой ответственности. С 2014 г. Королем Испании является Филипп VI, получивший корону из рук своего отца Хуана Карлоса I.

Король является главой государства, но не является главой исполнительной власти и не обладает реальными полномочиями в области законодательной власти. Основная власть, согласно Конституции, сосредоточена в руках парламента и действующего правительства.

Конституция определяет сферы деятельности полномочий монарха. Прежде всего, это отношения с законодательной и исполнительной властью. Король санкционирует в 15-дневный срок законы, одобренные Генеральными кортесами. Ему принадлежит право созыва и роспуска Генеральных кортесов, он может досрочно распустить парламент по предложению правительства, но не может инициировать внеочередную сессию. Король назначает парламентские выборы в установленном Конституцией порядке, может назначать общегосударственные референдумы. Однако он не обладает ни правом законодательной инициативы, ни правом вето на решения парламента. Имеет совещательный голос в парламенте.

Король обладает правом предлагать парламенту кандидатуру на пост председателя правительства, назначать его и смещать с должности. Утверждает кандидатуры на министерские посты, выдвигаемые правительством. Однако все предложения короля утверждаются председателем Конгресса депутатов. Король может председательствовать на заседаниях Правительства как по собственной инициативе, так и по просьбе его председателя.

Король является верховным главнокомандующим, осуществляет право помилования, назначает послов и дипломатических представителей, жалует гражданские и воинские должности, подписывает международные договоры, с предварительного согласия кортесов заключает мир и объявляет войну, награждает государственными наградами. Все акты короля скрепляются подписью председателя правительства и подписями министров, к компетенции которых они относятся. Без министерской подписи акты короля недействительны, а ответственность за эти акты возлагается на лиц, скрепивших их своей подписью. Без подписи министров Король имеет право назначать и освобождать от должности военных и гражданских служащих своего двора.

Таким образом, характер взаимоотношений короля и правительства предопределен принципами парламентаризма и расстановкой политических сил в Генеральных кортесах. Полномочия короля по выдвижению кандидата на пост председателя правительства могут быть реализованы только после консультаций с представителями политических фракций парламента.

### **Законодательная власть**

Законодательная власть представлена Генеральными кортесами – двухпалатным парламентом, включающим Конгресс депутатов и Сенат. Обе палаты парламента избираются одновременно на 4 года на основе всеобщего, свободного, равного избирательного права. Граждане обладают избира-

тельным правом с 18 лет. При избрании членов Конгресса депутатов применяется пропорциональная система с 3-процентным избирательным порогом, а выборы сенаторов проводятся по мажоритарной системе.

Конгресс депутатов – орган общенационального представительства, согласно Конституции может включать от 300 до 400 депутатов, в последнее время насчитывает 350 членов.

Сенат (259 мест) – палата территориального представительства. Избирается по мажоритарной системе – от каждой провинции от 2 до 4 человек, а часть сенаторов (46) назначаются законодательными органами автономных сообществ.

Палаты проводят две очередные сессии в год. Каждая из палат парламента избирает председателя и президиум, работает на основе комиссий. Инициатива созыва внеочередных сессий принадлежит правительству, постоянным депутациям, депутатам и сенаторам.

Особенностью испанского парламента является создание в каждой палате постоянной депутации, которая формируется из представителей парламентских фракций в составе не менее 21 члена и возглавляется Председателем палаты. Депутация обеспечивает постоянство в деятельности парламента, когда он распущен, не созван на сессию, а также по истечении срока полномочий до формирования новых кортесов.

Палаты могут проводить совместные заседания и образовывать совместные комиссии.

Генеральные кортесы осуществляют законодательную функцию, принимают решения по важнейшим вопросам внутренней и внешней политики Испании, контролируют деятельность правительства, утверждают государственный бюджет, ратифицируют международные договоры и соглашения.

При реализации парламентских полномочий приоритет принадлежит Конгрессу депутатов. Законопроекты первоначально рассматриваются Конгрессом депутатов, после чего передаются в Сенат. Конгресс может преодолеть вето Сената на принятые законопроекты, обладает исключительным правом утверждения председателя правительства, возбуждения и решения вопроса о доверии правительству. Контрольные парламентские полномочия в отношении правительства также сосредоточены в нижней палате. Сенат не обладает реальными возможностями противодействовать принятию закона Конгрессом, он может лишь затормозить его принятие.

Право законодательной инициативы принадлежит и конгрессу, и сенату, а также правительству и народу Испании (для инициации рассмотрения законопроекта необходимо собрать в его поддержку не менее 500 тыс. подписей).

Генеральные кортесы могут делегировать законодательные полномочия правительству, предоставляя ему право принятия нормативных актов, имеющих силу закона (законодательных декретов). Такое делегирование

полномочий возможно только по заранее установленным вопросам и на строго установленные сроки действия. Согласно Конституции не подлежат делегированию законодательные акты, касающиеся основных прав и свобод, и порядок проведения всеобщих выборов, одобряющие статуты об автономии. Законодательные полномочия могут предоставляться правительству по конкретным вопросам и на строго установленные сроки действия.

Полномочия парламента во внешнеполитической сфере выражаются в следующем: Генеральные кортесы дают согласие правительству на заключение международных военных и политических договоров или соглашений, в соответствии с которыми государство принимает на себя определенные обязательства. К ним относятся договоры, затрагивающие территориальную целостность страны; основные права и обязанности граждан, налагающие финансовые обязательства на государство; предполагающие изменение или отмену какого-либо закона или требующие принятия новых законов для их осуществления.

**Исполнительная власть** представлена правительством, которому принадлежит основная роль в государственном управлении. Оно состоит из председателя, его заместителей, министров и других предусмотренных законом лиц. Правительство руководит внутренней и внешней политикой, гражданской и военной администрацией и обороной страны, оно обладает законодательной инициативой, имеет право делегированного законодательства (право принятия норм, имеющих силу закона – декретов) в срочных обстоятельствах, которые предметно ограничены. Такие декреты требуют представления в течение 30 дней на рассмотрение в Конгресс.

В настоящее время правительство состоит из 16 министров. Ключевыми являются министерства иностранных дел; юстиции; обороны; экономики и жилья; внутренних дел; образования и науки; труда и социального обеспечения; промышленности и энергетики; транспорта, туризма и связи; культуры; территориальной администрации.

Правительство формируется парламентским путем и должно пользоваться доверием парламента. Правительство несет солидарную ответственность перед Конгрессом депутатов за свою деятельность. Конгресс депутатов может ставить вопрос о политической ответственности правительства, выражая вотум недоверия. Члены правительства обязаны присутствовать на заседаниях парламента по требованию палат, давать ответы на запросы и вопросы парламентариев, предоставлять любую информацию и содействие. Правительство имеет право обратиться к парламенту с просьбой о доверии, выступать на заседаниях палат и комиссий парламента, предлагать королю роспуск Генеральных кортесов или одной из его палат.

Возглавляет правительство председатель. После каждого проведенных выборов в Конгресс депутатов, король выставляет кандидата на пост главы правительства после совещания с представленными в парламенте полити-

ческими партиями и на основе результатов выборов. Председателем становится лидер партии, набравшей большинство голосов на выборах в парламент. Остальные члены правительства назначаются по его предложению Королем. Председатель руководит деятельностью Правительства и координирует деятельность всех его членов, созывает и председательствует на заседаниях Правительства, за исключением случаев, когда на этих заседаниях председательствует сам король. Председатель Правительства скрепляет своей подписью акты, издаваемые Королем, передает Королю для санкционирования законы, одобренные Генеральными кортесами в соответствии с нормами, установленными Конституцией.

Важнейшим органом при правительстве, осуществляющим консультативные функции, является Государственный совет. В состав этого органа входят отдельные министры, члены неполитических органов автономных образований, государственные советники, профессора юридических, политических, экономических наук университетов и другие.

Государственный совет является организационно и функционально автономным органом при правительстве, что должно гарантировать объективный и независимый характер его решений. Консультации с Государственным советом являются обязательными в случаях, установленных законом, и факультативными – во всех остальных. Совет действует в составе *плenums* или *постоянной комиссии*. В составе пленума работают постоянные советники, назначаемые декретом правительства без ограничения времени пребывания на своем посту. Срок полномочий этого органа составляет 4 года. Председатель совета назначается декретом правительства из числа наиболее известных юристов страны, обладающих опытом решения государственных вопросов.

Государственный совет должен давать консультации по проектам законодательных декретов и законов, касающихся выполнения или изменения международных договоров, конвенций и соглашений; разрешать сомнения, возникающие при толковании или выполнении международных договоров; вносить проекты органических законов, делегирующих государственные полномочия автономным образованиям; выносить решение спорных вопросов о компетенции между различными подразделениями правительственных министерств, а также рассматривать любые иные вопросы государственного значения по инициативе правительства.

Консультативные решения Государственного совета оказывают существенное влияние на деятельность правительства.

**Судебная система** построена по иерархии – мировые судьи и окружные суды, апелляцияльные суды, высшие суды автономных сообществ, Верховный суд – высшая судебная инстанция, юрисдикция которого распространяется на всю территорию Испании. Органом управления судами является Генеральный совет судебной власти.

Кроме того, судебная власть представлена Конституционным судом – органом конституционного надзора. В его компетенцию входит рассмотрение таких вопросов, как оценка конституционности законов и законодательных актов, разрешение споров о разграничении компетенций между государством и автономными сообществами, защита прав и свобод граждан.

### **Органы местного управления**

Основными единицами территориального деления являются автономные сообщества, провинции и муниципалитеты, и все они обладают автономией в управлении своими собственными интересами.

В Испании в настоящее время насчитывается 17 автономных сообществ, включающих в себя 50 провинций и более 8 тыс. муниципалитетов. Все автономные сообщества имеют собственные законодательные и исполнительные органы власти: законодательные собрания и правительственные советы во главе с председателями правительств, выбираемых законодательным собранием и утверждаемых королем. Председатель является высшим должностным лицом в автономии. Кроме того, в каждом сообществе есть представитель центральной власти, назначаемый правительством Испании, с ограниченными должностными полномочиями.

Автономные сообщества делятся на провинции, представительными и исполнительными органами которых являются провинциальные собрания представителей и управы во главе с председателем. Провинции делятся на округа, а те на муниципалитеты, руководство и управление которыми осуществляют муниципальные советы, избираемые гражданами.

Конституцией Испании предусмотрены два вида автономий: полная, которой обладают исторические регионы, и обычная, которой наделены остальные сообщества. Порядок получения полной автономии предусмотрен в ст. 151 Конституции: 1) депутаты и сенаторы, избранные от территории, стремящейся к автономии, должны образовать ассамблею, которая должна разработать и принять статут об автономии; 2) проект статута направляется в конституционную комиссию конгресса для согласования; 3) согласованный текст статута выносится на референдум в провинциях, составляющих территорию, предусмотренную проектом статута; 4) в случае принятия статута большинством избирателей провинций он вносится в Генеральные кортесы для ратификации; 5) после ратификации статут подписывается Королем и обнародуется как закон.

Процесс получения автономии меньшего масштаба проще и сводится к обсуждению и принятию статута муниципальными и провинциальными властями данного сообщества и национальным парламентом. Через пять лет после получения автономного статуса регионы могут расширять свои полномочия, следуя тем же процедурам.

## **Партийная система**

Демократическая многопартийная система в Испании стала складываться после смерти Франко.

На политическую арену вышло множество политических партий и организаций. Наиболее влиятельными и периодически сменявшими друг друга у власти были две – Народная партия и Испанская социалистическая рабочая партия, поэтому партийную систему Испании называют двухпартийной. Однако в последнее время появились новые партии, составившие серьезную конкуренцию традиционным испанским партиям.

Народная партия (правоцентристская) – одна из крупнейших в Европе, насчитывает 700 тыс. членов. Образована в 1976 году. Первоначально называлась Народным альянсом. Впервые партия сформировала правительство в 1996 году. После парламентских выборов 2004 г. перешла в оппозицию. На выборах 2011 г. партия снова получила большинство (44,62 % голосов, 186 из 350 мест в парламенте) и сформировала правительство во главе с Мариано Рахоем. На выборах 2015 г., собрав всего 28,7 % голосов избирателей, Народная партия потеряла треть депутатских мест. Однако фрагментированный парламент не смог сформировать коалиционное правительство и был распущен. На внеочередных выборах 2016 г. партия уже получила 33 % голосов и 137 мест в парламенте, и Мариано Рахой вновь возглавил правительство. В июне 2018 г. в результате коррупционных разбирательств правительству был объявлен конструктивный вотум недоверия, и Рахой уступил пост председателя правительства лидеру Испанской социалистической рабочей партии.

Идеология партии основана на идеях христианской демократии и консерватизме. Партия выступает за евроинтеграцию и борьбу с нелегальной миграцией; поддерживает традиционные морально-нравственные и семейные ценности (протестует против однополых браков и абортов); является сторонником развития регионов и регионального самоуправления, но выступает против регионального сепаратизма. В экономике партия придерживается позиций неолиберализма, выступая за сокращение социальных расходов, модернизацию производств, борьбу с безработицей. Среди низкооплачиваемых групп населения Народную партию поддерживают 19 %; среди высокооплачиваемых – 41 % и 37 % – среди представителей среднего класса.

Испанская социалистическая рабочая партия (левоцентристская) основана в 1879 г. с целью представительства интересов рабочего класса. При Франко эта партия была запрещена и ее члены подверглись преследованиям. Возрождение последовало после 1975 года. Согласно программе партии планировалось после прихода к власти построить в Испании социализм марксистской модели. В 1979 г. ИСРП отказалась от идей марксизма и трансформировалась в партию социал-

демократического толка. В настоящее время идеологически ИСРП находится среди европейских социал-демократических партий, входит в состав Европейской социалистической партии и Социалистического интернационала.

После национальных выборов 1982 и 2004 г. становилась правящей, с 1996 по 2004 г. партия находилась в оппозиции. На выборах 2016 г. в Конгресс депутатов ИСРП показала худший результат в истории – только 22,7 % голосов и 85 депутатских мандатов. В июне 2018 г. после объявления парламентом вотума недоверия правительству Народной партии ИСРП вновь возглавила правительство, во главе которого стал лидер партии Педро Санчес.

ИСРП действует на территории всей страны и насчитывает порядка 460 тыс. членов, которые объединены в различные региональные филиалы, федерации и объединения партии. Среди них самыми влиятельными и многочисленными являются филиалы в Андалусии и Валенсии. С этой партией связывают себя 56 % представителей низкооплачиваемых групп испанского общества, 32 % – высокооплачиваемых и 37 % – среднего класса.

Партия Сьюдаданос («Граждане – Гражданская партия») создана в 2006 г. в Каталонии. Партия позиционирует себя как левоцентристская, заявляя, что между идеями социал-демократии и либерализмом нет противоречия: «свобода без равенства нестерпима, а равенство без свободы невыносимо». Политологи чаще считают ее центристской. Выступает за глубокие изменения в Испании, но стремится избежать радикальных шагов и сохранить стабильность. Ратует за реформирование партийной и избирательной систем и последовательную борьбу против коррупции; стоит на позициях антинационализма; дружественна бизнесу. Поддерживала правительство и многие аспекты политики Народной партии. На выборах в парламент 2016 г. получила 13 % голосов и 32 депутатских мандата.

Объединенные левые – политический блок, сформированный в 1986 г. рядом партий, придерживающихся республиканских позиций. Ведущую роль в блоке играет Коммунистическая партия Испании. Выступает за республиканскую форму правления, федерализм, секуляризм, антиатлантизм, мягкий евроскептицизм. В последнее время в борьбе за власть кооперируется с «зелеными» и партией Подемос.

Коммунистическая партия народов Испании (РСРЕ) – марксистско-ленинская политическая партия, которая была образована на объединительном съезде коммунистов Испании в январе 1984 года. До 1986 г. называлась Коммунистической партией. В съезде участвовали отколовшиеся ранее от перешедшей на позиции еврокоммунизма компартии Испании просоветская группа во главе с Игнасио Гальего, Партия коммунистов Каталонии, Объединенная коммунистическая партия Испании, Движение за восстановление КПИ и другие небольшие группы коммунистов. Созданная новая партия в 1986–1989 гг. входила в коалицию «Объединенные

левые». В 1989 г. большинство руководства партии приняло решение о воссоединении с компартией Испании (РСЕ). Несогласная с этим часть членов Коммунистической партии народов Испании стала действовать отдельно, сохранив название партии. Партия не представлена в парламенте Испании.

Партия Подемос («Мы можем») образована группой левых активистов и интеллектуалов в 2014 г. на фоне серьезных трудностей в испанском обществе и сдвига общественных настроений влево. Партия постоянно меняет свой имидж, совершая повороты от левого радикализма к социал-реформизму и наоборот, а то и пытаясь совместить оба подхода. Многие предложения партии носят популистский характер, предлагают упрощенный характер решения сложных проблем и не учитывают реальные возможности испанской экономики. Так, программа партии предусматривает усиление роли государства в экономике, увеличение расходов на социальные нужды, национализацию фармацевтической отрасли, транспорта, телекоммуникаций, энергетики, здравоохранения, образования; установление 35-часовой рабочей недели; снижение пенсионного возраста до 60 лет; введение налога на роскошь. Партия идеализирует прямую демократию, ее лидеры заявляют, что главной движущей силой должны стать «не политические и экономические элиты, а граждане». Двойственностью характеризуется позиция партии относительно судьбы Каталонии. Подемос выступает за сохранение целостности Испании, но в то же время предлагается предоставить каталонцам самим «право решать». На выборах в парламент в 2016 г. партия получила 13,4 % голосов избирателей и 45 депутатских мест.

Важную роль в Испании играют региональные партии. Правоцентристская каталонская партия «Конвергенция и Союз» стоит на умеренных националистических позициях с преобладающей поддержкой политики свободного рынка. Ее политический курс обычно характеризуют как консервативный или центристский. КИС стояла на умеренных позициях и всегда была готова сотрудничать с центральной властью, зарекомендовав себя стабильным партнером с гражданскими политическими традициями.

Партия «Левые республиканцы Каталонии» не только призывает к признанию ее независимости, но и приняла активное участие в организации референдума о выходе региона из состава Испании, мотивируя это следующими соображениями: «Наша партия считает, что референдум должен состояться в 2014 г., а до этого каталонский парламент обязан принять постановление о проведении данного плебисцита, который определит будущее Каталонии. Дата референдума выбрана не случайно – она совпадает с 300-летием лишения Каталонии ее национальных привилегий в составе испанского государства, что произошло в результате поражения каталонцев в так называемой войне за испанское наследство начала XVIII столетия».

В Стране Басков в 1990-х гг. образовалось несколько влиятельных партий. Самая крупная из них, консервативная Баскская националистическая партия, стремится к достижению автономии мирными средствами. Нелегальная организация ЭТА (Баскское отечество и свобода) призывает к созданию независимого Баскского государства, не отрицая насильственных методов борьбы.

### **Группы интересов**

Различные профсоюзные объединения насчитывают около 15 млн. членов. Среди них выделяются Всеобщий союз трудящихся, созданный ИСРП в 1888 г., профсоюзная конфедерация рабочих комиссий левого толка, возникшая в 1956 г. и игравшая значительную роль в борьбе с франкистским режимом (насчитывает 900 тыс. членов), проправительственный профсоюзный синдикат рабочих и университетских профсоюзов.

В стране действуют также многочисленные отраслевые и региональные предпринимательские ассоциации, объединенные в национальный патронат – Испанскую конфедерацию организаций предпринимателей, созданную в 1977 г., играющую важную роль в разработке экономической и социальной политики правительства.

По результатам социологических опросов наибольшим доверием среди испанцев пользуется католическая церковь, включая иерархическую клирическую организацию «Опус Деи», в своей идеологии пытающуюся соединить веру и профессиональную работу.

### **Политическая культура**

По состоянию массового сознания Испания – левоцентристская страна, ориентированная на социальные перемены и достижение социальной справедливости. Левый компонент выражается также в стихийном антикапитализме. Немалая часть населения критически относится к капитализму, который не обрел легитимности в общественном сознании. Это объясняется тем, что его развитие не сопровождалось успехами индустриального развития и повышением уровня жизни. Когда же успехи в начале 1970-х гг. все же были достигнуты, он ассоциировался с нелегитимным франкистским режимом. Традиционная католическая культура со сдержанным отношением к рынку также оказала определенное влияние на общественное сознание. Несмотря на это, испанцы на протяжении значительного времени поддерживали на выборах правоцентристскую Народную партию.

Испанцы не проявляют большого интереса к политике и не много о ней говорят, считая, что политические решения прямо их не затрагивают. Но в последние годы интерес к политике немного увеличился. Так, по опросам в 1983–2007 гг. ею интересовались в среднем 23 % испанцев, а в 2014 г. это число увеличилось до 40 %. Электоральное участие достигает 82 %.

Уровень членства в партиях и общественных организациях ниже, чем в среднем в ЕС. Только 3 % испанцев идентифицируют себя с какой-либо партией. В общественных организациях состоит 11 % населения, в профсоюзах – 6 %, в религиозных организациях – 4 %. В то же время 82 % испанцев считают, что без партий демократия невозможна, 86 % – что партии необходимы для защиты интересов социальных групп, 76 % согласны с тем, что благодаря партиям могут участвовать в политической жизни. Вместе с тем, 67 % отмечают, что все партии одинаковы, а 18 % утверждают, что партии ни для чего непригодны.

### **Вопросы для самоконтроля**

- 1) В чем состоят основные особенности этнического и религиозного состава Испании?
- 2) Каковы отличительные особенности унитарного устройства страны?
- 3) В чем состоят особенности социально-экономического развития Испании?
- 4) Охарактеризуйте исторические особенности развития политической системы Испании.
- 5) Каковы основные черты конституционной монархии Испании?
- 6) Охарактеризуйте структуру и основные полномочия Генеральных кортесов (парламента) страны.
- 7) Охарактеризуйте основные полномочия Короля Испании.
- 8) Охарактеризуйте основные полномочия исполнительной ветви власти Испании.
- 9) В чем состоят основные особенности партийной системы королевства?
- 10) В чем состоят основные черты современной политической культуры Испании?

## **ПОЛИТИЧЕСКАЯ СИСТЕМА КИТАЯ**

Китай – огромное государство в Восточной Азии. Территория страны занимает площадь 9 596 960 км<sup>2</sup>. С численностью населения в 1 380 млрд чел. Китай занимает 1-е место в мире. Ежегодные темпы прироста населения составляют 0,53 %. Ежедневно в стране рождается 47 056 чел., а умирает 27 013 человек. Средняя продолжительность жизни – 75,8 лет.

Китай – страна со значительной долей сельского населения (45 %). При этом в стране девять городов с населением более 10 млн человек. Столица – город Пекин (около 21,7 млн человек).

По форме территориального устройства Китай является унитарным государством, административно страна делится на 47 префектур, которые имеют свои исполнительные и законодательные органы.

Форма правления – однопартийная парламентская республика; политический режим – авторитарный.

### **Международное положение**

Китай принимает активное участие в международных институтах.

Китай является постоянным членом Совета безопасности ООН, участвует в работе всех ее специализированных учреждений: Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), Всемирной метеорологической организации (ВМО), Всемирной организации по охране интеллектуальной собственности (ВОИС), Всемирной организации по туризму, Всемирном почтовом союзе, организации по ядерной энергетике МАГАТЭ, Международной морской организации, Международном союзе телекоммуникаций, Международной организации труда (МОТ), Организации ООН по промышленному развитию, Организации ООН по вопросам продовольствия и сельского хозяйства – ФАО, Управлении Верховного комиссара ООН по делам беженцев, ЮНЕСКО, ЮНИТАР, ЮНКТАД и др.

Китай включен в группу стран G-20, является членом ВТО (Всемирной торговой организации) и ШОС (Шанхайской организации сотрудничества), участвует в работе форума АСЕАН (Азиатско-Тихоокеанского сотрудничества).

У Китая существуют территориальные споры практически со всеми соседями:

– с Вьетнамом, Брунеем, Малайзией, Филиппинами, Тайванем за острова архипелага Спратли в Южно-Китайском море;

– с Японией по поводу острова Окинотори и небольшого архипелага Сенкаку;

– с Индией, Кыргызстаном, Таджикистаном, Бутаном, Казахстаном – приграничные конфликты;

– кроме того, КНР считает своей территорией Тайвань. Тайвань (официальное название – Китайская Республика) был создан эвакуированным

правительством Гоминьдан в 1949 г. и является частично признанным государством (17 членов ООН). Многие страны, включая США, страны ЕС, Россию, не признают его официально, но имеют с ним экономические, культурные и иные взаимоотношения. Тайвань имеет демократическую политическую систему и экономику, входящую по объему ВВП в 20 крупнейших экономик мира. ВВП на душу населения в Тайване в разы выше, чем в КНР. Для руководства КНР не существует никаких компромиссов в вопросе Тайваня как части Китая, ни каких-либо границ в отстаивании своей позиции; а Китайская Республика на Тайване претендует на власть в Китае.

### **Политическая символика**

Современный флаг Китайской Народной Республики был утвержден в октябре 1949 года. Красный цвет флага символизирует революцию, пролитую кровь и погибших за победу революции. В верхнем левом углу пятиконечные желтые звезды, самая большая из которых обозначает Коммунистическую партию Китая. Остальные четыре звезды обозначают 4 основных класса Китайской Народной Республики – рабочих, буржуазию, ремесленников, крестьян. Желтый цвет звезд обозначает светлое будущее социализма.

Государственный герб Китайской Народной Республики был утвержден в 1950 г. и представляет собой круг, по краям которого изображены колосья пшеницы, символизирующие крестьянство. Вверху изображены пять звезд, как и на флаге. Внизу герба помещено зубчатое колесо, символизирующее рабочий класс. В центре герба изображена площадь в городе Пекине, на которой возвышаются ворота Тяньаньмынь, что в переводе означает «Ворота Небесного спокойствия». Эти ворота символизируют древние традиции китайского народа.

### **Этнический и религиозный состав населения**

92 % населения составляют китайцы (хань), 8 % – национальные меньшинства (чжуаны, уйгуры, монголы, маньчжурцы, мяо, тибетцы, корейцы и другие). Всего в стране проживают 55 национальных меньшинств, численность которых составляет от нескольких тысяч до 15 млн человек. Национальные меньшинства обычно проживают на стратегически важных приграничных территориях. Прежде всего речь идет о национальных автономных районах – Синьцзян-Уйгурском, Тибетском и Внутренней Монголии, в которых дислоцированы значительные вооруженные силы, нацеленные на пресечение сепаратистских устремлений национальных меньшинств.

Около двух третей населения не относят себя ни к одной религии, около 20 % разделяют традиционные для Китая идеи конфуцианства и даосизма в переплетении с буддизмом. Христиане и мусульмане составляют 6 % и 4 % соответственно.

### **Административное деление**

Страна разделена на 22 провинции, 5 автономных районов (Тибетский автономный район, Внутренняя Монголия, Гуанси-Чжуанский, Нинся-Хуэйский, Синьцзян-Уйгурский), 4 города центрального подчинения (Пекин, Шанхай, Тяньцзинь, Чунцин) и 2 специальных административных района – Аомынь (Макао) и Сянган (Гонконг).

Требование о возвращении КНР Аомынь (Макао) и Сянган (Гонконг), принадлежавших Португалии и Великобритании, было выдвинуто в 1949 г., но процесс затянулся на 50 лет. Сложившиеся в бывших колониальных владениях демократические политические системы и рыночные отношения обусловили предложение Дэн Сяопина осуществить присоединение на базе принципа «одна страна – две системы». В 1997 г. присоединен Гонконг, в 1999 г. – Макао. Эти территории обладают широкой автономией – имеют свою конституцию, органы власти, валюту, налоговую, таможенную, иммиграционную политику.

### **Экономика и социальная политика**

По объему ВВП Китай является второй по размеру экономикой мира: в 2017 г. номинальный ВВП составил 12 015 трлн долларов. Показатель ВВП по паритету покупательной способности в Китае самый большой в мире – 23 159 млрд долларов; на душу населения – 16 660 долларов.

Социальные эксперименты эпохи Мао Цзэдуна привели к тому, что по ВВП на душу населения к середине 1970-х гг. Китай занимал одно из последних мест. Провозглашенная в 1979 г. политика реформ и открытости привела к беспрецедентным темпам роста экономики в последующие десятилетия. Роспуск сельскохозяйственных коммун и передача земли семьям в сочетании с либерализацией цен привели за 25 лет к росту производительности труда в сельском хозяйстве в 5 раз при высвобождении значительной части работников. Создание свободных экономических зон и приток иностранного капитала обеспечили гигантский рост промышленного производства, а снижение таможенных пошлин (средний тариф уменьшился с 43 % в 1980 г. до 9 % в 2005 г. и продолжал снижаться и далее) стимулировало создание конкурентной среды в международном масштабе. Как результат – Китай стал мировым лидером по объему экспорта и производству различных видов продукции (от выплавки стали до производства автомобилей и сотовых телефонов). Стимулирование науки привело к тому, что Китай стал третьей мировой космической державой.

Доля промышленности в структуре ВВП составляет 43 %, сфера услуг – 49 %, сельское хозяйство – 9 %.

Снижение темпов роста в 2010-е гг. с 10 до 6,5 % в год было обусловлено целым рядом факторов. Во-первых, рост зарплаты в промышленности с 37 долл. в месяц в 1991 г. до 550 долл. в 2011 г. сократил конкуренто-

способность ряда трудоемких отраслей (например, текстильной). При этом возникла возможность переориентировать производство на внутренний спрос и снизить зависимость экономики от колебаний внешних рынков. Во-вторых, достигла предела доля обрабатывающей промышленности в ВВП. Чрезвычайно высокая норма сбережения долгое время обеспечивала рост инвестиций в основной капитал, что сопровождалось увеличением ошибочных инвестиционных решений, выражающихся в перепроизводстве целого ряда видов продукции. С 2015 г. инвестиции в отдельные отрасли (например, производство цемента, стекла и др.) делаются только с разрешения органов власти. Взамен резко выросли вложения в транспортную и коммуникационную инфраструктуру. Наконец, новая экономическая модель, объявленная в 2015 г., постулирует умеренные темпы роста в сочетании со стабильностью развития – ростом внимания к проблемам экологии и социальной защиты населения.

Система пенсионного обеспечения в Китае охватывает только половину пенсионеров. Пенсионный возраст установлен для женщин в 50 лет (на тяжелых работах) и 55 лет (менеджеры), для мужчин – в 60 лет. Пенсионные отчисления производятся как за счет предприятий, так и за счет самих работников. Размер пенсии зависит от места проживания (сельская местность или город) и формы собственности предприятия (государственное или частное). При этом право на пенсию до сих пор имеют не все жители страны. И если жители городов получают 20 % от среднемесячного дохода по провинции при условии стажа не менее 15 лет, то в деревнях пенсия составляет только 10 % среднего дохода, и при этом до начала 2000-х гг. право на ее получение в сельской местности имели только партийные функционеры. Сегодня ситуация улучшилась, но по-прежнему в деревнях пенсию получают менее половины пенсионеров. Традиционный характер общества способствовал тому, что забота о престарелых родителях ложится на плечи работающих детей, роль же государственной системы социальной защиты снижена. Трудовое законодательство предусматривает дополнительный трехдневный отпуск для поездки к родителям.

В системе медицинского обслуживания Китая в последние 15 лет происходит переход от бюджетного финансирования к страховому. Действуют три системы медицинского страхования – базовое медицинское страхование (БСМ) работающих горожан, БСМ городских жителей и новая кооперативная система медицинского обслуживания (НКСМО) для жителей сельских местностей. Первые две программы учреждены в 2007 г., НКСМО была принята в 2002 году.

В настоящее время 805 млн сельских жителей участвуют в НКСМО, доля охвата составляет 98,3 %. Стандарт подушевого финансирования предусматривает равновеликое участие местной администрации, центрального

бюджета и индивидуальных взносов. На сегодня бюджетное участие в финансировании составляет 60–80 % в разных регионах страны при сумме около 300 юаней в год на одного участника.

БМС работающих горожан и БМС городских жителей (школьников, студентов профессионально-технических колледжей и техучилищ, детей и других неработающих) имели одну и ту же структуру организации, общественных средств, управления страховыми фондами. В 2010 г. система социального медицинского страхования городских жителей была внедрена по всей стране и постепенно охватила все незанятое население. Доля личного участия в платежах составляет около 40 %.

Доля возмещения расходов по программам медицинского страхования составляет 75–85 % расходов на стационарное лечение для работающих горожан, 40–70 % для городских жителей и 45–80 % – для сельских жителей; кроме того, все три системы страхования также компенсируют расходы на лечение основных заболеваний, и возмещение расходов на стационарное лечение превышает 50 % суммы, выплаченной пациентом.

Основными проблемами развития медицины исследователи называют нехватку квалифицированных специалистов, высокий уровень тарифов на диагностику, завышение цен на лекарственные препараты и сопутствующую этому коррупцию, неспособность системы медицины удовлетворить требования населения в медпомощи базового уровня.

Система образования в Китае включает в себя базисное образование (дошкольное, общее начальное и среднее), среднее профессионально-техническое, общее высшее образование и образование для взрослых. В стране около 150 тыс. государственных и частных детских садов, куда принимают детей в возрасте от 3 до 6 лет. Начальное образование дети получают в шестилетних общеобразовательных начальных школах. Окончившие начальную школу могут без приемных экзаменов поступить в средние школы по месту жительства. Общее среднее образование предусматривает две ступени. Школы 1-й ступени (срок обучения – 3 года) дают неполное среднее образование. На этом этапе заканчивается девятилетнее обязательное образование. Средние школы 2-й ступени дают полное среднее образование, после которого выпускники могут продолжать обучение в высших учебных учреждениях, которые разделены на несколько иерархических категорий по степени престижности. В зависимости от числа баллов, полученных на выпускном школьном экзамене, выпускники могут претендовать на допуск к вступительным экзаменам лишь в университет соответствующей категории. Конкурсы в отдельные университеты достигают 200–300 человек на место. Система обучения стандартна: бакалавриат (4 года), магистратура (2–3 года) и докторантура (4–5 лет).

Альтернативу общему среднему образованию составляет среднее специальное образование, в котором высшие и средние профессиональные

школы, средние техникумы, средние школы профессиональной ориентации, центры профессиональной подготовки, школы технической подготовки для взрослых нацелены на выработку у учащихся практических навыков будущей профессии и технических знаний, в значительно меньшей степени уделяется внимание общеобразовательным дисциплинам. Профессиональные школы начального уровня принимают выпускников общеобразовательной начальной школы с 12 лет, после 3–4 лет учебы лучшие учащиеся могут продолжить учебу в профшколах среднего (3–4 года) и высшего уровня (2–3 года). Выпускники средних специальных учреждений высшей категории вправе начинать профессиональную деятельность либо поступать в учреждения высшего образования общего профиля для получения степени бакалавра.

Важной проблемой социальной политики Китая является искоренение нищеты в сельских районах. На XIX съезде КПК в октябре 2017 г. Си Цзиньпинь в докладе под названием «Добиться решающей победы в полном построении среднезажиточного общества, одержать великую победу социализма с китайской спецификой в новую эпоху» дал обещание избавить от бедности оставшиеся 43 млн нуждающихся (3 % населения) к 2020 году.

### **Исторические предпосылки формирования политической системы**

Формирование современной политической системы Китая начинается с 1 октября 1949 г., когда Мао Цзэдун, лидер китайских коммунистов, на митинге трудящихся в Пекине официально объявил о создании Китайской Народной Республики (КНР).

Политическая система страны в XX в. пережила несколько радикальных изменений. Значительную часть своей истории Китай являлся монархией, наверное, самой долговечной в мировой истории, которая просуществовала более двух тысяч лет. Смены династий не приводили к значительным структурным изменениям в политическом устройстве этого централизованного государства на протяжении столетий. Традиционный характер китайского общества не способствовал развитию прогресса и приводил ко все большему отставанию в развитии страны. Особенностью Китая во все времена была определяющая роль государства в жизни общества, которая сохраняется и в настоящее время. Еще в Средневековье был создан сложный централизованный государственный аппарат, который контролировал жизнь общества во всех сферах и на всех уровнях. Во главе его находился Император, который являлся посредником между небом и земным миром. Деятельность всех государственных чиновников (существовало их девять рангов) контролировалась особой палатой инспекторов, подчиняющихся только Императору. Чиновник низшего ранга мог обращаться только к своему начальнику, крестьяне – только к своему старосте и т.д. Такая иерархичность общества обосновывалась идеями конфуцианства о подчинении младшего старшему, низшего высшему, простого человека чиновнику, чиновника – Императору. В семье также существовало безоговорочное подчинение детей родителям.

Государство также выступало верховным собственником всех земель. От имени государства все крестьяне были наделены земельными участками и за пользование землей должны были выполнять повинности в пользу государства: отдавать часть урожая в казну и трудиться на государственных работах. С течением времени значительная часть земель оказалась в руках знати и чиновников, а крестьяне должны были отдавать часть своего урожая и землевладельцу, и в государственную казну. Такое построение экономической системы сопровождалось закрытостью страны, что обусловило отсталость Китая.

Реальной возможностью улучшить жизнь китайцев являлось только реформирование всех сфер жизни. Однако реформы если и проводились, то носили половинчатый характер и сводились в основном к реформированию военной сферы. Промышленное развитие двигалось медленными темпами, так как китайским предпринимателям приходилось сталкиваться с бюрократическим произволом и они вынуждены были делать чиновников своими компаньонами и отдавать им часть прибыли. Отсталостью Китая в XIX в. воспользовались экономически сильные европейские государства, навязав ему неравноправные соглашения политического и экономического характера, ставившие страну в полуколониальное положение. Народные выступления против иностранного господства не принесли результата и привели к еще большей экономической зависимости Китая от колониальных государств. Так, восстание ихэтуаней (отрядов справедливости и мира) в 1898 г. было подавлено совместными войсками европейских стран. Формально независимый Китай был поделен на сферы влияния Великобритании, Германии, Франции, России и Японии.

На фоне мирового революционного подъема в начале XX в. в Китае наблюдался рост недовольства населения господством иностранцев, стремление национальной буржуазии и патриотически настроенной интеллигенции к национальному освобождению, свержению монархии и модернизации общества. Китайская революция 1911 г. привела к созданию Китайской Республики и отречению Цинской династии от престола. В 1912 г. была образована партия Гоминьдан (Национальная партия), объединившая либералов и революционеров.

Однако революция не принесла того результата, на который надеялись прогрессивные слои китайского общества, так как абсолютное большинство населения были равнодушны к идеям демократии и не понимали их значимости. После свержения монархии создания единого демократического государства не произошло. Китай раскололся на сферы влияния милитаристских группировок, которые вели непрерывные войны между собой, а в борьбе за власть опирались на иностранные государства, стремившиеся расширить свое влияние на Китай.

В 1920-е гг. в Китае существовали две политические силы, предлагавшие свои программы преобразования и оказавшие судьбоносное влияние на

развитие этой страны – партия Гоминьдан, опиравшаяся на поддержку буржуазии, мелких собственников и городского населения, и Коммунистическая партия Китая (КПК), созданная в 1921 г. при помощи Коминтерна, выражающая интересы беднейшего крестьянского населения. Несмотря на разногласия между партиями, логика революционной борьбы заставила их объединиться в антиимпериалистический фронт в 1924 году. После объединения Китая в 1927 г. глава Гоминьдана Чан Кайши провозгласил себя главой национального правительства в Нанкине и установил в восточных районах страны свою власть. КПК не признала власть Чан Кайши, назвав его действия государственным переворотом.

В свою очередь лидер Гоминьдана разорвал отношения с коммунистами и начал борьбу против советских районов, которые создавала КПК в Южном и Центральном Китае. Пять походов Гоминьдана против коммунистов привели к разгрому КПК, остатки которой укрылись в труднодоступных горных районах Северо-Западного Китая. В начале 1930-х гг. в провинции Цзянси была создана Китайская Советская Республика, председателем которой был избран Мао Цзэдун. На базе идеи приспособления положений марксизма-ленинизма к китайской ситуации возникла идеология маоизма, в котором положения о гегемонии рабочего класса над крестьянством, необходимости руководства пролетарской партии, демократическом централизме предлагалось заменить идеей о развертывании революции на селе, окружении городов кольцом революционных деревень, о партизанской войне, слиянии партии и армии, жестком авторитаризме в руководстве партии, культа вождя.

Правительству Чан Кайши удалось добиться признания своей власти на большей части страны и осуществить меры для стабилизации режима. Был принят ряд законодательных актов, в том числе законы о труде, земле, профсоюзах. Была создана национальная банковская система, разработана экономическая программа, проведена аграрная реформа, приняты меры по развитию внешней торговли.

Развитие страны было прервано началом войны. Летом 1937 г. Япония начала войну с Китаем, захватив ее главные экономические центры. Гоминьдан и Коммунистическая партия вновь подписали соглашение о создании единого антияпонского национального фронта. Однако политическое противостояние между двумя партиями продолжалось постоянно, что ставило под вопрос существование единого фронта. Основную тяжесть войны несло правительство Чан Кайши, так как в 1941 г. Центральный Комитет КПК (ЦК КПК) дал указание своим вооруженным силам перейти к пассивной тактике, что негативно сказалось на военной ситуации. Коммунисты, контролировавшие территории с населением до 100 млн чел., смогли создать сильную армию с численностью 500 тыс. чел., они пользовались всеобщей поддержкой населения в освобожденных ими районах.

В 1945 г., после разгрома Японии во Второй мировой войне и освобождения оккупированной территории Китая, встал вопрос об объединении страны и выборе путей развития. Противостояние между давними соперниками – Гоминьданом и компартией Китая переросло в революцию 1946–1949 гг., итогом которой стало поражение армии Гоминьдана и победа Красной армии Китая. Летом 1949 г. Чан Кайши с остатками своей армии вынужден был покинуть Китай и перебазироваться на остров Тайвань, где учредил Китайскую Республику, а на материковой части 1 октября 1949 г. была провозглашена Китайская Народная Республика во главе с Председателем КПК Мао Цзэдуном.

После провозглашения КНР в истории Китая выделяют 4 этапа:

- советский (1949–1957);
- маоистский (1958–1978);
- модернизации (1978–1989);
- посттяньаньмыньский (1989 – настоящее время).

Для советского этапа было характерно стремление КНР наладить дружественные отношения с СССР. Это объясняется международной изоляцией КНР, а также желанием создать крупную и военную промышленность при помощи СССР. В 1950 г. после подписания советско-китайского договора о дружбе и сотрудничестве начались поставки советского оборудования на китайские предприятия, несколько тысяч студентов из Китая обучались в высших учебных заведениях СССР, советские специалисты были направлены в Китай для оказания помощи китайским коммунистам. Китайское руководство провозгласило курс на советскую модель социализма, форсированными темпами были проведены социалистические преобразования по образцу Советского Союза: национализирована частная собственность, проведена коллективизация сельского хозяйства, осуществлен переход к плановой экономике. В результате этих реформ пострадали и были репрессированы миллионы человек.

В этот период по инициативе КПК была проведена широкая политическая кампания по усилению гласности и критики «Пусть расцветают сто цветов, пусть соперничают сто школ». После осуществления социалистических реформ китайское общество было запугано и боялось говорить о реальном положении дел в стране, а китайские коммунисты в стремлении создать общество диктатуры народной демократии нуждались в критике народа, хотели знать настоящее отношение к правительству и проводимой им политике. Лидер китайских коммунистов надеялся, что включение интеллигенции в кампанию откроет творческие резервы и будет способствовать перевоспитанию и превращению в убежденных сторонников социализма представителей интеллигенции и буржуазных специалистов. Мао выступил перед народом и объяснил, что власть нуждается в здоровой критике. После этого в правительство стали приходить миллионы писем с критикой

партийных лидеров, направленные против коррупции, привилегий, репрессий, нищеты, запрета зарубежной литературы, с требованиями демократизации и даже отстранения компартии от власти. Люди стали выходить на улицы, устойчивость власти стала снижаться. Боясь потерять контроль над ситуацией, летом 1957 г. Мао потребовал остановить кампанию и обвинил интеллигенцию в контрреволюционной деятельности. Начались репрессии против тех, кто наиболее активно критиковал власть. Около 500 тыс. человек подверглись наказаниям, порой без суда и следствия.

Во второй половине 1950-х гг. начали ухудшаться отношения между СССР и Китаем. Стремясь освободиться от опеки «старшего брата» и показать грандиозные успехи в деле строительства коммунизма, китайское руководство принимает курс «трех красных знамен» (новая генеральная линия, народные коммуны, большой скачок). Под лозунгом «Три года упорного труда – десять тысяч лет счастья!» было принято решение за три – пять – десять лет превратить Китай в великую мировую индустриальную державу. В основу большого скачка было положено сочетание строительства крупных промышленных предприятий с массовым сооружением полукустарных предприятий в деревне. Нарушение технологий производства, игнорирование рекомендаций специалистов привели к выпуску бракованной продукции в металлургии, сокращению добычи угля и производству электроэнергии. В деревне сельскохозяйственные кооперативы были преобразованы в народные коммуны, представлявшие собой более высокий тип обобществления собственности, чем кооперативы: они должны были сочетать в себе хозяйственные, административные, военные функции. Мао видел в коммуне новую социально-экономическую и политическую организацию, которую нужно было утвердить во всей стране. Китайское руководство объявило материальное стимулирование буржуазной догмой и тем самым рассчитывало получить дешевую продукцию за счет бесплатного труда жителей деревень. Этот процесс сопровождался массовым насилием и дезорганизацией сельскохозяйственного производства, резким падением производства аграрной продукции. Неблагоприятные погодные условия обострили ситуацию и привели к голоду в начале 1960-х гг., от которого погибли по разным оценкам от 20 до 40 млн человек.

Политика большого скачка завершилась провалом и привела к снижению основных экономических показателей, обострению социальных проблем, ухудшению внутривнутриполитического положения. Расчет на достижение высоких результатов только на основе энтузиазма и мобилизации рабочих масс при отрицании материальных стимулов полностью провалился.

В конце 1960 гг. политика «трех красных знамен» была свернута и провозглашена «политика урегулирования», которая должна была нормализовать ситуацию в народном хозяйстве. В результате провала большого скачка позиции Мао в партии и стране были ослаблены. Для борьбы

с недовольными в окружении он концентрирует усилия на установлении контроля над армией, а его сторонники организуют массовые идеологические кампании по изучению идей Мао Цзэдуна и подготавливают новый эксперимент над китайским обществом – Великую пролетарскую культурную революцию.

Великая пролетарская культурная революция началась осенью 1965 г. по инициативе Мао под лозунгами «Свергнуть авторитеты!», «Покончить со старой культурой, создать новую, пролетарскую культуру!». Главный удар был нанесен по государственным и партийным чиновникам, которых обвиняли в буржуазном перерождении, ревизионизме. Важная роль в борьбе с бюрократией отводилась молодежи, из которой формировались отряды хунвейбинов (красных охранников). Они расправлялись с противниками Мао, громили школы, университеты, научные и культурные учреждения, уничтожали древнейшие музейные экспонаты, сжигали книги и картины. Система высшего образования была парализована в течение целого десятилетия. Школьная программа сводилась к заучиванию и цитированию изречений Мао, что привело к падению уровня специальных знаний школьников. Миллионы выпускников школ и вузов были насильно отправлены в деревню в трудовые лагеря. Из рабочей молодежи создавались отряды цзаофаней (бунтарей), которые осуществляли революцию на предприятиях. Многие предприятия не работали, десятки тысяч специалистов были репрессированы, отправлены в народные коммуны на перевоспитание. Репрессиям подверглись свыше 100 млн человек. Культурная революция поставила Китай на грань катастрофы. По мнению ученых, страна была отброшена в социально-экономическом развитии на 20 лет назад.

Мао одержал полную победу над своими противниками. В апреле 1969 г. на IX съезде КПК были подведены итоги «культурной революции» и оформлена военно-бюрократическая диктатура во главе с Мао Цзэдуном. Но политическая борьба и репрессии продолжались, затронув в этот раз и армию. Как считает большинство историков, «культурная революция» завершилась только после смерти Мао в сентябре 1976 г., когда Китай вступил в новый этап своего развития.

После смерти китайского лидера в руководстве страны развернулась борьба за власть, которая одновременно была и борьбой за пути развития страны. В результате победу одержала группа прагматиков (реформаторов) во главе с Чжоу Эньлаем и Дэн Сяопином, выступающая за радикальные реформы в экономике. В 1978 г. была провозглашена программа «четырёх модернизаций» в сельском хозяйстве, промышленности, оборонной сфере, науке и технике с целью превращения Китая в могучую и процветающую державу. Предлагалось постепенно ослаблять государственный контроль в экономике, способствовать проявлению частной инициативы и росту

уровня жизни людей. Противоречие между проводимыми реформами и социалистической идеологией Дэн Сяопин отрицал, утверждая, что социализм и рыночная экономика не являются несовместимыми понятиями.

Экономические преобразования начались в деревне. Были пересмотрены отношения крестьянства с государством: вместо народных коммун широко внедрялся семейный подряд, основанный на аренде земли. В результате выросло производство сельскохозяйственной продукции и была решена проблема обеспечения населения продовольствием. За 25 лет объем сельскохозяйственного производства увеличился в 3 раза, а в расчете на одного работника – в 5 раз.

Вслед за сельским хозяйством, начиная с 1984 г., реформы были проведены и в промышленности – сначала в легкой и обрабатывающей, а затем в тяжелой. Преобразования в промышленности шли медленно, с использованием экспериментов в отдельных городах, регионах, после чего распространялись по всей стране. Предприятия получили более широкие права – могли продавать продукцию по рыночным ценам, произведенную сверх плана, также был восстановлен принцип распределения по труду. Реформа в области ценообразования установила три вида цен – твердые, плавающие и свободные. Для привлечения иностранных инвестиций и новейших технологий стали создаваться свободные экономические зоны с льготным налогообложением для зарубежных инвесторов. Вместе с тем экономические реформы не привели к массовой приватизации и сохранили ведущую роль государственной собственности в экономике Китая.

Экономические преобразования способствовали возрождению многоукладной рыночной экономики, стремительному росту валового внутреннего продукта. Однако показатели в расчете на душу населения оставались достаточно низкими.

Во внешней политике также произошли серьезные изменения, вызванные активным включением Китая в мировую экономику. В 1978 г. был подписан «Договор о мире и дружбе с Японией», в 1979 г. установлены дипломатические отношения с США, с 1985 г. началось улучшение отношений с СССР.

В ходе осуществления реформ в китайском обществе проявились такие негативные явления, как коррупция, разрыв в доходах между провинциями, а также между городом и деревней, нарушение прав человека. Эти проблемы беспокоили руководство КПК. В 1987 г. было объявлено о преобразованиях в партии, что было воспринято в обществе как начало политической реформы. В самом руководстве компартии не было единой позиции по вопросу преобразований в политической системе. Генеральный секретарь КПК Чжао Цзяян представлял группу либералов, поддерживающую идею

политического реформирования страны. Консервативной позиции придерживался премьер Госсовета Ли Пэн, который настаивал на сохранении жесткого партийно-государственного контроля над обществом и экономикой.

Сторонники политических реформ и демократизации активизировались весной 1989 года. В Пекине и других городах страны прошли митинги и демонстрации с требованием введения многопартийности и ликвидации монополии компартии, соблюдения политических прав и свобод человека, борьбы с коррупцией. Особую активность проявила студенческая молодежь, которая 13 мая 1989 г. заняла главную площадь Пекина – Тяньаньмынь и начала голодовку, в которой приняли участие тысячи человек. В стране было введено военное положение, в ночь с 3 на 4 июня власти применили военную силу против демонстрантов. В ходе столкновений были убиты от 700 до 6 тыс. человек, десятки тысяч были арестованы. Это событие получило название «Движение 4 июня». Чжао Цзянь был снят с должности Генерального секретаря КПК. Таким образом, попытка вслед за экономическими реформами осуществить перестройку в политической сфере не увенчалась успехом.

После подавления протестного движения начинается современный этап в истории Китая. В руководстве страны произошла острая дискуссия относительно судьбы реформ. Ли Пэн занимал очень жесткую позицию и требовал усиления государственного контроля над экономикой и обществом. Новый государственный секретарь Цзянь Цзэминь также представлял консервативное крыло партии. Несмотря на противодействие, реформы все-таки были продолжены, на чем настаивал Дэн Сяопин, остававшийся очень влиятельной фигурой.

В 1992 г. на XIV съезде КПК в программу реформ были внесены изменения. Целью реформ было провозглашено создание социалистической рыночной экономики двухуровневого типа, что означало действие на уровне предприятия рыночных отношений, а на уровне отрасли – сохранение государственного регулирования. Были подтверждены решающая роль общественной собственности на средства производства, отказ от быстрой приватизации, реформ в сфере политики. Также произошло усиление политического контроля над обществом, процесс политической социализации был направлен на формирование пассивных, послушных, деполитизированных граждан.

С середины 1990-х гг. были осуществлены реформы на государственных предприятиях с целью повышения их эффективности, а также в налоговой, банковской, валютной сферах. В начале 2000-х гг. экономический рост уже не рассматривается китайским руководством как самоцель, внимание было направлено на решение острых социальных проблем. Так, бывший Председатель КНР Ху Цзинтао выдвинул концепцию гармоничного общества, которая предполагала экономическое развитие на основе принципов свобод-

ной рыночной экономики; наличие демократии и правового государства, справедливость, рост благосостояния всех граждан и решение социальных вопросов.

Опыт модернизации Китая показывает, что эта страна нашла вариант постепенного поступательного осуществления реформ в экономике, позволивших вывести страну в число динамично развивающихся стран, при сохранении стабильности в сочетании с традиционностью китайского общества. Вместе с тем китайское руководство не приемлет политических преобразований, сохраняя монополию коммунистической партии на власть.

### **Государственное устройство**

Современная политическая система страны опирается на Конституцию 1982 г., согласно которой «Китайская Народная Республика есть социалистическое государство демократической диктатуры народа, руководимое рабочим классом (через Коммунистическую партию Китая) и основанное на союзе рабочих и крестьян. В стране установлен социалистический строй. Вся власть принадлежит народу. Народ осуществляет государственную власть через Всекитайское собрание народных представителей и местные собрания народных представителей различных ступеней».

Особенностью организации политической власти в Китае является дублирование на каждом уровне власти государственных структур партийными. На практике партийные структуры и функционеры руководят правительственными органами.

В соответствии с основным законом высшим органом государственной власти и высшим органом законодательной власти является Всекитайское собрание народных представителей (ВСНП), в состав которого входит 2 979 депутатов, избираемых на безальтернативной основе собраниями провинций и подразделениями вооруженных сил, которые, в свою очередь, избираются нижестоящими собраниями. Срок полномочий ВСНП – 5 лет. ВСНП собирается на ежегодные сессии. Они являются непродолжительными и носят близкий к церемониальному характер – ВСНП утверждает решения, уже принятые руководством Коммунистической партии, которой и принадлежит реальная власть в стране. ВСНП призвано символизировать собой широкую народную основу китайской власти.

ВСНП обладает формальными законодательными полномочиями: одобрение законов и поправок к ним; внесение изменений в Конституцию; решение вопросов войны и мира, также осуществляет назначение на важные государственные должности (в реальности соглашается с рекомендациями КПК). Избирает председателя и заместителя председателя КНР, премьер-министра Госсовета, его заместителей и членов Госсовета, министров, председателей государственных комитетов, председателя Центрального военного совета

и остальных членов ЦВС, председателя Верховного народного суда и генерального прокурора Верховной народной прокуратуры. Собрание может увольнять этих должностных лиц в случае приказа от КПК.

Влияние КПК на «парламент» осуществляется с помощью двух основных механизмов: деятельности так называемой партийной группы, в которую входит до 80 % депутатов, и контроля процесса номинации кандидатов на важнейшие выборные должности, после чего сами выборы проходят на безальтернативной основе.

В промежутках между сессиями все формальные законодательные полномочия ВСНП и назначение на должности осуществляет постоянный комитет (ПК) ВСНП, состоящий из 150 депутатов. В состав постоянного комитета входят влиятельные политические фигуры, которые после отставки с важных государственных и партийных постов оказываются в данной структуре. Постоянный комитет ВСНП проводит заседания два раза в месяц. Председатель и его заместители образуют совет, который занимается текущей работой. В комитете действует специальная комиссия по законодательству, которая разрабатывает законопроекты.

### **Глава государства**

Высшую государственную власть в стране совместно с ПК ВСНП осуществляет Председатель КНР (в данный момент это Си Цзиньпин), который избирается ВСНП на 5 лет. До 2018 г. одно лицо не могло более двух раз избираться на эту должность. В 2018 г. ВСНП внес поправки в конституцию, убрав существовавшие с 1982 г. ограничения.

Председатель КНР является главой государства. Это церемониальная структура власти. Председатель подписывает законы, принятые ВСНП, назначает на должности членов Госсовета, послов в зарубежные страны, принимает иностранных дипломатов, ратифицирует и денонсирует договоры и важные соглашения с иностранными государствами. Он может издавать специальные декреты, вводить чрезвычайное положение, объявлять войну.

Значение и реальные полномочия председателя КНР выросли с 1992 г., когда генеральный секретарь КПК стал совмещать свои партийные обязанности с полномочиями председателя КНР.

Высшим органом исполнительной власти является Государственный совет. В его состав входит премьер Госсовета, вице-премьеры, члены Госсовета, министры, председатель Народного банка Китая. В Госсовете работают многие видные деятели КПК. Госсовет проводит в жизнь законы и постановления, принятые ВСНП, и несет ответственность перед ним. Заседания Государственного совета проходят ежемесячно. Ядром Госсовета является постоянный комитет, заседающий два раза в неделю.

Госсовет служит транслятором партийных решений в правительственные декреты и распоряжения. Однако в последние десятилетия выросла роль

Госсовета как структуры, отвечающей за разработку законопроектов, которые создаются профильными министерствами. Госсовет может издавать подзаконные акты, инструкции и распоряжения.

Судебные органы КНР играют важную роль в обеспечении работы всего государственного аппарата. В Китае существуют общие и специальные суды. Общие суды – это Верховный народный суд, являющийся высшим судебным органом страны, и местные народные суды 3-х ступеней: высшей, средней, низовой. К специальным судам относятся суды военные, морские, железнодорожного транспорта.

Верховный народный суд формируется высшими органами государственной власти. Председателя суда избирает ВСНП, остальных членов избирает Постоянный комитет ВСНП. В состав Верховного народного суда входят председатель, заместители председателя, председатели палат Верховного народного суда, их заместители и судьи. Как и другие суды, Верховный суд не пользуется независимостью в качестве особой ветви государственной власти, так как он несет ответственность перед ВСНП и его ПК, которые вправе в любое время изменить его состав.

Верховный народный суд осуществляет судебный контроль над деятельностью общих и специальных судов, дает разъяснения по вопросам судебной практики, рассматривает апелляционные жалобы и протесты на приговоры и решения народных судов высшей ступени и специализированных народных судов; рассматривает протесты Верховной народной прокуратуры в соответствии с процедурой надзора над судопроизводством, имеет право санкции на смертные приговоры. Приговоры, вынесенные Верховным народным судом в качестве суда первой и второй инстанции, являются окончательными и вступают в законную силу после оглашения.

Низовое звено местных народных судов формируется гражданами путем выборов, другие местные суды избираются местными органами. Судьи местных судов, как и судьи Верховного народного суда не обладают правом несменяемости и независимости. Они несут ответственность перед местными представительными органами и их постоянными комитетами.

Местные народные суды различных ступеней выносят приговоры и решения по входящим в их компетенцию делам в качестве суда первой инстанции; если стороны дела не согласны с решением, они могут подать апелляцию в вышестоящий народный суд. Приговор или решение, принятые после рассмотрения жалобы или протеста вышестоящим народным судом, являются приговором и решением второй инстанции и не подлежат обжалованию.

В современном Китае не реализуется принцип независимости судебной власти. За годы монополизации власти Коммунистической партией Китая произошло отступление от принципа разделения властей, что в свою очередь привело к усилению функций исполнительных и распорядительных органов,

ослаблению роли судебной власти, ее зависимому положению, принижению роли личности и незащищенности прав и свобод граждан. Существует практика давления на суды со стороны местных властей, стремление подобрать «нужных» кандидатов на должности судей. Достаточно часто наблюдается безосновательная критика судов со стороны депутатов, высших должностных лиц государства за так называемый «оправдательный уклон».

Само понятие «судебная власть» фактически отсутствует в политическом и юридическом лексиконе Китая, оно не употребляется в правовых актах КНР. Разделение властей не может быть реализовано в условиях авторитарного государства просоветского типа, каковым является Китайская Народная Республика.

Народная прокуратура КНР является государственным органом надзора за соблюдением законности. Ее организационная структура аналогична организации судов и включает Верховную народную прокуратуру, местные народные прокуратуры и другие специальные прокуратуры. Таким же образом определяется подотчетность Верховной народной прокуратуры. В настоящее время важнейшей функцией прокуратуры является расследование случаев коррупции в партийных и государственных структурах.

Центральный военный совет КНР – высший государственный орган по руководству всеми вооруженными силами. Возглавляет ЦВС Генеральный секретарь ЦК КПК. В состав комиссии входят представители политического руководства страны, высший генералитет. Центральный военный совет осуществляет формальное руководство вооруженными силами, так как свои функции выполняет совместно с Военным советом ЦК КПК – высшим партийным органом по руководству всеми вооруженными силами Китайской Народной Республики. Персональные составы обоих советов совершенно одинаковы. Наличие ЦВК объясняется отсутствием в Китае органа, подобного совету безопасности, где силовые министры подчинены главе государства и правительства.

Местные органы власти включают пять уровней: провинциальный, окружной, уездный, волостной и деревенский. Каждый уровень повторяет пирамиду государственных органов, но в меньших масштабах. Так, органами государственной власти и государственными административными органами на местах являются местные советы народных представителей и местные народные правительства, в районах национальной автономии – это органы самоуправления.

Чем ниже уровень государственной администрации, тем больше возможностей самостоятельности китайских граждан существует. Например, в деревнях у них есть право избирать старост на конкурентной основе на прямых выборах по мажоритарной системе простого большинства. Так же избираются депутаты локальных собраний народных представителей. Но отбор и продвижение кандидатов находятся под контролем местных комитетов КПК.

## **Партийная система**

Китай является партийным государством. Основой политической системы является Коммунистическая партия Китая (КПК). Конституция закрепляет монополию КПК на власть, и «коммунистическая партия осуществляет генеральное руководство всеми сферами жизнедеятельности Китая». Численность партии в 2017 г. составила 89 млн человек, или 5 % населения страны. Партия в своей организации опирается на принципы демократического централизма, иерархии, патернализма.

Принцип демократического централизма предполагает обязательность выполнения решений вышестоящих органов нижестоящими при выборности всех органов и подотчетности их нижестоящим. Рядовые коммунисты могут иметь собственное мнение и даже голосовать за него, но всегда должны выполнять решения, принимаемые вышестоящими партийными функционерами. Устав КПК запрещает создание фракций и группировок в партии.

Патернализм в Китае определяется линией масс. В соответствии с доктриной линии масс, которую выдвинул Мао Цзэдун, Коммунистическая партия свою деятельность должна реализовывать с учетом мнений и предпочтений народа. С этой целью работники партийного аппарата должны поддерживать постоянный контакт с рядовыми гражданами, превращать их несистематизированные идеи в «верные» и нести обратно в массы. Таким образом, политический курс формируется идеями, имеющими массовую основу, и реализуется массами. Вместе с тем учет мнения народа при формировании политического курса во многом зависит от его согласованности со стратегическими целями партии.

Иерархичный принцип построения партии означает подчинение нижестоящих организаций вышестоящим, членов партии – своим организациям. Партия, руководящая обществом, выступает как единая сила, подчиняющаяся своему руководству.

КПК действует через обеспечение власти своих руководящих кадров в государственном аппарате. Например, Генеральному секретарю и Политбюро ЦК для проведения своего курса необходимо иметь посты в правительстве, в администрации главы государства и т.д.

Высшим органом власти в партийной иерархии является Всекитайский съезд Коммунистической партии Китая. Съезды проводятся раз в пять лет и длятся не более двух недель. Последний XIX съезд прошел в октябре 2017 г., количество делегатов составило 2 287 человек. Делегаты съезда определяются съездами партийных организаций провинций, которые в свою очередь избираются делегатами районных конференций, а те – собраниями первичных организаций.

Важнейшими функциями съезда являются одобрение политического курса партии, утверждение изменений и поправок в устав партии, избрание

Центрального комитета и Центральной комиссии по проверке дисциплины партии. Кандидатуры предлагаются партийным аппаратом практически на безальтернативной основе и всегда утверждаются съездом единогласно.

Центральный комитет КПК (ЦК КПК) включает около 300 влиятельных политических руководителей, занимающих ведущие позиции в партийно-государственной иерархии. Сам ЦК не определяет политический курс, но все важнейшие перемены политики и кадровые назначения должны происходить с его ведома и одобрения. Для уточнения генеральной линии партии ежегодно проводятся пленумы ЦК, а также регулярные встречи членов ЦК в неполном составе для обсуждения актуальных вопросов политики.

ЦК КПК утверждает высшее руководство партии – Политбюро ЦК КПК и членов его Постоянного комитета, секретариат, Генерального секретаря, членов Центральной военной комиссии. Структура и состав этих органов определяются заранее лидерами партии.

Политбюро ЦК КПК (25 человек) и Постоянный комитет Политбюро ЦК КПК в составе 7 человек являются высшей элитой Китая и управляют партией между пленумами. Во главе Политбюро и секретариата стоит генеральный секретарь ЦК. Важнейшей задачей генерального секретаря является организация работы Постоянного комитета и Политбюро и руководство аппаратом партии. Постоянный комитет Политбюро ЦК КПК заседает еженедельно и де-факто является главной структурой принятия важнейших политических решений. Претворение их в жизнь происходит с помощью государственных институтов, которыми руководят члены Постоянного комитета.

Центральная комиссия КПК по проверке дисциплины призвана выполнять контрольные функции и бороться с коррупцией и преступлениями в рядах партии. Она подчиняется Всекитайскому съезду Компартии.

Центральная военная комиссия КПК (ЦВК КПК) является одним из влиятельных институтов в иерархии власти, которому подчиняется Генеральный штаб Народно-освободительной армии Китая. ЦВК КПК осуществляет свои функции совместно с Центральным военным советом КНР. Во главе ЦВК КПК стоит Генеральный секретарь КПК. Во всех воинских подразделениях Народно-освободительной армии Китая существует корпус партийных комиссаров, которые подчинены не военачальникам, а вышестоящим функционерам КПК. Задачей комиссаров является проведение политики партии в вооруженных силах, политическое воспитание солдат и офицеров.

Народно-освободительная армия Китая численностью около 2 035 млн человек играет важную роль в жизни КНР, но не диктует свою волю государственному и партийному руководству. Ее основной задачей является обеспечение суверенитета и целостности страны. Армия имеет двойное подчинение – Министерству обороны и Центральной военной комиссии КПК.

## **Партии и общественные объединения**

Кроме КПК в стране действует восемь малых легальных политических партий, но партийная система Китая значительно отличается от западных стран. В Китае создана система многопартийного сотрудничества и политических консультаций под руководством Коммунистической партии, а не многопартийная система западных демократий. КПК – руководящее ядро, правящая партия, а другие демократические партии – лишь активные участники демократического процесса. По отношению к КПК они выступают как близкие и дружественные организации и не позиционируют себя в качестве оппозиционных. Все малые партии вливаются в политическое объединение – Патриотический единый фронт китайского народа, возглавляемый КПК, который в свою очередь входит в Народный политический консультативный совет Китая (НПКСК), являющийся совещательным органом при руководстве КПК. Сама Коммунистическая партия заявляет, что в своих отношениях с другими партиями придерживается принципов длительного сосуществования, взаимного контроля, товарищеских отношений, имеющих девиз «Быть вместе в горе и в радости».

К малым партиям относятся:

– Революционный комитет Гоминьдана (82 тыс. человек), созданный его левыми сторонниками, порвавшими с основной частью партии во время Гражданской войны;

– Демократическая лига Китая (230 тыс. человек), которая выражает интересы интеллигенции, занятой в области культуры и образования, науки и техники;

– Демократическая ассоциация национального строительства Китая (117 тыс. человек), объединяющая патриотически настроенных предпринимателей в сфере промышленности и торговли, а также китайскую интеллигенцию;

– Ассоциация содействия развитию демократии Китая (81 тыс. человек), сплотившая работников литературно-просветительских и издательских, промышленно-торговых кругов;

– Рабоче-крестьянская демократическая партия (80 тыс. человек), которая консолидирует занятых в сфере охраны здоровья, науки, образования, культуры;

– Партия стремления к справедливости (20 тыс. человек), которая включает бывших эмигрантов, вернувшихся на родину;

– Общество «3 сентября» (80 тыс. человек), которое объединяет интеллигенцию, занимающуюся наукой, техникой, культурой, образованием, медициной и фармакологией;

– Лига демократической автономии Тайваня (около 2 тыс. человек), включающая в своем составе выходцев из Тайваня, поддерживающая с ними тесные связи.

Некоторые члены демократических партий занимают руководящие посты в политических органах, правительстве, в сфере экономики, культуры, образования, науки. Например, председатели восьми демократических партий занимают должности заместителей председателя ПК ВСНП и заместителей председателя ВК НПКСК (Всекитайский комитет НПКСК). Однако все эти партии действуют под руководством КПК и не оказывают реального влияния на процесс формирования политического курса, поэтому их нельзя рассматривать в качестве самостоятельных единиц. Демократические партии фактически не выражают интересы разных групп населения, а пытаются формировать их в соответствии с линией партии.

*Общественные организации* являются составной частью политической жизни Китая и призваны помогать партии в реализации ее стратегической линии. В настоящее время в Китае насчитывается приблизительно 2 000 общественных организаций всекитайского характера, большинство из которых создано государством. Около 200 из них входят в систему административных структур и финансируются из государственного бюджета. Это такие организации, как Всекитайская федерация профсоюзов, Коммунистический союз молодежи Китая, Пионерская организация КНР, Всекитайская федерация женщин, которые имеют особый политический статус, широкое общественное влияние и входят в Народный политический консультативный совет Китая. Также есть общественные организации, которые по политическому статусу стоят несколько ниже. К ним относятся Всекитайский союз работников литературы и искусства, Всекитайское научно-техническое общество, Союз китайских писателей, Союз юристов Китая, Китайское народное общество дружбы с заграницей, Китайская ассоциация инвалидов, Всекитайская ассоциация журналистов, Китайское общество Красного креста, Ассоциация лиц, обучавшихся в Европе и Америке др.

В стране действуют 8 религиозных организаций общенационального значения: Китайская ассоциация буддистов, Китайская исламская ассоциация, Ассоциация китайских католиков-патриотов и др.

Важной особенностью положения общественных организаций в Китае является наличие достаточно жесткого контроля за их деятельностью со стороны партийных и государственных органов с сохранением относительной самостоятельности.

### **Политическая культура и социализация**

В основе политической культуры Китая лежит система традиционных ценностей, сформированных под воздействием прежде всего конфуцианства. КПК умело использовало многие элементы традиционной политической культуры для усиления своего влияния. Патриархальные ценности в видоизмененной форме были использованы в коммунистическом Китае.

Государственная политика опиралась на семейственность. Патриархальные отношения в семье служили моделью политических отношений. Старшие главенствовали над младшими, женщины находились в подчинении мужчины. Так и в политической системе: обществом руководили старшие – император и чиновники, на смену императору пришли председатели и генеральные секретари. На местном уровне важнейшие политические решения принимались семейными советами, состоящими из старейшин. Патриархальные установки помогают легитимировать государственную и партийную иерархию в глазах китайцев.

Коллективистские традиции помогают КПК выступать легитимной силой в глазах народа, так как основу коммунистической идеологии как раз и составляет идея коллективизма. В основе китайского коллективизма также лежат тысячелетние семейные традиции и конфуцианские установки. Как отмечают многие исследователи, китайцы обычно связаны групповой ответственностью тех социальных образований, в которые они входят, и интересы которых являются приоритетными по сравнению с индивидуальными. Это связывает инициативу и не способствует формированию в национальном менталитете принципа уважения личности, ее прав и свобод. Сейчас традиционное чувство китайского коллективизма, групповой семейной ориентации наполняется новым содержанием. Если до периода модернизации приходилось жертвовать личными интересами ради общего блага, то в настоящее время упор стал делаться на материальное стимулирование и рост благосостояния в условиях жесткой рыночной конкуренции.

Для политической культуры Китая характерно отношение к верховной власти как к нравственному началу. В идеале управление означает руководство не с помощью принуждения и угрозы наказания, а апеллирует к нравственным идеалам и благоразумию. Император и его чиновники выступали перед обществом в качестве эталонов гражданской добродетели и нравственности, на их политические решения оказывали влияние не безликие законы, а этические нормы. Важнейшей добродетелью в конфуцианстве является «верность долгу». Чувство долга тесно увязывалось конфуцианством с честью, понимаемой как моральное право на уважение и общественное признание. Соблюдение правящими слоями требований добродетели играет решающую роль и предопределяет господство норм нравственности в поведении подданных.

Поэтому коммунистическая элита стремится демонстрировать служение высоким нравственным идеалам. Для занятия политических должностей необходима «моральная пригодность». Именно поэтому китайское руководство так решительно борется с коррупцией, которая подрывает нравственное право КПК на власть в глазах народа.

Коммунисты опираются также на такой принцип конфуцианства, как патернализм, где государство трактуется как большая семья. Политическую

культуру этого типа можно назвать культурой консенсуса и долга. Патернализм направлен на стабилизацию иерархической системы, элита которой должна доказывать свое служение «общему благу». Император правил подданными как всеведущий отец, а теперь партия, обладающая знаниями законов общественного развития, управляет большинством граждан, которые лишены таких знаний. Подданные же должны быть преданы правителю, послушны и почтительны. Таким образом, целостность, стабильность и могущество государства обеспечиваются моральным авторитетом властей и признанием его низами.

Данные особенности политической культуры помогают поддерживать высокий уровень национальной самоидентификации, национального самосознания и внутриэтнической солидарности китайского общества. Многие исследователи считают, что этактистский характер политической культуры не совместим с такими либерально-демократическими ценностями, как индивидуализм, принцип уважения прав и свобод личности, ее социальное благополучие, принцип конкуренции, материальной заинтересованности и т.д.

Вместе с тем политическая культура современного Китая довольно быстро меняется в соответствии с динамичными процессами, которые происходят в социальном окружении. Традиционные ценности политической культуры не остаются неизменными, они эволюционируют, наполняясь новым содержанием, и поэтому не могут быть препятствием для процессов модернизации и демократизации в Китае. Так, в ней наметилась тенденция к становлению черт индивидуализма, предпринимательства и конкуренции. Все большую роль играют ценностные ориентации образованных людей, живущих в крупных современных мегаполисах. Следует отметить, что значительная часть общества отдает предпочтение идее постепенного и поэтапного проведения политических реформ, не допуская при этом ослабления руководящей роли КПК и ее монопольного пребывания у власти, которая рассматривается как гарант стабильности. Те, кто выступает за быструю демократизацию, введение альтернативных выборов и многопартийность, остаются пока в меньшинстве.

### **Вопросы для самоконтроля**

- 1) В чем состоят основные особенности внешнеполитического положения Китайской Народной Республики?
- 2) Каковы отличительные особенности административно-территориального устройства Китая?
- 3) В чем состоят особенности социально-экономического развития Китая?
- 4) Охарактеризуйте исторические особенности развития политической системы КНР.
- 5) В чем проявляется специфика государственного устройства Китая?
- 6) Охарактеризуйте структуру и основные полномочия высших органов государственной власти КНР.
- 7) В чем состоят особенности судебной системы Китая?
- 8) В чем заключается специфика партийной системы страны?
- 9) Охарактеризуйте структуру и полномочия органов Коммунистической партии Китая.
- 10) Какова роль «малых» партий и общественных организаций в осуществлении политического курса Китая?
- 11) В чем состоят основные черты современной политической культуры страны?

## ПОЛИТИЧЕСКАЯ СИСТЕМА ЯПОНИИ

Япония – островное государство в Юго-Восточной Азии. Японский архипелаг состоит из 6 852 островов, крупнейшими из которых являются Хонсю, Хоккайдо, Кюсю и Сикоку. Площадь страны 378 тыс. км<sup>2</sup>. Численность населения составляет 127 млн человек (10-е место в мире), что обеспечивает очень высокую плотность населения; 89 % японцев проживают в городах, крупнейшим из которых является столица Токио (около 30 млн человек).

По форме территориального устройства Япония является унитарным государством, административно страна делится на 47 префектур, которые имеют свои исполнительные и законодательные органы.

По форме правления Япония – конституционная монархия с демократическим политическим режимом.

Япония является членом большинства международных организаций, включая ООН и ее структуры. Япония входит в «Большую семерку» и участвует в форуме стран Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества.

В соответствии с конституцией Японии запрещено иметь вооруженные силы и участвовать в войнах. Современные вооруженные силы называются силами самообороны и насчитывают 247 тыс. человек. На территории Японии находятся военные базы США.

У Японии существует территориальный спор с Китаем по поводу острова Окинотори и небольшого архипелага Сенкаку, с Кореей по поводу островов Лианкур. Япония не имеет мирного договора с Россией. Противоречия между двумя странами возникли из-за «северных территорий» – островов Итуруп, Кунашир, Шикотан и островов гряды Хабомаи в составе Южных Курил, которые, по мнению Японии, были отторгнуты СССР в 1945 г. незаконно. В 1956 г. между Японией и СССР была подписана Московская декларация, которая констатировала прекращение состояния войны и установление дипломатических и консульских отношений между двумя странами, но мирный договор так и не был подписан.

### Политическая символика

Самоназвание страны *Нихон* (или *Ниппон*) буквально означает 'источник/родина Солнца'. Страной восходящего солнца называли Японию китайцы. Флаг Японии представляет собой белое полотно с большим красным кругом в середине, олицетворяющим восходящее солнце. Флаг начал использоваться в качестве государственного символа после 1868 года.

Япония не имеет официального герба, в его качестве выступает герб императорской семьи – желтая хризантема с шестнадцатью двойными лепестками, также символизирующая солнце.

### **Этнический и религиозный состав населения**

В этнонациональном плане Япония остается одной из самых гомогенных стран в мире: 98,5 % населения – японцы, корейцы составляют 0,5 %, китайцы – 0,4 %, другие национальности – 0,6 %.

Преобладающие религии – национальная японская религия синтоизм и буддизм; 83,9 % жителей страны исповедуют синтоизм и 71,4 % – буддизм. Большинство японцев одновременно исповедуют и синтоизм, и буддизм. Христиане составляют 2 %. Японцы относятся к религии как к традиции. Есть мнение, что только 30 % населения идентифицируют себя как верующие.

Религия синто во многом стала средством сохранения самобытности японского общества. В конце XIX в. государство объявило синто государственной религией. Синто не имела детально разработанной доктрины, что позволило наполнить ее обрядовую сторону новым содержанием. В синто были введены идеи нации как большой семьи, морально-этические принципы конфуцианства, культ предков, идея национальной уникальности японцев. Государство обязало все население страны изучать синто и внимательно следить за тем, чтобы священники не отклонялись от догматики, разработанной правительством. В результате Япония стала уникальной страной, которая сумела органически соединить технические достижения Запада и его опыт организации экономической жизни с существующими в стране традиционными моральными ценностями и семейно-бытовыми устоями.

### **Экономика и социальная политика**

Япония – это развитая постиндустриальная страна, третья по объему ВВП экономика мира. В 2017 г. номинальный ВВП составил 4 872 млрд долл., ВВП по паритету покупательной способности – 5 429 млрд долл., на душу населения – 42 832 доллара.

Во второй половине XX в. Япония демонстрировала высокие темпы экономического роста (в среднем выше 8 % с 1948 по 1972 г.) Это явление получило название японского экономического чуда. В качестве основных причин экономического чуда выделяют использование новейших технологий, высокий уровень трудовой этики населения, относительно небольшие расходы на оборону, тесное сотрудничество государства и бизнеса. Важным преимуществом Японии является структурный фактор. Традиционно бизнес организован в форме финансово-промышленных групп – *кейрецу*, объединяющих промышленных производителей и банковскую сферу. Среди них – Sony, Matsushita, Sumitomo, Mitsubishi, Toyota. Они проводили традиционную патерналистскую политику в отношении персонала и обеспечивали пожизненный наем значительной части работников. В последние десятилетия финансовое давление на бизнес за счет подобной системы найма привело к постепенному отказу от нее – в 2013 г. уже 38 % сотрудников работали на условиях непостоянного найма.

Основу современного экономического могущества страны составляют банковская сфера, страхование, транспорт, телекоммуникации. В Японии производятся высококачественные автомобили, электронное оборудование, станки, корабли, изделия химической продукции. Отсутствие минеральных ресурсов (их импорт составляет 90 %) заставило Японию выбрать единственный вариант развития – технологическое лидерство и подготовку высококачественных кадров, обеспечивающих разработку и внедрение технологий.

Япония имеет высокопродуктивное сельское хозяйство, но почти полностью обеспечивает себя продуктами питания (кроме рыбы) за счет импорта. То же самое можно сказать о сырье для промышленности и энергоносителях. Япония бедна природными ископаемыми.

После 1990 г. Япония вступила в длительный период рецессии со среднегодовыми темпами роста ВВП около 1 % в год (например, в последние три года темпы составляли в 2015 – 0,6 %, в 2016 – 0,5 %, в 2017– 1,7 %). Одной из основных проблем является громадный уровень задолженности как субъектов хозяйствования, так и правительства. К 31 марта 2018 г. госдолг составил 1,302 квадриллиона иен или около 12 триллионов долларов; на обслуживание госдолга расходуется 22 % от расходной части бюджета страны. Другой проблемой Японии является старение населения – 20 % населения составляют люди старше 65 лет, возник дефицит трудовых ресурсов. Верная своим традициям, Япония отказывается идти по пути ЕС и привлекать иммигрантов. Несколько облегчает ситуацию низкий уровень безработицы – около 2,5 %. Для решения демографической проблемы правительство расширяет систему муниципальных детских садов.

Благодаря своим экономическим достижениям Япония смогла достичь значительных успехов в социальной сфере – обеспечить один из самых высоких уровней жизни, а также ее продолжительности, высокий уровень образования. Расходы бюджета на социальную сферу в 2017 г. составили одну треть, на образование и науку – более 10 %.

Система школьного образования включает три ступени (начальная – 6 лет, средняя и старшая – по 3 года) и представлена широкой сетью частных (около 1/5 в старшей школе и 1/10 в средней) и публичных школ. Обязательным является 9-летнее школьное обучение, но 96 % заканчивают старшую школу. 75 % выпускников средних учебных заведений поступают в университеты и колледжи, в стране более 700 университетов и почти 3 млн студентов. Система высшего образования платная.

Система здравоохранения нацелена на профилактику и реабилитацию, что позволило существенно снизить расходы и повысить качество. Расходы на здравоохранение составляют 8,1 % ВВП.

Система здравоохранения основана на полном охвате всего населения медицинским страхованием, обеспечиваемым как государством, так

и работодателями. В Японии действуют две основные системы медицинского страхования: первая охватывает мелких собственников и членов их семей, а также инвалидов и других неработающих лиц; вторая охватывает всех наемных работников. По большинству медицинских услуг предусмотрено долевое участие пациентов в рамках от 10 до 30 %, при этом страхование не предусматривает никаких ограничений по выбору врача и больницы.

В среднем японская семья оплачивает из личных средств медицинские услуги в размере 2 300 долл. в год. В семейном бюджете доля медицинской страховки невелика – для семьи из четырех человек при одном работающем она составляет около 4 %. Для некоторых слоев населения (крестьян, рыбаков и государственных служащих) существуют специальные программы медицинского обслуживания. Небольшое число граждан, подпадающих под действие законов о помощи бедным, о борьбе с туберкулезом, и лица, старше 70 лет, пользуются правом на бесплатную или льготную медицинскую помощь. Безработные остаются участниками страховых схем по прежнему месту работы, хотя взносы выплачивать не обязаны.

Большинство больниц и клиник в Японии являются частными, но тарифы на услуги устанавливаются правительством, потому для пациентов никакой разницы между частной и государственной медициной не существует. В отсутствие ценовой конкуренции больницы пытаются привлечь пациентов, закупая самое современное оборудование.

Результатом успешной работы системы здравоохранения в Японии является один из самых высоких показателей продолжительности жизни – 82 года. Средняя продолжительность жизни – 78,8 лет у мужчин и 85,6 лет у женщин. Япония занимает 10-е место по индексу развития человеческого потенциала.

### **Исторические предпосылки формирования политической системы**

Первые письменные упоминания о японцах относятся к I веку н.э. Япония является одной из немногих стран, которая в Средневековье не была покорена чужеземными завоевателями. Это способствовало сохранению аутентичности ее политических и общественных институтов и отношений, традиций, гомогенности этнического и религиозного состава населения. Период Средневековья в Японии был временем междуусобиц. Разрозненные княжества вели войны друг с другом и не подчинялись центральной власти.

В 1600 г. произошла централизация государства, причем под эгидой не монарха, а главы одной из феодальных группировок Токугава Иэясу, который и стал полноправным правителем страны под титулом сёгун (великий полководец). В стране была установлена деспотическая власть, при малейшем подозрении в измене сёгуну вся семья провинившегося князя уничтожалась. Император реальной властью не обладал и занимался только вопросами религии. Клан Токугава бесспорно правил Японией до 1868 г., этот этап в истории Японии получил название «период Эдо».

Политическое объединение не сочеталось с экономическим: страна по-прежнему делилась на княжества, сохранялось множество препятствий для полноценного взаимодействия – внутренние таможи, отсутствие единой монеты, единой системы мер и весов, плохие коммуникации. Существовало жесткое сословное деление общества. Жизнь каждого сословия, начиная от рода занятий и заканчивая устройством жилища и одежды, регламентировалась специальными законами.

Главным отличием Японии от других стран Востока было существование здесь крупной частной собственности на землю. Собственниками земли были князья. Частные поместья находились в наследственной собственности, их владельцы присваивали себе широкие права иммунитета вплоть до запрета государственным чиновникам вступать в их владения. Владельцы мелких поместий становились вассалами крупных землевладельцев. Самураи, получившие наделы от князей, также становились их вассалами и должны были преданно служить своему господину. Японские крестьяне были лично свободными и являлись арендаторами своих наделов, за что уплачивали арендную плату в размере 50 % урожая. Наличие института собственности делало страну самой «западной» из восточных государств.

Во внешней политике в XVI–XVIII вв. Япония стала на путь самоизоляции, закрывшись от внешнего мира. Японские правители опасались распространения культурного влияния европейцев, в котором виделась угроза существующим порядкам. Такие европейские ценности и нормы, как индивидуализм, свобода личности, стремление к активной деятельности не вписывались в привычные рамки традиционного японского общества и создавали для него потенциальную угрозу. Вместе с тем ограниченная торговля с европейцами сохранялась, но была поставлена под жесткий контроль государства.

В XVIII в. в стране появились первые мануфактуры. С конца XVIII в. в феодальной Японии стали нарастать кризисные явления, которые затронули политическую, экономическую, социальную сферы. Недовольство многих слоев общества существующими устаревшими порядками привело к формированию антисёгунской оппозиции. Гражданская война 1867–1868 гг. завершилась свержением Сёгуна. Власть была передана Императору Муцухито, который провел серию реформ, которые прошли под девизом Мэйдзи (*просвещенное правление*) и по своей сути соответствовали буржуазной революции.

В результате преобразований были упразднены княжества и внутренние таможи; введено новое административное членение – страна делилась на губернии и префектуры, во главе которых стояли чиновники, назначаемые из центра; устранены сословные различия и регламентация жизни населения; введена всеобщая воинская повинность; начал работу Токийский университет. Японцы получили возможность учиться за границей; была проведена аграрная реформа – земля признавалась собственностью тех, кто ее обрабатывал; государство взяло на себя создание крупных и экономически

невыгодных предприятий, а затем продало их частным владельцам. Таким образом, Мэйдзи способствовала успешному развитию Японии и очень быстрой ее модернизации.

Завершилась буржуазная революция принятием в 1889 г. конституции, которая носила умеренный характер, сохраняла за Императором всю полноту исполнительной власти. Законодательная власть передавалась двухпалатному парламенту, избиравшемуся на основе высокого возрастного и имущественного ценза. Проведенные реформы и принятие Конституции удовлетворили либеральную часть японского общества и создали условия для ускоренного развития страны.

Уже в конце XIX – начале XX в. Япония стала заявлять о себе как сильное государство. В 1913 г. в Японии насчитывалось 2 500 крупных предприятий с новейшим оборудованием. К началу Первой мировой войны Япония вышла на 5-е место в мире по экономической мощи. Она укрепила свою обороноспособность, избавилась от неравноправных международных договоров. Во внешней политике все больше стал проявляться дух милитаризма и агрессивности, стремление к колониальным захватам.

Япония была участницей двух мировых войн. Участие в Первой мировой войне на стороне Антанты усилило позиции Японии в Азиатско-Тихоокеанском регионе и способствовало еще большему росту милитаристских настроений политической элиты. После Второй мировой Япония оказалась в лагере побежденных. После войны страна оказалась в крайне тяжелом положении, ее экономика была истощена войной и показывала низкие темпы развития, наблюдалась огромная безработица, не хватало продовольствия. Надежды на возрождение были связаны с коренными демократическими преобразованиями всех сфер. По согласованию с союзниками территория Японии была оккупирована американскими войсками (с 1945 по 1952). В эти годы были проведены политические и экономические реформы, которые принято называть второй модернизацией.

В экономической сфере была проведена демилитаризация, демонополизация, на промышленных предприятиях создавались профсоюзы. Реформа сельского хозяйства заложила основы для преобладания в деревне средних фермерских хозяйств. В политической сфере была проведена конституционная реформа, осуществлено реформирование государственного аппарата, введено всеобщее избирательное право, разрешена деятельность политических партий и организаций. В культурно-воспитательной сфере осуществлялась политика ресоциализации: популяризировались идеи индивидуализма, прав человека и демократии, запрещалась пропаганда идей милитаризма, фашизма, национализма. Стало доступным университетское образование.

В 1951 г. Япония подписала мирный договор с союзниками (кроме СССР), государственный суверенитет Японии был полностью восстановлен.

## **Конституционное устройство**

В настоящее время без единой поправки действует Конституция, принятая 3 мая 1947 года. В период ее разработки японцы хотели принять за основу Конституцию Мэйдзи, внеся в нее лишь косметические поправки. Однако в ней сохранялся миф о божественном происхождении власти Императора, о его возвышении над простыми людьми, она была пронизана духом национализма и милитаризма. Все эти положения не сочетались с демократическими принципами. Поэтому США разработали новую конституцию Японии, сохранив традиционные японские институты, но наполнив их демократическим содержанием. Этот вариант рассматривался парламентом в течение нескольких месяцев, было внесено лишь несколько несущественных изменений.

### **Полномочия Императора**

Нынешний Император Японии Акихито (японская императорская семья единственная в мире не имеет фамилии) занимает свой пост с 1989 года. Он является 125-м монархом в непрерывной династии. В соответствии с первой статьей основного закона Император является символом государства и единства народа, его статус определяется волей всего народа, которому принадлежит суверенная власть. Он получает свои полномочия от японского народа и не имеет права вмешиваться в вопросы управления. Многие формальные функции главы государства переданы премьер-министру. Все государственные назначения и решения он производит по представлению кабинета министров, который и несет за них ответственность.

Император по совету и с одобрения кабинета от имени народа осуществляет следующие действия, относящиеся к управлению делами государства: подписывает законы, правительственные указы и договоры; по представлению Парламента назначает премьер-министра, а по рекомендации премьера остальных членов кабинета. По представлению кабинета назначает главного судью Верховного суда; распускает Палату представителей, объявляет выборы в Парламент и созывает его; подтверждает назначение и отставку государственных министров и других должностных лиц; подтверждает полномочия и вручает верительные грамоты послов и посланников; объявляет амнистии и помилования; жалует награды; ратифицирует дипломатические документы; осуществляет церемониальные функции внешнеполитического характера. На дипломатических встречах он выступает в качестве главы государства.

Император Японии не имеет права вето на решения парламента, не влияет на формирование правительства, не является главнокомандующим силами самообороны.

В соответствии с Законом об Императорской фамилии 1947 г. династийный порядок наследования престола охраняет Совет императорского двора,

состоящий из двух членов императорской семьи, премьер-министра, председателей и вице-председателей палат парламента, главного судьи и одного члена Верховного суда.

**Законодательная власть** принадлежит Национальному парламенту, который конституционно провозглашается «высшим органом государственной власти и единственным законодательным органом государства». Парламент состоит из двух палат – Палаты представителей и Палаты советников.

Палата представителей состоит из 480 депутатов, избираемых на 4 года; 300 депутатов избираются по мажоритарной системе относительного большинства и 180 депутатов – по пропорциональной системе.

Палата советников состоит из 242 депутатов, избираемых на 6 лет. Палата советников обновляется наполовину каждые три года. 73 депутата избираются по мажоритарной системе, а 48 – по пропорциональной. Обе палаты избираются по смешанной избирательной системе. В Японии действует всеобщее избирательное право для граждан старше 20 лет.

Каждая палата выбирает председателя и его заместителя. В рамках парламента действуют многочисленные профильные комитеты и комиссии, обладающие возможностями для разработки законопроектов и внесения поправок в действующее законодательство. Важная роль в формировании таких комитетов принадлежит парламентским фракциям. Палаты собираются на обычные, внеочередные и специальные (через 30 дней после внеочередных выборов в Палату представителей) сессии. Кабинет министров обладает правом созыва внеочередных сессий.

Согласно Конституции парламента обладает всей полнотой законодательной власти и имеет исключительное право распоряжаться финансами государства. Также парламента выдвигает кандидатуру премьер-министра и осуществляет парламентский контроль за деятельностью правительства; ратифицирует международные договоры и соглашения; обладает правом законодательной инициативы. Палаты имеют право заслушивать премьера и министров.

В случае разногласий палат по вопросам принятия бюджета, ратификации договоров и избрания премьер-министра решающее слово принадлежит Палате представителей. Например, бюджет страны, если он не одобряется Палатой советников, становится законом через 30 дней после одобрения его Палатой представителей. По всем другим спорным законам и вопросам нижней палате требуется 2/3 голосов для преодоления вето верхней палаты.

Принятый закон подписывается компетентным государственным министром, подтверждается подписью премьер-министра и затем промульгируется Императором.

Палата представителей может быть досрочно распущена кабинетом, в этом случае Палата советников приостанавливает свою деятельность до избрания нового состава нижней палаты.

### **Исполнительная власть**

Исполнительная власть принадлежит кабинету министров, главой которого является премьер-министр. Кандидат на пост премьера избирается обеими палатами парламента, утверждается резолюцией обеих палат парламента и далее кандидатура премьера представляется Императору, которому принадлежит право его назначения. Японская конституция не предусматривает возможности отклонения Императором предложенной кандидатуры. Должность премьера может занять только лидер партии, набравшей большинство мест в парламенте. В состав кабинета входит 14 министров, которые назначаются и смещаются премьер-министром. Министры возглавляют профильные министерства, но могут быть «министры без портфеля», выполняющие особые поручения премьера. Количество министерств может быть увеличено главой правительства при наличии особых обстоятельств до 17. Ключевыми являются Министерство внутренних дел и коммуникаций, Министерство иностранных дел, Министерство юстиции, Министерство финансов, Министерство экономики и промышленности, Министерство обороны. Кабинет принимает решения на основе принципа консенсуса и несет коллективную ответственность за них перед парламентом. По требованию конституции все члены кабинета должны быть гражданскими лицами.

В соответствии с конституцией основными функциями кабинета являются: исполнение законов, осуществление внутренней и внешней политики; заключение международных договоров с предварительным или последующим одобрением парламента; разработка и исполнение бюджета; утверждение амнистий, помилований, смягчения наказания, освобождения от исполнения приговора и восстановления прав. Кабинет имеет право законодательной инициативы и право на издание правительственных указов для исполнения положений конституции и законов, созыв внеочередных сессий парламента, представление регулярных отчетов парламенту и народу о состоянии финансов страны. К полномочиям правительства также относится представление кандидатуры на должность председателя Верховного суда Японии, назначение судей Верховного суда и судов низших уровней. Министры должны регулярно посещать заседания парламента, его комиссий и комитетов.

Правительство может быть отстранено от власти с помощью вотума недоверия. В этом случае парламента должен быть распущен и объявлены новые выборы. Это происходит в том случае, если Палата представителей голосует за вотум недоверия правительству; отвергает резолюцию прави-

тельства о доверии; отказывается поддерживать важный законопроект. Таким образом, премьер может сохранить свою власть только в том случае, если он пользуется поддержкой большинства в парламенте.

Премьер-министр председательствует на заседаниях кабинета, формирует повестку дня его заседаний, вносит в парламент законопроекты, разработанные правительством, выступает перед парламентариями с докладом о состоянии государственных дел, осуществляет контроль за реализацией государственной политики и т.д. Позиция японского премьера является более слабой по сравнению с положением глав правительств других демократических государств. С одной стороны, он наделен значительным количеством формальных полномочий, с другой – реальная власть в сфере внутренней и внешней политики ограничена из-за конституционных запретов на использование вооруженных сил.

С 2012 г. премьер-министром Японии является Синдзо Абэ.

### **Судебная власть**

Судебная система Японии состоит из четырех уровней: Верховного суда, апелляционных, основных и дисциплинарных судов. Верховный суд, подобно конституционным судам в других странах, имеет полномочия отмены правовых норм на основании их неконституционности. Членов Верховного суда назначает Император по представлению правительства пожизненно, а остальные судьи назначаются кабинетом министров по представлению Верховного суда на 10 лет. Судами апелляционной инстанции являются высшие суды, основным звеном судебной системы являются окружные суды, низшее звено представлено дисциплинарными судами.

### **Партийная система**

Плюралистическая партийная система в Японии стала формироваться после Второй мировой войны. Так как с 1955 по 1993 г. власть в стране осуществляла Либерально-демократическая партия, то это позволяет характеризовать систему как многопартийную, с доминирующей партией.

В политической жизни Японии заметную роль играют такие крупные политические партии, как Либерально-демократическая партия, Демократическая партия, Комэито, Либеральная партия, Коммунистическая партия Японии и Социал-демократическая партия Японии.

Либерально-демократическая партия (консервативная) образована 15 ноября 1955 г. путем слияния двух буржуазных партий – либеральной и демократической. Число членов ЛДП насчитывает около 2 млн человек. ЛДП провозгласила себя народной партией, основывающейся на «идеале демократии» и стремящейся к «стабилизации жизни народа», «построению государства благосостояния». Успешное развитие экономики, рост уровня жизни японцев стали главными факторами, обеспечившими либерал-демократам поддержку избирателей. С момента создания и до 1993 г. эта партия неизменно получала большинство мест в парламенте, что

позволяло ей формировать однопартийное правительство. В 1999 г. на парламентских выборах ЛДП восстановила свое прежнее положение. На досрочных парламентских выборах в 2017 г. она вновь получила большинство – 283 места в Палате представителей.

Деятельность правительства ЛДП ассоциируется с экономическим развитием, ростом благосостояния японцев, тесным сотрудничеством с США. Реформы, проводимые партией в последние годы, направлены на упрощение бюрократической системы, приватизацию государственных предприятий, принятие мер, включая налоговую реформу, связанных со старением населения. Партия стремится к усилению влияния Японии в Азиатско-Тихоокеанском регионе, повышению потребительского спроса, развитию науки и построению информационного общества. В 2016 г. партия заявила о необходимости отмены 9-й ст. Конституции о запрете на ведение Японией войны и создание сухопутных, морских и военно-воздушных вооруженных сил, считая ее устаревшей в свете появления внешних угроз со стороны Северной Кореи.

Партия пользуется поддержкой у крупного бизнеса, бюрократии, среднего класса, сельских жителей, у работников умственного труда и квалифицированной части рабочего класса.

Социал-демократическая партия Японии была создана в 1945 г. (изначально Социалистическая партия). В 1996 г. отказалась от прежнего названия и внесла ряд поправок правореформистского характера в партийную программу.

Социальную базу партии составляют рабочие, часть крестьян, рыбаки, средние и мелкие предприниматели, часть интеллигенции. Основной опорой партии являются профсоюзы.

С 1993 по 1999 г. являлась участником правящей партийной коалиции.

Конституционно-демократическая партия создана накануне досрочных парламентских выборов в 2017 г. из сторонников левоцентристских взглядов Демократической партии. Идеологически партия является левоцентристской, стоит на позициях социал-либерализма, пацифизма, выступает за проведение политических и социальных реформ для обеспечения подлинного конституционализма, демократии, свободного общества. Большое внимание уделяет вопросам сохранения окружающей среды. Партия имеет 57 депутатских мест в Палате представителей, являясь крупнейшей оппозиционной партией в парламенте.

Коммунистическая партия Японии была создана в 1922 г., но до 1945 г. действовала нелегально. Сейчас ее численность насчитывает около 300 тыс. членов, она имеет организации во всех префектурах страны. Особенно сильно ее влияние в крупных промышленных центрах.

КПЯ не строит свою деятельность на основе марксизма-ленинизма. С другими компартиями ее связывает только название и некоторые пункты программы.

Партия выступает за вывод войск США с территории Японии, за сохранение конституционного запрета на ведение войны, за исполнение Киотского протокола, возвращение Японии Южных и Северных Курил.

С момента своего основания КПЯ традиционно выступает за установление в Японии республиканской формы правления. Однако в настоящее время партия признает Императора в качестве главы японского государства, но только как номинального, и даже заявляла, что в случае прихода к власти не будет просить от Императора отречения от престола. Также партия выступает против использования Японией настоящих национальных политических символов, которые, по ее мнению, отражают милитаристское прошлое страны.

На выборах в парламент 2017 г. коммунисты набрали 7,9 % голосов избирателей и получили 12 депутатских мест.

Буддийская партия Комэйто (Партия очищения правительства) создана в 1998 г., является правоцентристской. Выступает за новую политику, которая строится вокруг гуманистических принципов и не приемлет насилия и войны.

Под лозунгом «Благо людей – цель политики» партия стремится к достижению всеобщего уважения и заботы о народе. Основными задачами, которые она провозгласила, являются: децентрализация власти, борьба с бюрократизацией, расширение автономии префектур, повышение прозрачности финансовых потоков. Во внешней политике партия придерживается пацифистского курса и требует отказаться от использования ядерного оружия и избегать военных конфликтов. Таким образом, партия надеется принести «рассвет цивилизованного общества». Комэйто имеет 29 депутатских мест в Палате представителей и участвует в коалиционном правительстве.

В целом многопартийная системы Японии характеризуется доминированием Либерально-демократической партии, получающей более половины голосов избирателей.

**Гражданское общество** представлено многочисленными ассоциациями предпринимателей, фермерскими объединениями, профессиональными союзами, общественными организациями. Следует отметить, что гражданское общество в Японии достаточно сильно отличается от западного: в стране существует огромное количество мелких локальных организаций, но практически нет крупных. 72 % населения являются членами той или иной общественной организации. По мнению американского исследователя

Р. Пекканена, «японцы традиционно известны развитым чувством группы и коллектива, и действительно – в Японии очень много групп. Однако в рамках гражданского общества они оказываются малыми и слабыми».

Трудящиеся представлены тремя главными федерациями профсоюзов – Конфедерацией профсоюзов работников частных предприятий – Рэнго (более 7,6 млн членов), Национальной федерацией профсоюзов Дзэнрорэн (около 1,4 млн) и Национальным советом профсоюзов связи Дзэнроке (около 0,4 млн членов), а также такими национальными трудовыми организациями, как национальная федерация союзов рабочих-строителей (717 908), федерация городских союзов банковских служащих (105 950), национальная федерация сельскохозяйственных рабочих (45 830), Всеяпонский союз работников оптической промышленности (44 776), национальная федерация учителей Японии (42 000) и др. Профсоюзы Японии насчитывают в своих рядах около 12,3 млн членов, или 24,5 % экономически активного населения.

Особенностью японских профсоюзов является то, что подавляющее большинство из них рассредоточено по компаниям, а профсоюзы государственных служащих – по министерствам, ведомствам, корпорациям. В крупных фирмах, владеющих несколькими заводами или филиалами, разбросанными по стране, чаще всего на каждом создается свой профсоюз. При такой системе федерациями профсоюзов поднимаются только общие вопросы, а обсуждением проблем каждого предприятия занимаются профсоюзы предприятий. Вопросы, которые решаются в ходе коллективных переговоров между работодателем и профсоюзами, касаются условий труда, заработной платы, пособий при увольнении, пенсионных выплат, рабочего времени, временных увольнений и т.д. Поскольку профсоюзы в Японии являются союзами рабочих одной фирмы, то они разделяют такие ценности менеджмента, как производительность, прибыльность и рост. Забастовкам и другим активным формам борьбы профсоюзные лидеры предпочитают компромиссы с администрацией. Они понимают, что условия жизни рабочих в конечном счете зависят от процветания фирмы, поэтому все возникающие проблемы решают путем переговоров с администрацией предприятий. В свою очередь руководство компаний воспринимает профсоюз как законного посредника между управлением и рабочими в вопросах заработной платы, улучшения условий труда и жизни рабочих.

Работодателей представляет Японская федерация бизнеса «Кейданрен», которая объединяет крупнейшие компании Японии, отраслевые ассоциации, экономические группы. Членами «Кейданрен» являются около 80 ведущих представителей финансово-промышленных кругов, 1609 организаций, среди которых 1 295 компаний, 129 промышленных ассоциаций и 47 региональных экономических организаций. Данная организация является аналитическим

центром японского предпринимательства, изучает широкий спектр внутренних и внешнеэкономических проблем, готовит рекомендации для правительства, осуществляет исследования рынков, поддерживает контакты с организациями частных предпринимателей других стран, а также стремится содействовать устойчивому развитию страны на основе рыночной экономики, достижению консенсуса в обществе при разрешении экономических, социальных проблем.

Общественные организации Японии являются в основном локальными организациями, сферами деятельности которых являются различные аспекты социальной жизни – сохранение окружающей среды, образование детей, поддержка пожилых, волонтерство и т.д. Согласно подсчетам исследователя Нисиде Юко, в современной Японии насчитывается более миллиона организаций, по характеру своей деятельности относимых к третьему сектору. Вместе с тем такие организации пока занимают слабые позиции и значительно не влияют на политику, проводимую центральными и местными органами власти. Такое положение связано с традициями коллективизма и иерархичности, важной ролью государства в жизни общества, ассоциированием индивидуума с государством. А такие понятия, как *индивидуум*, *частный*, *личный* и *свобода* появились в японском языке лишь в период Мэйдзи. Понятие *общественные* интересы в Японии означают *национальные* интересы, т.е. государственные. И только в настоящее время слово *общественный* приобретает смысл *гражданский*. Деятельность общественных организаций показала, что они способны оказывать влияние на государственные органы, создавать новый объем социальных ресурсов, могут стать движущей силой социальных изменений, т.е. организации гражданского общества начинают постепенно влиять на государственную политику.

### **Политическая культура**

Современная политическая культура Японии начала формироваться после Второй мировой войны. На ее формирование значительное влияние оказала традиционная политическая культура, для которой были характерны феодальные представления об авторитарности и иерархичности общества. Ученые считают, что ряд ценностей традиционной политической культуры сыграл позитивную роль в становлении демократии и быстром развитии постиндустриального сектора японской экономики. Ф. Фукуяма отмечает, что важнейшее значение имели особенности традиционной семьи, добровольных ассоциаций, возникших в эпоху Средневековья. Так, в Средние века в Японии была создана система майората. Наследство переходило старшему сыну, а не делилось между всеми. Младшие должны были основать свое хозяйство. Шел постоянный приток кадров в другие отрасли. Этот фактор способствовал мобильности и урбанизации населения.

Отличительной чертой японцев является верность своему хозяину, господину, Императору. Сегодня она выражается преданностью своей компании.

Иерархичность проявляется в уважении к старшим, подчинении младших старшим. Современные организации похожи на семьи, где отношения носят иерархический характер.

Семейные ценности являются одним из ключевых компонентов современной японской политической культуры. К наиболее традиционным ценностям относятся: почтение к родителям, искренность, трудолюбие, гармония, скромность, мастерство, честность и простота.

Низкий уровень индивидуализма, высокий уровень коллективизма, приверженность консенсусу, сотрудничеству и интеграции также восходят к традиционным ценностям японцев. Страсть к совершенствованию восходит к дзэн-буддизму.

Японская политическая культура не приемлет мажоритарного принципа, потому что это ущемляет права меньшинства. При принятии решений все интересы должны учитываться, а само решение в идеале должно основываться на консенсусе всех участников и обеспечивать каждого справедливым приемлемым результатом, который не основан на уравнительном принципе. Доход человека зависит от результатов его деятельности, возраста, заслуг, положения в обществе.

Современную политическую культуру Японии отличает достаточно высокий уровень гражданского и национального самосознания.

Большинство японских граждан являются политически компетентными. Они обладают необходимыми знаниями о политической системе и опытом политического участия в жизни страны. Электоральное участие достигает 70 %. Однако непосредственно политическая деятельность не является в Японии престижной. Японцы считают, что политика связана со злоупотреблениями, коррупцией. Вместе с тем доверие к институтам демократии выше, чем к конкретным политикам.

### **Вопросы для самоконтроля**

- 1) В чем состоят основные особенности этнического и религиозного состава Японии?
- 2) В чем заключаются особенности социально-экономического развития Японии?
- 3) Охарактеризуйте исторические особенности развития политической системы страны.
- 4) Каковы основные черты конституционной монархии в Японии?
- 5) Охарактеризуйте структуру и основные полномочия парламента Японии.
- 6) Охарактеризуйте основные полномочия Императора Страны восходящего солнца.
- 7) Охарактеризуйте основные полномочия исполнительной ветви власти Японии.
- 8) В чем состоят основные особенности партийной системы страны?
- 9) Охарактеризуйте специфику групп интересов Японии.
- 10) В чем состоят основные черты современной политической культуры Японии?

Учебное издание

*Бобрович Вячеслав Иванович*  
*Захаров Александр Михайлович*  
*Ковалёва Ирина Валерьевна*

## **ПОЛИТИЧЕСКИЕ СИСТЕМЫ ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН**

Сетевое электронное учебное издание  
для самостоятельной работы студентов МГЛУ,  
обучающихся по специальностям 1-23 01 02 «Лингвистическое обеспечение  
межкультурных коммуникаций (по направлениям)»  
и «Современные иностранные языки (по направлениям)»

Редактор *Е. М. Бобровская*  
Ответственный за выпуск *В. И. Бобрович*