

Т. Ф. Иванова

г. Минск, Беларусь

АВСТРИЙСКАЯ ПОЛИТИКА И ЭКОНОМИКА В КРИЗИСНЫЕ ГОДЫ ПАНДЕМИИ

Австрийское государство с его традициями нейтралитета на протяжении последних десятилетий играет одну из ведущих ролей в Европе в области международного сотрудничества, прежде всего, в сфере политических отношений, сохранив эту роль после вступления в Евросоюз в 1995 году. За прошедшие еще с середины 20-го века десятилетия Австрия приобрела на международной арене статус «страны диалога». В период холодной войны нейтральная Австрия играла роль моста между Западом и Востоком. Это проявилось, в частности, во время ее посредничества при организации в Вене

в июне 1961 года первой после начала «холодной войны» исторической встречи руководителей СССР и США – Н.С. Хрущева и Дж. Кеннеди. Небезынтересен также тот факт, что хотя Хельсинкский заключительный акт был подписан в Хельсинки, но весь переговорный процесс проходил в Австрии.

Вступление Австрии в ЕС повлекло за собой принятие страной предписаний по Общей внешней политике и политики безопасности (*Gemeinsame Außen- und Sicherheitspolitik*), что ставит политику Австрии в зависимость от общей политики ЕС, а значит, уровень статуса нейтралитета снижается. Австрия является также страной-участницей программы НАТО «Партнерство ради мира» (*Partnership for Peace*), которая подразумевает военное партнерство с блоком НАТО. Тем самым Австрия открывает для себя возможность вступления в НАТО, а это противоречит принципу нейтралитета. Поэтому многие политологи прямо указывают на то, что вступление Австрии в ЕС и партнерство с программой НАТО повлияло на возможность проводить ею самостоятельную внешнюю политику [1, с. 22]. По этой же причине многие австрийские политики, начиная с конца 1990-х годов, официально ставят вопрос об отмене статуса нейтралитета. Тем не менее, стабильные партнерские связи между Австрией и, например, Россией как страной, не входящей в Евросоюз, являются существенной характеристикой австрийской политики. Между ними были реализованы многочисленные совместные инициативы, например, форум «День российских регионов», который в очередной раз должны были провести весной 2022 года.

Нейтралитет придает современной внешней политике Австрии оттенок гибкости. Австрия может подстраиваться под экономическую и политическую ситуацию в мире и принимать независимые решения. Так, например, Австрия выступала за соблюдение Минских соглашений, норм международного права и скорейшее прекращение огня на Украине. Австрия заявляла о негативном влиянии экономических санкций ЕС в отношении России. Ярким примером являлся отказ Австрии, несмотря на давление со стороны Великобритании, выслать российских дипломатов в связи с «делом Скрипаля». Примером взаимопонимания двух стран является также тот факт, что власти Австрии выступали против использования «Северного потока-2» в качестве инструмента давления на Россию и в целом поддерживали реализацию этого проекта, о чем свидетельствуют выступления канцлера страны Карла Нехаммера и главы МИДа Австрии Александера Шалленберга. Поэтому можно отчасти согласиться с мнением политолога В. Я. Швейцера, который утверждает, что Австрия всегда была самая благожелательно настроенная по отношению к России страна в Европе [2, с. 161].

В рамках экономического сотрудничества крупнейшие бизнес-ассоциации Австрии придерживались и придерживаются конструктивной позиции, стремясь к поиску возможных компромиссных механизмов взаимодействия между ЕАЭС и ЕС и систематически предоставляли свои площадки для диалога европейского и евразийского бизнеса. Диалог между ведущими экономическими интеграционными объединениями континента способствовал формированию взаимодействия деловых кругов Запада и Востока, включая

Австрию и Россию. Примером может служить совместный проект «Вызовы и возможности экономической интеграции в рамках более широкого европейского и евразийского пространства», участником которого является Венский институт международных экономических исследований (*Wiener Institut für Internationale Wirtschaftsvergleiche*). Еще одним примером является сотрудничество между расположенным в Вене Международным институтом прикладного системного анализа (*The International Institute for Applied Systems Analysis*) и Евразийским банком развития (*Eurasian Development Bank*) [3, с. 8].

Республика Австрия – страна с хорошо развитой рыночной экономикой, высоким уровнем жизни, где на протяжении многих лет развивалась разветвленная и очень дифференцированная внешняя торговля. Небольшая Австрия очень умело и быстро нарастила масштабы торговли с Чехией, Словакией, Венгрией и Польшей, пропустив вперед лишь ФРГ, Швейцарию, США и Италию. В результате небольшая Австрия заняла в 2017 году 30 место в мире по объему экспорта товаров, будучи сопоставимой с Индонезией или Турцией [2]. При этом основное место в экспорте Австрии занимали черные металлы, продукция химической промышленности, древесина и продукты ее частичной переработки. Экспортируются также некоторые виды оборудования и продовольственные товары.

Начавшаяся в Китае в январе 2020 г. эпидемия коронавируса, переросшая в мировую пандемию, качественным образом изменила ситуацию в мировой экономике, включая страны Европейского Союза. Среди стран Евросоюза Австрия и Германия одними из первых испытали негативные последствия пандемии, в результате чего были нарушены глобальные производственные цепочки, произошел сбой в производственных процессах многих компаний, зависящих от экспорта и импорта товаров и услуг. В Австрии в первую очередь это коснулось автомобилестроения, машиностроения и фармацевтической промышленности, резко сократился международный выставочный и туристический бизнес, снизилась общая прибыль Австрии с экспорта.

Резкий спад экономики произошел уже в апреле-мае 2020 года, когда во всех федеральных землях Австрии наблюдалось резкое и значительное снижение реального валового регионального продукта. Самое сильное снижение экономики и занятости, в частности, как озвучил генеральный директор *Statistics Austria* Тобиас Томас, было зафиксировано в Тироле и Зальцбурге как регионах с высоким уровнем развития туристического бизнеса. Региональная экономика 2020 года рухнула во всех землях, связанных с пандемией, но Тироль пострадал больше всего. Здесь снижение реального валового регионального продукта зарегистрировано до 10,2 %, при этом реальный валовый внутренний продукт снизился по стране в среднем на 6,7 %; а доходы от гостиничного бизнеса и гастрономии, которые играют в западных федеральных землях гораздо более значительную роль, сократились на 38,1 %. В Нижней Австрии и Штирии реальный валовый региональный продукт снизился за счет сокращения авиаперевозок и объемов производства в автомобильной промышленности и машиностроении. Такие земли, как Каринтия, Вена, Форарльберг и Верхняя Австрия менее других ощутили последствия кризиса [4].

Правительство Австрии достаточно быстро сориентировалось в вопросе поддержки бизнеса при пандемии. В марте 2020 года был создан Фонд помощи с бюджетом в 38 миллиардов евро для предотвращения массовой безработицы и объемов продаж [4]. В этот же период Австрия сама становится одним из очагов распространения COVID 19 в Европе, в связи с чем были введены ограничительные меры, направленные на предотвращение заболеваемости и ее снижение: были закрыты предприятия общественного питания, гостиницы, ночные клубы, а офисных сотрудников перевели на удаленную работу. Еще одной из основных мер по сохранению рабочих мест стал переход сотрудников на краткосрочную работу.

В марте 2021 года эксперты аналитического центра *Agenda Austria* подсчитали, что за 2020 год внутренний валовый продукт республики был ниже, чем планировалось: 60 миллиардов евро составили прямые убытки для государственной казны, а 40 миллиардов евро – правительственные расходы на помощь частному сектору. При этом эксперты не принимали во внимание возможный очередной локдаун, который с каждой неделей становился весной 2021 года все более вероятным. Глава *Agenda Austria* Франц Шеллхорн настаивал на необходимости как можно скорее провести вакцинацию и более ускоренными темпами продвигать цифровизацию в администрации и образовании. [5] При этом эксперт призывал власти страны не торопиться открывать рестораны и другие общественные заведения.

Одновременно по заказу Еврокомиссии в Австрии провели исследование общественного мнения, которое показало, что мерами по борьбе с коронавирусом со стороны ЕС остались не удовлетворены, как было опубликовано в *Kronen Zeitung*, 47 % австрийцев, отметив при этом крайне низкий уровень солидарности в Европе. Австрийский министр по делам ЕС Каролина Эдштадлер прокомментировала эти данные таким образом, что страна в будущем, как и ЕС в целом, могла бы гораздо быстрее и эффективнее реагировать на кризисы [6]. Но многие австрийцы были в этот период обеспокоены совсем другими обстоятельствами, связанными с пребыванием в республике нелегальных мигрантов.

Австрия выступила за то, чтобы вернуть в страны происхождения людей, у которых не было разрешения на пребывание в Европейском союзе. Для этой цели бывший министр внутренних дел, а ныне занимающий пост канцлера Карл Нехаммер предложил сохранить временный пограничный контроль, и это – вопреки распоряжению Еврокомиссии снизить степень временного пограничного контроля в шенгенской зоне. Следует обратить внимание, что Германия, Франция и Дания поддержали Австрию и совместно информировали Еврокомиссию о важности сохранения пограничного контроля в борьбе с нелегальной миграцией и террористическими угрозами. Противоречия по этому вопросу достигли такого накала, что Брюссель намерен был провести с этими странами ряд переговоров с целью выяснить законность продления контроля и привлечения государств-нарушителей к ответу перед судом по делу о нарушении прав человека [7].

Осенью 2021 года специалисты австрийского министерства здравоохранения вновь зафиксировали развитие ситуации с коронавирусом в негативном направлении. Рост числа заболевших был отмечен во всех федеральных землях. Ситуация в больницах, особенно в отделениях интенсивной терапии, становилась все более драматичной. Выросло количество граждан, заразившихся повторно. Был зафиксирован рост заболеваемости коронавирусом среди детей и подростков.

Из-за четвертой волны коронавируса с 8 ноября 2021 года были введены запретные меры, согласно которым люди, которые не были привиты или не переболели COVID-19, не могли посещать рестораны, бары, кафе, салоны красоты и массажа, фитнес-центры, кино, театры, а также проживать в отелях. С 15 ноября на фоне сложной ситуации Австрия ввела общенациональный локдаун для всех жителей. В частности, были введены ограничения на выход из дома – покидать его можно, например, только за покупками в магазин, аптеку, для помощи нуждающимся. За время локдауна было запланировано увеличить охват населения вакцинацией. К концу 2021 года вакцинировались 69,67 % всего населения республики. По данным австрийского министерства здравоохранения, наиболее эффективным карантин для непривитых оказался в Тироле и Зальцбурге [8].

Очевидно, что введение запретных мер положительным образом сказалось на ситуации в экономике. Ведь, как свидетельствуют данные института *Momentum*, о чем пишет издание *Heute*, стоимость карантина для противников прививок от коронавируса наносило казне Австрии ущерб в размере 41 миллион евро в день. Специалисты *Momentum* связывают это с тем, что «поставлена на паузу» была значительная доля зимнего туризма [9].

В результате предпринятых действий отчет министерства экономики Австрии за первые три квартала 2021 года засвидетельствовал определенный экономический подъем. Глава министерства финансов Гернот Блумель подчеркнул: «После того как первые месяцы 2021 года находились под сильным влиянием антикризисных мер, в последние несколько месяцев ситуация в экономике заметно улучшилась» [10]. По словам Блумеля, национальная экономика в третьем квартале впервые оказалась выше докризисного уровня. Министр подчеркнул, что это произошло на фоне оказания серьезной экономической помощи, направленной на борьбу с пандемией, а именно, что из фонда антикризисного управления на противодействие распространению COVID-19 было потрачено 9,4 миллиарда евро.

Также власти объявили о плане ввести с февраля 2022 года обязательную вакцинацию. Было еще ранее опубликовано заявление, что вскоре вступят в силу новые ограничительные меры, которые коснутся в первую очередь противников вакцинации. Австрийские депутаты начали разрабатывать законопроект, вводящий штрафы за отказ сделать прививку от коронавируса в ходе предстоящей кампании по обязательной вакцинации. Национальный совет Австрии поддержал закон о введении обязательной вакцинации от коронавируса для всего населения [11].

Закон вступил в силу в Австрии 5 февраля 2022 года и предусматривал для всех лиц в возрасте от 18 лет, зарегистрированных в Австрии, пройти вакцинацию от COVID-19 до 15 марта. Планировалось, что соблюдение это требования будет контролировать полиция, а максимальный размер штрафа в течение года может составлять до 3,6 тысячи евро. Но в начале марта 2022 года власти Австрии решили временно приостановить обязательную вакцинацию от коронавируса. Как заявила министр по вопросам Евросоюза Каролине Эдтштадлер, запретные меры являются посягательством на основные права человека и власти не видят на данный момент необходимости проводить обязательную вакцинацию, однако продолжают оценивать ситуацию и при определенных условиях необходимость повторного введения этой меры [12].

Повторно ограничения COVID-19 были введены 24 марта 2022, когда специалисты смогли договориться о действительно адекватных ограничениях. Это повторное введение ограничений в связи с COVID-19 является, возможно, уникальным в рамках всей Европы. В прежнем объеме в большинстве федеральных земель Австрии вновь была введена обязанность носить маски в помещении. В качестве альтернативы в ночных клубах и во время проведения больших мероприятий сейчас применяется правило 3G (*Geimpft* ‘привит’, *Genesen* ‘переболел’, *Getestet* ‘тестирован’) [13]. С другой стороны, карантинные правила ослаблены. И все это на фоне того, что в других странах Европы все ограничения на COVID-19 полностью отменяются.

Как видим, Австрия ищет свое место в решении сложных политических и экономических проблем, в том числе, в конфликте между Россией, Украиной и Европейским Союзом. Это вновь приводит к внутривнутриполитическим дебатам о нейтралитете страны. Как было сказано выше, многие австрийские политики уже официально ставят вопрос об отмене нейтрального статуса страны, однако население Австрии весьма скептически настроено по отношению к этой идее. В настоящее время официальная Вена исходит из того, что нейтралитет не является для нее застывшим институтом, а подлежит адаптации к меняющимся условиям. Как заявляет канцлер Германии Карл Нехаммер, Австрия остается нейтральной в военном отношении, но, будучи частью единой Европы, сейчас поддерживает санкции ЕС.

ЛИТЕРАТУРА

1. Белозеров, В. К. Дилеммы формирования и реализации общей политики безопасности и обороны Европейского Союза / В. К. Белозеров, О. В. Агафонова // Вестник академии военных наук. – 2016. – № 3 (56). – С. 22–26.
2. Кузнецов, А. В. Роль Австрии в мировой экономике и международных отношениях / А. В. Кузнецов, М. М. Мурашко // Современная Европа. – 2018. – № 6. – С. 159–175.
3. Белов, В. Б. Роль Австрии в формировании диалога между Европейским Союзом и Евразийским экономическим Союзом в 2018 году / В. Б. Белов // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. – 2019. – № 3. – С. 4–10.
4. Statistik Austria [Electronic resource]. – Mode of access: <https://goo.su/rcIe>. – Date of access: 19.03.2022.

5. Коронакризис обошелся Австрии в 100 млрд евро [Электронный ресурс] // Парламентская газета. – Режим доступа: <https://goo.su/UХуQT>. – Дата доступа: 12.03.2022.
6. Nachrichten [Electronic resource] // Kronen Zeitung. – Mode of access: <https://www.krone.at/nachrichten>. – Date of access: 19.03.2022.
7. Австрия выступила за продление временного пограничного контроля внутри ЕС [Электронный ресурс] // Austria-Today.ru. – Режим доступа: <https://goo.su/11BteW>. – Дата доступа: 02.03.2022.
8. Австрия с 15 ноября вводит локдаун для непривитых от коронавируса [Электронный ресурс] // Белга. – Режим доступа: <https://goo.su/WZSbueS>. – Дата доступа: 19.03.2022.
9. Локдаун для непривитых в Австрии начал негативно сказываться на экономике республики [Электронный ресурс] // Парламентская газета. – Режим доступа: <https://goo.su/7urzi>. – Дата доступа: 12.03.2022.
10. В Австрии заявили о восстановлении экономики после пандемии [Электронный ресурс] // Парламентская газета. – Режим доступа: <https://goo.su/wemk19X>. – Дата доступа: 02.03.2022.
11. В Австрии готовят законопроект о штрафах для противников прививок [Электронный ресурс] // Парламентская газета. – Режим доступа: <https://goo.su/7Oi09>. – Дата доступа: 12.03.2022.
12. В Австрии приостановили обязательную вакцинацию от COVID-19 [Электронный ресурс] // РИА новости. – Режим доступа: <https://goo.su/RZeRWx>. – Дата доступа: 19.03.2022.
13. Австрия стала первой европейской страной, которая снова ввела ношение масок [Электронный ресурс] // Российская Газета RG.Ru. – Режим доступа: <https://goo.su/SF8Bn>. – Дата доступа: 25.03.2022.