

# ГІСТОРЫЯ І БЕЛАРУСАЗНАЎСТВА

О. С. Забродская

## КОНСТИТУЦИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ: ФУНКЦИОНАЛЬНЫЙ ПОДХОД

Конституция (от лат. *constitutio* – установление), представляющая собой Основной закон (что четко отражено в преамбуле Конституции Республики Беларусь), устанавливает основы государственности: политический режим, территориальное устройство, форму правления, т.е. утверждает основы политической, правовой и экономической систем государства, назначает определенный конституционный строй. Так, например, в статье 1 Конституции Республики Беларусь мы читаем: «Республика Беларусь – унитарное демократическое социальное правовое государство». И непосредственно в этом проявляются учредительная, а также системообразующая функции Конституции.

На текущий момент рассматривать конституции через призму функционального подхода представляется достаточно популярным. Многие авторы (С. А. Авакьян, А. В. Петрова, Т. Я. Хабриева, В. Е. Чиркин, М. Ф. Чужаков, В. О. Лучин, В. М. Сырых) предлагают нам различный набор функций конституций. Так, С. А. Авакьян, А. А. Безуглов, С. А. Солдатов называют учредительную, организаторскую, внешнеполитическую, идеологическую, юридическую функции конституций. Развернутую классификацию функций конституций по сферам общественных отношений приводит Н. В. Витрук, который разделяет их на функции в правовой сфере (конституирующую/учредительную, системообразующую, программно-целевую, регулятивную, охранительную/защитную, обеспечительную) и функции в иных сферах общественных отношений, т.е. социальные (политическую, экономическую, социальную, культурологическую, духовно идеологическую, внешнеполитическую).

Некоторые авторы предлагают объединять функции: «В связи с тем, что и учредительная, и организаторская, и правонаделительная функции конституций (уставов) обусловлены едиными конституционными принципами... представляется возможным объединить эти близкие по значению функции в одну – организационно-учредительную»; она «предопределяет возможность осуществления конституции или устава субъекта организационным (организационно-учредительным) способом, который выражается в учреждении, организации, формировании региональных органов власти, наделении этих органов полномочиями, необходимыми для решения государственных задач регионального масштаба, прямо предусмотренных или вытекающих из содержания конституции или устава» (Я. В. Афисов, 2016).

На наш взгляд, не следует умалять значение организаторской функции конституций, поскольку именно данная функция демонстрирует динамичный

характер правоотношений, мобилизуя и организуя деятельность отраженных в конституции механизмов реализации постановки и решения новых задач для прогресса государства. Так, слово *организаторский* имеет значение «организующий, объединяющий с какой-то целью». Именно конституция является объединяющим механизмом в правоотношениях государства и человека, а также общественных отношениях.

Таким образом, Конституция, предлагая программно-целевые положения, отражает программу и цели развития белорусского государства. Она объединяет силы государства и субъектов (граждан) с целью построения идеального общества, приближения к реализации идеальной модели (в случае белорусского государства – социального государства), в котором прямой обязанностью государства является следование принципу верховенства права и уважения прав личности, где человек (субъект правоотношений) имеет конкретно очерченные права и обязанности, предоставляющие возможность для его реализации, в том числе и через общественную и политическую деятельность.

Приведем пример, как положение о «сохранении историко-культурного наследия и свободное развитие культуры», задекларированное в преамбуле Конституции Республики Беларусь («Мы, народ Республики Беларусь (Беларуси)... опираясь на многовековую историю развития белорусской государственности, культурные и духовные традиции... принимаем настоящую Конституцию – Основной Закон Республики Беларусь»), детализируется в остальных разделах, отражаясь в следующих статьях.

**Статья 34.** Гражданам Республики Беларусь гарантируется право на получение, хранение и распространение полной, достоверной и своевременной информации о деятельности государственных органов, о политической, экономической, культурной и международной жизни, состоянии окружающей среды.

**Статья 44.** Государство гарантирует каждому право собственности и содействует ее приобретению.

Осуществление права собственности не должно противоречить общественной пользе и безопасности, наносить вреда окружающей среде, историко-культурным ценностям, ущемлять права и защищаемые законом интересы других лиц.

**Статья 51.** Каждый имеет право на участие в культурной жизни. Это право обеспечивается общедоступностью ценностей отечественной и мировой культуры, находящихся в государственных и общественных фондах, развитием сети культурно-просветительных учреждений.

Свобода художественного, научного, технического творчества и преподавания гарантируется.

Интеллектуальная собственность охраняется законом.

Государство содействует развитию культуры, научных и технических исследований, внедрению инноваций на благо общих интересов.

**Статья 54** Каждый обязан беречь историко-культурное, духовное наследие и другие национальные ценности.

К слову, в присяге гражданина Республики Беларусь, текст которой утвержден Президентом Республики Беларусь Указом от 28 июля 2023 г., есть следующие слова: «Я, добровольно и осознанно приобретая гражданство Республики Беларусь, торжественно клянусь... быть патриотом Республики Беларусь, уважать ее государственные символы, духовные, исторические, **культурные** и национальные **традиции**».

Точно также и остальные положения находят свое отражение в Конституции с целью указания вектора действий для всех субъектов правоотношений. Поскольку конституция, являясь юридически законом прямого действия (ст. 116), она максимально точно отражает предусмотренные конституционные механизмы, позволяющие ставить и решать новые задачи перед обществом и государством. При этом организаторская функция является индикатором того, что принятая конституция является реальной, а не фиктивной, действующей и регулирующей общественные отношения, отраженные в конституции. Именно благодаря данной функции Основной закон можно с правом называть «средством целенаправленного воздействия на общественные отношения, условием согласия всех социальных слоев общества» (Н. А. Михалева, 1999) «вектором, настольной книгой граждан», (Г. А. Василевич, 2004, 2016).

Таким образом, на наш взгляд, организаторская функция является прямым продолжением учредительной функция, которая закрепляет конституционный уклад. При этом организаторская функция подхватывает это закрепление и демонстрирует непосредственным участникам правоотношений правила, следуя которым можно реализовать идеальную модель общественных отношений, к которой следует стремиться.