

Не слишком высоким является доверие граждан и к правоохранительным органам. Это обстоятельство препятствует объединению усилий общества и государства в поддержании общественного порядка. В массовом сознании все еще живы предрассудки прошлого, согласно которым сотрудничество с властью воспринималось как «стукачество». По этой же причине не популярна у нас и распространенная на Западе практика «гражданского доносительства». В США такая практика свидетельствует об отношении граждан к поддержанию общественного порядка как к общему, очень важному для всех делу. Его истоки восходят к периоду становления американской демократии, когда граждане сами с оружием в руках пытались бороться с теми, кто не признает государственных законов.

Обучение демократии требует ломки устоявшихся стереотипов и привычек постсоветского человека, воспитания уважительного отношения к праву и закону как со стороны представителей власти, так и со стороны рядовых граждан.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Большой энциклопедический словарь: философия, социология, религия, эзотеризм, политэкономия / гл. науч. ред. и сост. С. Ю. Солодовников. – Минск : МФЦП, 2002. – 1008 с.
2. *Поппер, К.* Открытое общество и его враги / К. Поппер. – М. : Феникс; Культурная инициатива, 1992. – Т. 1: Чары Платона. – 448 с.
3. История политических и правовых учений: учебник для вузов / под общ. ред. В. С. Нерсисянца. – М. : ИНФА-М, 1996. – 736 с.
4. Обвинительный уклон: о чем говорит статистика / Российское агентство правовой и судебной информации [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [http://rapsinews.ru/judicial\\_analyst/20170712/279316959.html](http://rapsinews.ru/judicial_analyst/20170712/279316959.html). – Дата доступа : 10.04.2018.

*Поступила в редакцию 11.04.2019*

**А. М. Захаров, Д. В. Лебедь**

#### ПРИОРИТЕТЫ В РАЗВИТИИ РОССИЙСКО-БЕЛОРУССКИХ ОТНОШЕНИЙ В ИНФОРМАЦИОННОЙ СФЕРЕ

В статье кратко охарактеризована платформа сотрудничества России и Беларуси в сфере информационных технологий. Представлена авторская позиция как относительно определения достижений по созданию единого информационного пространства в рамках двух государств, так и проблемных ситуаций, разрешение которых открывает позитивные перспективы движения в реализации своеобразной «дорожной карты» сотрудничества в IT-сфере. Делается вывод, что оптимизация уровня спроса на продукты научно-технологической деятельности в сфере IT, преодоление «утечки мозгов» в страны, предлагающие специалистам более выгодные условия работы, выведение финансирования проек-

тов сотрудничества в информационной сфере, а также его правового регулирования на оптимальный уровень позволят открыть широкий спектр возможностей в пространстве кооперации Беларуси и России для синхронизации проведения научных исследований и создания высокотехнологичных производств в информационной сфере.

В настоящее время инновационное сотрудничество между Республикой Беларусь и Российской Федерацией подразумевает переход от привычной технологической инфраструктуры к информационной экономике, реализации межрегионального и международного информационного пространства и в дальнейшем к созданию единого Евразийского технологического информационно-интеллектуального рынка товаров и услуг. Именно поэтому освоение новых информационных технологий является одним из ведущих приоритетных направлений сотрудничества России и Беларуси.

Базовым приоритетом в создании единого информационного пространства между нашими странами является регулирование деятельности средств массовой информации в обеспечении всех граждан необходимой информацией и максимально полным спектром фактов и мнений. Появляется ряд информационных ресурсов и площадок по распространению объективной информации об отношениях Беларуси и России. В последние годы неоднократно рассматривались итоги и планы развития телерадиовещательной компании Союзного государства, различных аспектов распространения журнала «Союзное государство» на территории Беларуси и России [1]. Также обсуждались вопросы развития интернет-ресурсов интеграционной направленности, так как этот сегмент информационного рынка особенно привлекателен не только для молодежи, но и для людей среднего возраста. В центре внимания был и остается также вопрос об издании регулярной газеты «Союз. Беларусь–Россия» – первого печатного проекта Союзного государства, награжденного Почетной грамотой Совета Министров Беларуси за весомый вклад в развитие белорусско-российской интеграции. Одной из инициатив также является ребрендинг телеканала «ТРО», который сейчас называется «БелРос», так как для телезрителя сочетание «ТРО» являлось малосодержательным. Контентной стороной данного телеканала является информирование населения о союзе Беларуси и России, а также о процессах, происходящих в Союзном государстве. Однако на данном этапе влияние канала на общественное мнение ограничено и несопоставимо с федеральными каналами Российской Федерации и республиканскими – в Республике Беларусь. Требуется осуществление серьезных мер по стимулированию его развития. План мероприятий по созданию общего информационного пространства Союзного государства на 2016–2020 гг. подчеркивает необходимость разработки коллективных информационных проектов и совместной организации пресс-мероприятий и выставок белорусских и российских СМИ, а также желательность обмена опытом в сфере освещения политических процессов. Отдельно подчеркивается развитие взаимодействия между СМИ регионов Беларуси и России, а также распространение печатной продукции на территории Союзного государства [2].

В настоящее время Россия и Беларусь создают канал связи для обмена данными о налогах. Министерство по налогам и сборам Беларуси и Федеральная налоговая служба России уже начали разработку порядка автоматического обмена налоговой информацией по отдельному защищенному каналу связи, создание которого существенно сократит сроки передачи данных между налоговыми администрациями. Речь идет об обмене широким спектром данных о российских и белорусских налогоплательщиках для сбора достоверных сведений и контроля уплаты налогов [3].

Также одним из приоритетов в формировании единого информационного пространства является возможность отмены роуминга между Республикой Беларусь и Российской Федерацией. Однако данный шаг требует существенной его проработки регулирующими органами и операторами сотовой связи. Одним из способов осуществления проекта является формирование общей дорожной карты, в рамках которой операторы связи Беларуси и России будут совместно осуществлять практическую реализацию мероприятий [4].

В мае 2017 г. в рамках проведенной на базе Полоцкого государственного университета XXII международной научно-практической конференции «Комплексная защита информации» был выделен ряд дополнительных перспективных направлений сотрудничества Беларуси и России в информационной сфере, требующих особого внимания. Среди них можно отметить техническую защиту информации, криптографию, стандартизацию в области информатизации, подготовку кадров. Развитие криптографии, систем и алгоритмов информирования гарантирует конфиденциальность при передаче и хранении информации, подтверждении идентификации сообщения и отправителя. Среди перспективных методов защиты информации также отмечается стеганографический метод. Такой способ основан на сокрытии сообщения и уведомления о том, что они скрыты. Таким образом обеспечивается двухуровневая защита информации. Достигается она встраиванием зашифрованного сообщения в файл на компьютере. Реализация представленных направлений требует значительных финансовых ресурсов. Они включены в проект новой программы «Совершенствование системы защиты информационных ресурсов Союзного государства и государств-участников договора о создании Союзного государства в условиях нарастания угроз в информационной сфере».

Особое внимание в содержании представленных выше направлений уделяется обнаружению аномалий (в том числе вирусов и вредоносных кодов) в сетевом потоке автоматизированных систем управления криптографически важными объектами, разработке методов поиска недеklarированных возможностей в программном обеспечении, созданию новых криптографических стандартов и методик испытания средств криптографической защиты информации [5, с. 20]. Реализация союзных программ по комплексной защите информации окажет положительный эффект в рамках Союзного государства за счет предотвращения или сокращения вреда, причиненного нарушением работы информационно-телекоммуникационных систем органов власти и организаций Союзного государства.

Сотрудничество Беларуси и России в информационной сфере предполагает в качестве своего важнейшего аспекта и приоритета осуществление кооперации в области компьютерных и иных высоких технологий в приложении к различным сферам жизнедеятельности как материальной основы создания единого информационного пространства.

За последние два года прошло несколько заседаний комиссии по единому научно-технологическому пространству Союзного государства. В рамках данных заседаний обсуждались вопросы всестороннего прогноза научно-технического прогресса Союзного государства на период до 2040 г. Для сотрудничества были определены области машиностроения, связанные с производством компонентной базы радиоэлектроники, с космическими разработками и производством электронных микросхем.

В соответствующем контексте началась реализация следующих программ. Во-первых, эта программа «Разработка комплексных технологий создания материалов, устройств и ключевых элементов космических средств и перспективной продукции других отраслей (“Технология-СГ” 2016–2020 гг.)». Финансирование происходит за счет средств бюджета Союзного государства. Цель данной программы – разработки технологических решений уменьшения массы и габаритов устройств, систем и элементов ракетно-космической техники. Ожидаемые результаты нацелены на совершенствование существующих и разработку новых технологий создания элементов устройств и систем космических средств, влекущих за собой принципиальную модернизацию информационно-коммуникационных технологий, а именно разработку специализированных микросистемных устройств с интеграцией функций сбора и обработки информации [6].

Во-вторых, программа «Разработка нового поколения электронных компонентов для систем управления и безопасности автотранспортных средств специального и двойного назначения (Автоэлектроника 2016–2020 гг.)». Она позволит обеспечить независимость от импорта важнейших изделий автоэлектроники для автомобильной техники специального и двойного назначения, а также более глубокую и комплексную производственную и информационную кооперацию российских и белорусских предприятий в создании и развитии передовых и востребованных технологий [6].

В-третьих, программа «Разработка современных технологий геологического изучения, рационального и экологически безопасного использования ресурсов недр России и Беларуси». В ее рамках планируется:

- формирование системы новых критериев и технологий поиска месторождений металлических и неметаллических полезных ископаемых, основанных на современных представлениях о рудной минерализации;
- разработка технологий более быстрой обработки информации, предотвращения и ликвидации загрязнений геологической и окружающей природной среды на территории Беларуси и России при поиске и эксплуатации полезных ископаемых на основе прикладных суперкомпьютерных технологий, которые обрабатывают информацию в разы быстрее обычного

компьютера. Предполагается, что в результате проекта будут созданы специализированные системы высокопроизводительных вычислений для нефтегазовой отрасли [7].

В-четвертых, программа «Обустройство пограничных проектов пропуска, оснащенных современными информационными технологиями». Внедрение в таможенную деятельность современных информационных технологий и интеграция информационных ресурсов таможенных органов Российской Федерации и Республики Беларусь дают возможность существенно ускорить выполнение таможенных процедур при перемещении товаров через внешнюю границу Союзного государства, одновременно повысив эффективность контроля соблюдения таможенных правил. Соответствующие наработки, реализованные в рамках Союзного государства, а также высокая степень интеграции наших стран в таможенной сфере являются сегодня основой функционирования Евразийского экономического союза. Выполнение всех мероприятий союзных программ по созданию Евразийского экономического союза позволит интегрировать информационные ресурсы таможенных служб Беларуси и России, обеспечить информационно-правовую и техническую поддержку таможенного администрирования на территориях государств-участников Союзного государства, что, в конечном итоге, позволит создать благоприятные условия для развития внешнеэкономических связей и роста инвестиций в экономику Российской Федерации и Республики Беларусь. В данный момент ведется объединение ряда баз данных между таможенными и пограничными службами Российской Федерации и Республики Беларусь с целью предотвратить злоупотребления определенным рядом лиц, использующих сложившуюся практику отсутствия таможенного и пограничного контроля граждан Союзного государства, что позволяет покидать пределы Российской Федерации или Республики Беларусь. Уже объединены базы данных о лицах, имеющих задолженность по уплате алиментов, находящихся в розыске, и некоторые другие [8].

Одним из базовых приоритетов в развитии технологического сотрудничества в сфере информационных технологий является программа «Суперкомпьютерная Инициатива Феникс», сокращенно «СКИФ», направленная на создание и развитие суперкомпьютеров. Уже к настоящему времени разработанные в рамках программы «СКИФ» суперкомпьютеры входят в топ 50 мощнейших в мире. Дальнейшее развитие суперкомпьютеров позволит в рамках еще большего сокращения времени, необходимого машине на обработку информации, решать сложные задачи по 3D-моделированию за 7–8 минут вместо обычных 48 часов. Среди потенциальных заказчиков офисного суперкомпьютера значатся Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, РУП «Научно-производственный центр по геологии» и ОАО «Беларуськалий». В данный момент суперкомпьютерами разных моделей семейства «СКИФ» оснащены такие ведущие университеты Союзного государства, как БГУ (Минск), МГУ (Москва), СПбГУ (Санкт-Петербург) [6].

В рассматриваемом контексте серьезные перспективы имеет сотрудничество между Республикой Беларусь и отдельными регионами Российской Федерации. В качестве примеров можно привести развитие и создание IT-парков и обмен научными сотрудниками между Республикой Беларусь и Карелией, а также совместные проекты БНТУ (Минск) и Государственного технологического университета им. М. Т. Калашникова (Ижевск, Удмуртия) в области информационных технологий.

Исключительное значение для дальнейшего позитивного развертывания кооперации в сфере информационных технологий между Беларусью и Россией является планируемый в конце 2020 – начале 2021 г. запуск нового российско-белорусского спутника дистанционного зондирования Земли. Работы над созданием нового космического аппарата ведутся в рамках подписанного меморандума между Национальной академией наук Беларуси и госкорпорацией «Роскосмос». Он будет включен в действующую российско-белорусскую орбитальную группу спутников дистанционного зондирования Земли высокого разрешения. Контроль и прием информации со спутника будут осуществляться пропорционально распределенным ресурсам. Спутник будет иметь усовершенствованные технические характеристики по сравнению с действующим белорусским космическим аппаратом. По прогнозам вес российско-белорусского спутника составит 1 т, американские аппараты такого класса весят около 2,5 т. При его разработке будут задействованы новые материалы и технологии обработки. Необходимо моделирование, испытание спутника на Земле и в космосе, чтобы подтвердить конструкторские решения. Инновационный проект позволит расширить области применения космической информации. На его реализацию потребуется 180 млн \$ [9].

Россия предлагает Беларуси создать совместный центр или предприятие по выпуску беспилотных летательных комплексов – эффективных, конкурентоспособных и соответствующих мировым стандартам. Беспилотная авиация упрощает решение ряда таких оперативных задач, как обнаружение без вести пропавших, похищенного транспорта и т.д., что позволит обмениваться полученной информацией о том или ином происшествии намного быстрее.

Необходимо отметить, что в планы обоих государств также входит:

- развертывание активного сотрудничества таких организационных структур инновационного типа, как Сколково (Москва), Парк высоких технологий (Минск), Иннополис (Казань), в контексте которого разрабатываются разнообразные проекты по стимулированию интеллектуальной деятельности в сфере информационных технологий;
- интеграция между университетами в рамках реализации таких совместных программ, договоров, научных проектов, как проект БГУ и МГУ им. М. В. Ломоносова «Акустоплазменные наноструктуры для сверхбыстрого управления оптическим излучением», совместная программа БГУ с Государственным университетом информационных технологий, механики и оптики

Санкт-Петербурга «Разработка новых методов оптического манипулирования за счет конфигурирования мультипольных моментов нанообъектов». В планах БГУ по взаимодействию с российскими университетами – сотрудничество в космической сфере [10].

Существует, однако, и ряд сдерживающих факторов кооперации Беларуси и России в сфере информационных технологий. Одной из главных помех является бюрократическая система согласования программ Союзного государства. Длительный период согласования не позволяет оперативно реагировать на вызовы и угрозы современного динамичного мира. По этой причине ориентир задается на те направления сотрудничества, которые рассчитаны прежде всего на долгосрочную и среднесрочную перспективу. Меньшее внимание уделяется проектам на перспективу краткосрочную.

Большой проблемой является также сохраняющееся различие в хозяйственных системах Российской Федерации и Республики Беларусь. Основным показателем здесь является то, что в Российской Федерации доля государства в ВВП значительно ниже, чем в Республики Беларусь [11]. Так, например, в Российской Федерации существуют такие крупные частные компании, как «Яндекс» и «Джет Брейнз», которые могут самостоятельно вносить существенный вклад в развитие НИОКР. При этом стоит подчеркнуть ассиметрию в демографическом, экономическом и геополитическом потенциалах двух стран.

К другим важным сдерживающим факторам можно отнести пока еще далекий от оптимального уровень спроса на продукты научно-технологической деятельности в сфере ИТ, недостаточно развитую материальную базу для кооперации в информационной сфере (как в университетах, так и на предприятиях), сохраняющуюся «утечку мозгов» в развитые страны, которые предлагают специалистам более выгодные условия работы, сохранение во многих случаях устаревших парадигм в образовательных программах университетов. По нашему мнению, уровень финансирования проектов сотрудничества в информационной сфере, а также уровень его правового регулирования не адекватны значимости задач такого сотрудничества. Преодоление представленных выше ситуаций позволит значительно усилить позиции Союзного государства в таком важнейшем сегменте инноваций, как информационные технологии.

Подводя итог, можно отметить, что, как в Республике Беларусь, так и в Российской Федерации, намечена реализация значительного количества совместных государственных программ, направленных на создание и внедрение информационных товаров и услуг для всех сфер жизнедеятельности от сельского хозяйства до таможенного дела. Это в содержательном плане значительно обогатит информационное пространство в рамках двух государств, укрепит его единое основание. Предпосылкой и одновременно результатом формирования и развития данного пространства в российско-белорусских отношениях являются активная синхронизация проведения научных исследований и создание высокотехнологичных производств в информационной сфере.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Программа «Совершенствование системы защиты общих информационных ресурсов Беларуси и России» [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [http://government.by/ru/rus\\_events28060602.html](http://government.by/ru/rus_events28060602.html). – Дата доступа : 13.12.2017.
2. Как «работает» единое информационное пространство Союзного государства? [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <https://www.sb.by/articles/slushat-i-slyshat-souz.html>. – Дата доступа : 13.12.2017.
3. Россия и Беларусь создадут канал связи для обмена данными о налогах [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <https://www.rg.ru/2017/12/22/regzfo/rossiia-belarus-sozdadut-kanal-sviasi-dlia-obmena-dannymi-o-naloga.html>. – Дата доступа : 22.12.2017.
4. Беларусь предложила РФ подготовить дорожную карту для отмены роуминга [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://tass.ru/ekonomika/48559021>. – Дата доступа : 22.12.2017.
5. Михайловская, С. Противопоставить киберугрозам комплексную защиту / С. Михайловская // Беларуская думка. Союзнаы Вектар. – 2017. – № 10. – С. 18–25.
6. Реализуемые союзные программы и проекты [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.postkomsg.com/programs/>. – Дата доступа : 13/12/2017.
7. Разрабатываемые союзные программы и проекты [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.postkomsg.com/programs/>. – Дата доступа : 13.12.2017.
8. Масловская, Е. А. Строительство союзного государства: итоги и перспективы / Е. А. Масловская [Электронный ресурс]. – Народная газета. – Режим доступа : <https://www.nb.by/publications/archive/201014/stroitelstvo-sojuznogo-gosudarstva- itogi-i-perspektivy-prodolzhenie/>. – Дата доступа : 18.10.2017.
9. Около \$180 млн потребуется на создание российско-белорусского спутника [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <https://postkomsg.com/science/215115/>. – Дата доступа : 17.12.2017
10. Теория инновационного взрыва [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <https://www.souzveche.ru/articles/our-union/40041/>. – Дата доступа : 24.12.2017.
11. Антонов, В. А. Опыт инновационного сотрудничества Российской Федерации и Республики Беларусь в условиях становления Союзного государства / В. А. Антонов, А. Н. Корнеев // Интернет-журнал «Науковедение». – 2014. – № 4. – С. 1–24.

*Поступила в редакцию 21.03.2019*

**И. В. Ковалёва**

### ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ ПОСЛЕ МИГРАЦИОННОГО КРИЗИСА: ИЗМЕНЕНИЕ ПОЛИТИЧЕСКОГО ЛАНДШАФТА

В статье рассматривается влияние миграционного кризиса на изменение статуса правых партий в государствах Европейского союза. На примере различных стран проанализирована динамика электоральных результатов правопопулистских партий,